

平行流動 高端帶動 轉化互動 國家推動

首屆「人民·大公」共探灣區公共政策創新

作為「一國兩制三法域」融合發展的國家戰略平台，粵港澳大灣區正加速構建以規則銜接、機制創新為核心的政策試驗場。日前，由中國人民大學與香港大公文匯傳媒集團主辦的首屆「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會在深圳前海舉行，來自粵港澳三地政、產、學、研界的數十名代表匯聚一堂，圍繞「全面提升灣區發展創新力的政策供給與創新」展開深度研討。大會當天發布了《以粵港澳大灣區為基礎，設立中國式治理現代化政策創新先行試驗區》報告，並圍繞大灣區發展與公共政策、經濟政策、科技政策以及社會政策創新四個領域舉行了四場圓桌會議。

●文/圖：香港文匯報記者 李望賢、毛麗娟 深圳報道



中國人民大學
校長 林尚立

香港大公文匯傳媒集團
董事長 李大宏

建「大市場」推動要素平行流動

中國人民大學校長林尚立在開幕致辭中表示，公共政策創新是推動人類社會發展的重要力量，為扎實推進中國式國家治理現代化的理論構建與實踐創新、服務大灣區成為中國式現代化的引領地，中國人民大學與香港大公文匯傳媒集團聯合創辦「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會，並致力於將圓桌會打造成為政府部門、學者、社會各界參與，匯聚灣區政策創新群力、創新樣本、創新智慧的重要平台，通過政策設計者、制定者、執行者、受益者、需求者聯動推動高質量政策供給，以灣區智慧成就中國方案，以中國方案助力全球發展，共同書寫中國式現代化的灣區篇章。

林尚立在當天的會議總結中表示，在粵港澳大灣區的發展中，要以建設「大市場」推動人、物等要素的平行流動，以管理高端化、服務高端化、人才高端化加強對區域發展的高端帶動，以推動政策協同、標準互認實現區域間發展動能的轉化互動，凝聚各方智慧、研究各種方案，服務大灣區成為新時代的「制度創新策源地」和「改革開放試驗田」。

推動政策體系與制度框架創新性變革

全國政協委員、香港大公文匯傳媒集團董事長李大宏致辭時表示，積極推動政策體系與制度框架的創新性變革，是全面提升灣區發展創新力的有力保障，承載着三個維度的時代使命。在國家戰略維度，中央賦予大灣區「新發展格局戰略支點」的定位，就是寄望大灣區以創新智慧將「制度差異」轉化為「治理優勢」，為「一國兩制」實踐探路、為國家戰略落地架橋，打造具有全球示範意義的區域治理新模式。在區域發展維度，當前灣區內部各類要素流動中依然存在隱性壁壘，唯有通過制度創新，打破人才、資金、數據等要素的跨境流通障礙，才能讓大灣區真正成為吸引各類創新資源自由湧動的「強磁場」。在全球競爭維度，這是爭奪規則話語權的應考之責。當今世界正經歷前所未有的變局，大灣區要在這場沒有硝煙的戰爭中贏得主動，就必須在制度創新上敢為人先，在數據跨境、綠色金融、知識產權等領域率先形成「中國標準」，讓世界在灣區實踐中看見中國制度的開放張力與創新活力。

以制度建設為主線加強頂層設計

當天，中國人民大學公共管理學院黨委副書記、中國公共政策與國家發展研究中心主任劉鵬發布研究報告《以粵港澳大灣區為基礎，設立中國式治理現代化政策創新先行試驗區》。報告指出，在內地眾多發展區域裏，以粵港澳大灣區為基礎設立中國式治理現代化政策創新先行試驗區，既緣於其獨特的治理稟賦和基礎，也是其發展的重要動力和需求，更是實現國家戰略的創新載體。建議以制度建設為主線加強頂層設計、創新組織架構、推動區域治理融合、加大對試點改革支持力度、積極總結試驗區探索經驗，為推動中國式治理現代化提供堅實基礎。

當天舉行的四場圓桌會議分別聚焦「大灣區發展與公共政策創新」、「大灣區發展與經濟政策創新」、「大灣區發展與科技政策創新」、「大灣區發展與社會政策創新」，粵港澳三地與會代表進行了熱烈的交流。據悉，「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會未來每季度將舉行一次，圍繞粵港澳大灣區發展中的熱點難點問題，搭建粵港澳三地政、產、學、研對話平台，為粵港澳大灣區發展政策的創新鼓與呼。



由中國人民大學與香港大公文匯傳媒集團主辦的首屆「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會在深圳前海舉行。

倡建公務員交流機制 了解政策聯通難點堵點

在「大灣區發展與公共政策創新」圓桌會議上，與會者表示，相較於其他區域，粵港澳大灣區的區域經濟形態具有獨特性，希望形成三地基層公務員的交流機制，更好地推動大灣區公共政策的制定走向協同。

廣東省發展和改革委員會副主任、省大灣區辦常務副主任朱偉表示，必須依靠制度創新、政策創新、改革開放來推進粵港澳大灣區建設。「在『一國兩制』的框架下，粵港澳的『軟聯通』水平確實有待提升。比如在要素流通方面，港澳居民進入內地很方便，但內地居民去港澳還有些不方便。此外，資金、數據的跨境也還是有限流通，完全自由流動還有待探索。」

「希望形成粵港澳三地基層公務員的交流機制，讓基層公務員先打破信息壁壘，了解三地政策聯通的難點和堵點，更好地推動粵港澳大灣區公共政策的制定走向協同。」澳門立法會議員宋碧琪建議。

廣州市政府副秘書長、南沙開發區黨工委副書記謝偉表示，圍繞《廣州南沙深化面向世界的粵港澳全面合作總體方案》賦予的戰略定位，廣州南沙正探索更多的體制機制改革和公共政策創新，積極探索「一市三地、一策三地、一規三地」多樣化的實現形式。

應儲備更多科技管理人才

河套深港創新科技合作區未來一定是香港產業轉型的重要支點，深圳市原副市長唐傑指出，河套對面的深圳福田中心區白天每平方公里就業人口是6萬人，河套地區4到5平方公里的面積意味着未來容納25萬就業人口的可能性。而香港20到35歲的年輕人不過70萬，假如香港年輕一代有20萬至30萬人轉向了高科技創業，香港的未來就會發生重大的變化。

香港立法會議員、香港中文大學工程學院副院長（外務）黃錦輝教授也認為，全球很多經濟體（包括香港）在這方面儲備的科技管理人才遠遠不夠。

完善兩地法律銜接 避免創設新「法域」

在「大灣區發展與經濟政策創新」圓桌會議上，與會者先後從不同角度分享如何通過解放和發展新質生產力推動政策創新。有與會者認為，在橫琴粵澳深度合作區的法律銜接上，要避免創設新「法域」，為推進大灣區發展提供有力的參考方案。

「圍繞新領域、新賽道，政府的規制也有很多需要改革的空間。要放寬市場准入，做更多新的規制來引導創新。」廣東省深圳市委原副秘書長南嶺表示，新質生產力的發展，依賴規則和政策的創新。

澳門大學法學院教授涂廣建以橫琴粵澳深度合作區為例，系統分析了關於橫琴法律銜接問題的

解決方案。他對借鑒區際私法理論設計銜接方案進行了肯定：一方面既能增強澳門居民在橫琴生活、工作的意願；另一方面也能維護「一國兩制」原則，避免創設新「法域」。這一方案可在保持兩地法律基本不變的前提下實現互通、互達。

促灣區與世界產業四鏈融合

廣東高科技產業商會會長王理宗在談及推進制度型開放時表示，推進中國產業鏈、供應鏈在全球合理布局的過程中，要關注各國利益的匯合點、關注創新性的運行規則，按照國際規律和國際趨勢辦事，這樣才能真正實現大灣區產業和世

界其他國家產業的四鏈融合（產業鏈、供應鏈、技術鏈和數字鏈的融合）。

針對經濟政策的創新，浙江省杭州錢塘新區管委會副主任胡潛以杭州灣的創新實踐經驗提出建議：要統籌灣區經濟政策的創新領域、創新重點、創新載體及創新底座，真正地讓創新的人做創新的事、專業的人做專業的事，容錯免責，讓人敢幹。

中山大學政治與公共事務管理學院院長譚安奎認為，粵港澳大灣區要成為引領整個國家發展的科創中心和教育中心，還面臨很多的挑戰，建議粵港澳大灣區內的大學各類神通，看誰的實踐能夠更好地服務大灣區的發展。

建設創科生態 強化國際人才引培

在「大灣區發展與科技政策創新」圓桌會議上，與會者圍繞如何加快推進粵港澳大灣區國際科技創新中心建設作交流研討。他們都強調人才的重要性，粵港澳代表皆提出國際化的人才培養和引進的重要性以及分享了具體措施。

香港科技園首席人才總監王秀麗強調香港在「十四五」規劃中作為國際創科中心的角色，其獨特優勢在於「一國兩制」下的國際連通性及資金、人才、數據自由流動。她詳細介紹了香港特區政府在《香港創新科技發展藍圖》下的四大重點，包括完善創科生態、壯大創科人才、推動數字經濟和融入國家發展大局。她還分享了香港科

技園在培育初創企業、提供研發支持、吸引及培訓人才並提供人才公寓等方面的具體舉措。

重點培養扶持科創企業家

深圳改革開放幹部學院副院長陳家喜分析了大灣區國際科技創新中心建設中深圳可以擔當核心引擎、協同樞紐、先行先試、資源共享四方面的重任，他認為在當前的創新發展中，深圳仍面臨創新要素跨境流動存在障礙、區域協同機制有待提升等短板，建議加大基礎研究的投入，組織龍頭企業和科研團隊聯合攻關卡脖子工程技術，探索大灣區科技創新通關便利清單，完善區域協同

共享機制，強化國際化的人才培養和引進，構建更為開放、多元的創新生態。

澳門特區政府政策研究和區域發展局顧問高級技術員（研究員）張元元分析了澳門科技創新的特色，並介紹第六屆澳門政府新一期施政報告提出了設立經濟適度多元產業基金，以及科技成果轉化引導基金等舉措，助力科技創新發展，他建議要發揚創新文化，開放性地對待人才。

蘇州市社會科學院院長王俊介紹了蘇州的差異化科技創新經驗，並強調人才政策的重要性，要重點培養和扶持科創企業家、堅持開放包容的人才政策、鼓勵科技向善等。

推學位及專業資格互認 促人才自由流動

在「大灣區發展與社會政策創新」圓桌會議上，代表們分別對政策創新環境、產教融合、城市群層級競合、政策衝突等問題進行分析。有代表呼籲，在大灣區範圍內推進統一標準，互認學位及專業資格。

以產業需求為核心驅動

香港高等教育科技學院校長劉建德指出了應用科技面臨的若干問題，比如內地不同區域政策支持力度懸殊，香港生活成本高導致人才易流向內地等，建議加強跨區域政策協同、優化住房稅收等配套政策。他主張應用科技教育需以「產業需求」為核心

驅動力，打破傳統學術評價體系，建立「校企共研課程、共培人才、共享成果」的生態。

重視社會公共服務均等與融合

澳門理工大學人文及社會科學學院教授、澳門社會治理研究學會會長婁勝華分享了粵港澳大灣區政策差異的看法，他指出，現時粵港澳三地從簽證到居住、就業、就學，乃至科研經費管理、學位認證等方面，仍有眾多差異化政策，呼籲在大灣區範圍內推進統一標準，互認專業資格認證，便利人才自由流動，降低企業的成本，更好地支持港澳融入國家發展。

深圳大學政府管理學院執行院長陳文則分析了粵港澳大灣區城市群區域合作和協同治理當中面臨的問題，包括貿易、物資、人員、資金、信息等要素流動方面存在的壁壘，他認為，大灣區要正視多層級治理競合的現實問題，跨層級、跨領域、跨部門的協調問題，還有社會公共服務的均等化和融合問題。

深圳市委黨校副校長謝志歸認為，深圳的科技創新環境仰賴於市場社會、產業社會、移民社會、開放社會形成的觀念形態，同時也是有為政府、有效市場、有序社會等制度基礎共同作用所形成的耦合效應，這是深圳科技創新非常重要的優勢。