

# 民營經濟促進法實施 護民企穩外資拓新局

## 加快拖欠民企賬款清欠進度 高標準落實外企國民待遇

香港文匯報訊（記者 任芳頤 北京報道）5月20日起，作為中國第一部專門關於民營經濟發展的基礎性法律，《中華人民共和國民營經濟促進法》開始正式實施。「這是社會主義市場經濟建設的標誌性事件，在我國民營經濟發展歷程中具有里程碑意義。」國家發展改革委政策研究室副主任、新聞發言人李超20日在發布會上表示，法律的生命力在於實施。國家發展改革委將從法律宣貫、配套政策和民企關切三方面做好法律實施相關工作。加快拖欠民企賬款清欠進度，切實推動解決民營企業關切的問題。另外，國家發展改革委將通過四大舉措穩定外資信心，更大力度吸引和利用外資，繼續為跨國公司在華投資發展創造良好條件，特別是在高端製造業、數字經濟等領域。



●國家發展改革委新聞發言人答香港文匯報記者問。香港文匯報記者任芳頤攝

在開展法律宣貫方面，國家發展改革委19日已召開民營經濟促進法全國宣講啟動會，後續將推動在政府部門、新聞媒體、高校院所、行業協會商會等開展普法宣講，組織地方發展改革部門開展法律進企業、進園區活動。

### 實施涉企收費長效監管機制

在配套政策方面，今年以來，國家發展改革委同有關部門系統謀劃7方面53項政策舉措，目前相關政策舉措已陸續出台實施，比如《關於健全社會信用體系的意見》、市場准入壁壘清理整治行動等。後續，國家發展改革委將建立細化台賬，逐項推動相關政策出臺實施；加強跟蹤問效和督察督辦，確保各項政策舉措落到實處。

在解決民營企業關切的問題方面，將用好用新地方政府專項債券等政策，強化失信懲戒，加快拖欠民營企業賬款清欠進度；推動涉企執法專項行動，堅決防止違規異地執法和趨利性執法；實施好涉企收費長效監管機制，提高涉企收費透明度；持續優化民營企業參與「兩重」（國家重大戰略實施和重點領域安全能力建設）建設和「兩新」（大規模設備更新和消費品以舊換新）工作的政策環境。

另外，李超說，受美國濫施關稅措施等影響，全球跨境投資的不確定性顯著上升，給不少跨國企業投資決策造成了影響。當前個別國家推行單邊主義、保護主義措施，迫使企業選邊站隊，作出不符合經濟規律的選擇，這對跨國企業正常經營造成了極大的困擾。中國將一直歡迎外資企業，並持續是外資企業投資興業的沃土；也呼籲有關國家盡快回到多邊主義、自由貿易的正軌軌道上來，共同為世界經濟發展注入確定性。

### 鼓勵外資企業境內再投資

他表示，國家發展改革委將更大力度吸引和利用外資，繼續為跨國公司在華投資發展創造良好條件。具體有四面舉措：

第一方面，修訂擴大《鼓勵外商投資產業目錄》。國家發展改革委正在根據社會各界的反饋意見進行修改完善，高端製造業、數字經濟等領域都將在新版鼓勵目錄中得到充分體現。

第二方面，制定鼓勵外資企業境內再投資政策。國家發展改革委將研究制定鼓勵外資企業境內再投資政策舉措，從強化要素保障、優化金融支持、提升再投資便利度、做好再投資項目全流程服務保障等方面支持外資企業開展再投資。

### 推動重大外資項目加快落地

第三方面，推動標誌性重大外資項目加快落地。國家發展改革委已累計服務8批66個重大外資項目，完成投資額970億美元，其中33個項目實現全部或部分投產。未來將在規劃、用地、用海、環評、能耗等方面開闢綠色通道，加快推動項目落地實施。

第四方面，持續開展服務外資企業專項行動。國家發展改革委建立了重點外資企業「一對一」走訪工作機制，跟蹤企業在華投資經營動態，及時聽取意見建議，推動解決實際問題，加強服務保障，支持外資企業依法平等適用各項支持、優惠政策，高標準落實外資企業國民待遇。

李超還表示，接下來，國家發展改革委將聚焦突出問題，深入開展營商環境改進提升行動。清理拖欠企業賬款方面，重點破解政務失信、合同履約不到位等問題。國家發展改革委將會同有關方面，健全政府誠信履約機制，完善政府拖欠行為認定標準和失信懲戒措施，強化合同履約跟蹤核實，將政府簽訂和指導簽訂的合同履約情況歸集至全國信用信息共享平台。



●民營經濟促進法的實施具有里程碑意義。圖為早前，在江蘇省江都高新技術產業開發區江蘇和耀光顯科技有限公司，工人在無塵車間作業。資料圖片

## 穩就業穩經濟政策6月底前落地

香港文匯報訊（記者 任芳頤 北京報道）「當前，外部環境仍複雜嚴峻、具有不確定性。對此，在加快落實既定政策的基礎上，國家發展改革委會同有關部門加快推出穩就業穩經濟推動高質量發展的若干舉措。」國家發展改革委政策研究室副主任、新聞發言人李超20日在發布會上介紹，目前各有關部門正在抓緊落實，大部分政策舉措將按計劃在6月底前落地。同時，還將堅持常態化、敞口式開展政策預研儲備，不斷完善穩就業穩經濟的政策工具箱，確保必要時能夠及時出臺實施。

### 安排近5000億超長期特別國債

李超表示，面對複雜嚴峻的外部環境，4月中國經濟總體仍保持平穩增長，經濟運行向新向好，展現出強大的抗壓能力和內生動力。一方面，消費投資穩定增長，出口頂住巨大的外部壓力保持增長，這也表明，內需空間不斷拓展、外需市場更加多元。另一方面，生產供給較快增長，新動能持續釋放。隨着新質生產力不斷培育壯大，創新優勢加快形成，並不斷轉化為新的增長點。

在穩內需方面，李超介紹，2025年已安排近5,000億元超長期特別國債，支持沿江交通基礎設施、農業轉移

人口市民化、高標準農田建設、城市地下管網、「三北」工程等一批重大項目建設。力爭6月底前下達完畢今年全部「兩重」建設項目清單。同時，將加快資金下達，會同財政部盡快完成2024年消費品以舊換新資金清算，下達後續資金額度。提高資金使用效率，建立超長期特別國債資金直達快享機制，抓緊推出加力實施設備更新貸款貼息政策，降低各類經營主體設備更新融資成本。

### AI產業有望迎「排浪式」增長

李超還提到，人工智能終端產業規模有望迎來「排浪式」增長。下一步，國家發展改革委將進一步推動和拓展人工智能市場應用，用好用足「兩重」建設和「兩新」政策，推動「人工智能+」全面賦能經濟社會發展。

低空飛行的風險隱患依然不容忽視，安全是低空經濟發展的首要前提。李超表示，國家發展改革委將在嚴控風險、確保安全的前提下，分類有序拓展低空經濟的應用場景，穩妥推進低空旅遊、航空運動、消費級無人機等低空消費的發展。將嚴厲打擊駕駛員無證、低空航空器沒有取得適航證、飛行活動未報批等「黑飛」行動，引導推動低空產業合理布局，場景有序拓展。

## 法治護民企 硬招解痛點

當前，民營經濟發展在面臨新機遇的同時，也遇到一些困難與挑戰，如在市場准入、要素獲取、服務供給等方面還存在一些阻礙，民營企業自身創新發展能力也還有一些薄弱環節。

制定民營經濟促進法，正是聚焦民營經濟健康發展面臨的突出問題，進一步完善相關制度措施。



●市場准入是民營企業參與經濟活動的前提。圖為政務服務中心中，工作人員在辦理民營企業相關業務。網上圖片

首要解決公平競爭問題

市場准入是民營企業參與經濟活動的前提，公平競爭是市場經濟的基本原則。民營經濟促進法共9章78條，一共有26處使用了「平等」「公平」「同等」的表述，將平等原則貫穿於促進民營經濟發展工作的全過程各方面。尤其是將「公平競爭」列在總則之後單獨成章，積極回應民營企業重點關切。

在中國政法大學法與經濟學研究院教授李曙光看來，民營經濟發展首先要解決的是公平競爭問題，比如民營經濟在市場准入方面遇到的實際當中的一些障礙，要把現在的一些土政策、潛規則、「土圍子」拆掉。

### 支持鼓勵民企科技創新

民營經濟促進法第十條明確規定，實行全國統一的市場准入負面清單制度。市場准入負面清單制度，就是指以清單形式將我國境內禁止和經政府許可才能夠投資經營的行業、領域、業務匯總列出。市場准入負面清單以外的領域，包括民營經濟組織在內的各類經濟組織可以依法平等進入。國家發展改革委經濟研究所副所長吳薩認為，這將讓企業在發展有非常清晰的預期，有利

### 民營企業家熱議

#### 新希望集團董事長劉永好

●落實對國企、民企平等對待，是民營經濟促進法最核心的要點。民營經濟促進法以公平競爭審查機制為基礎，負面清單制度為抓手，讓民營企業更加自由參與競爭，持續營造法治化營商環境，不斷增強發展動力和信心。

#### 傳化集團董事長徐冠巨

●民營經濟促進法增強了民營企業家的法治信心和安全感，有利於為廣大民營企業營造穩定、公平、透明、可預期的發展環境。

#### 物美集團創始人、多點創始人張文中

●民營經濟促進法必將促進民營企業的「兩個健康」發展。我自己有親身體會，我們國家依法糾正涉產權冤錯案件，也進入了一個新的歷史階段。

#### 通威集團董事局主席劉漢元

●民營經濟促進法將進一步助力民營企業突破「卡脖子」難題。無論是從歷史維度上看，還是從當前發展的關鍵節點來看，這都是民營經濟發展史上重要的里程碑，從多方面賦能民營經濟高質量發展，為諸多戰略性新興產業的騰飛提供了法治保障。

#### 天能控股集團董事長張天任

●民營經濟促進法有助於引導民營企業聚焦科技創新與產業升級。在當前全球貿易摩擦加劇、產業鏈格局深度調整的背景下，制定民營經濟促進法具有重要的戰略意義，需要通過立法構建穩定、透明、可預期的制度體系，系統性破除市場准入、融資支持、創新激勵等體制機制障礙，降低外部風險衝擊。

#### 協鑫（集團）控股有限公司董事長朱共山

●民營經濟促進法不僅可以維護民營企業的合法權益，更是破解全球產業鏈重構困局的「戰略工具箱」，為中國企業穩根基、拓新局提供了核心支撐。權益保護單獨成章，是民營經濟促進法的一大亮點，也讓民營企業家能夠心無旁騖謀發展。

#### 名創優品集團創始人、董事會主席兼CEO葉國富

●民營企業始終是市場活力的「弄潮兒」，但也時常面臨「成長中的煩惱」：政策預期的不確定性、市場准入的隱性壁壘、創新成果保護不足等問題，曾讓民營企業在發展投入與戰略布局中「反覆權衡」。如今，以法律形式確立民營經濟的平等地位，系統破解發展痛點，讓我們吃下了「定心丸」。

#### 德力西集團董事局主席胡成中

●當前中國經濟回升向好基礎還不穩固，有效需求不足，特別是消費不振，外部環境更趨複雜嚴峻，提振民營經濟的發展信心，對於穩就業、穩經濟、促消費具有尤為重要的意義。民營經濟促進法在這個關鍵當口頒布實施，具有「立竿見影」和「長期主義」的雙重意義。

整理：香港文匯報記者 任芳頤