

維護多邊主義  
填補調解領域機制空白



日前，《關於建立國際調解院的公約》正式簽署，其總部落戶香港。國際調解院為解決國際爭議開闢新路徑，既鞏固香港作為「亞太區國際法律及解決爭議服務中心」的發展，同時提升本港國際金融、貿易和航運中心的競爭力，特別是在發展與「全球南方」的關係上，相輔相成、相互促進。於國際社會而言，國際調解院是強化多邊主義的有效舉措，將成為完善全球治理的關鍵支柱、促進全球法治新的里程碑，意義非凡。

顧敏康 香港教育大學國家安全與法律教育研究中心總監

國際調解院屬於聯合國框架下非常重要的法治公共產品，填補了國際調解領域機制的空白。《聯合國憲章》第三十三條明確規定調解是和平解決國際爭端的優先方法之一，但是，這一領域迄今還沒有一個政府間法律組織。因此，國際調解院作為全球首個專門以調解解決國際爭端的政府間組織，為解決國家之間、國家與投資者之間以及國際商事爭議提供了新選項。

提供爭端解決的和平路徑

之所以說是選項，是因為爭議主體仍然可以選擇國際訴訟或國際仲裁，但是，與訴訟或仲裁機制不同，調解以自願協商為基礎，兼具靈活、高效、低成本的優勢，體現了對和諧、共生、平衡的價值追求，更易實現「化干戈為玉帛」的雙贏結果，符合發展中國家的利益，所以受到發展中國家的青睞。必須指出的是，國際調解院的成立不是為了替代現有的位於海牙的聯合國國際法院和常設仲裁法院以及國際投資爭端解決中心等機構，而是在訴訟、仲裁機制外，增加調解機制的選擇，豐富了國際爭端解決的路徑。

國際調解院的成立，既是中國踐行《聯合國憲章》宗旨和原則典範，又體現了中國在完善國際法治中的大國擔當。在霸權主義、貿易保護主義抬頭的國際局勢下，崛起的中國必然要勇於擔當，為維護與改進現存國際秩序，維護全球多邊框架，促進世界和平發展，肩負起更大的國際責任。美國雖然不願意看到這種局面的出現，但中國一向秉承「以對話化解衝突、以協商調解紛爭」的理念，不但符合「和合共生」的文明智慧，而且符合大多數發展中國家的利益。

因此，國際調解院得到大多數發展中國家的歡迎是必然的。中國牽頭18國推動該機制籌建（2022年啓動），3年內達成公約並有33國簽署，這就是最好的證明。未來，隨着國際調解院的正式運作和品牌公信力建立，可以預見更多的國家、包括西方國

家的加入。

堅定維護多邊主義

國際調解院的成立，也彰顯了中國堅持多邊主義，推動國際互利共贏、構建人類命運共同體的大國擔當，更是對美國頑固推行單邊主義的最好回應。一方面，美國不遺餘力地破壞爭端解決機制，例如，自2019年起，美國持續阻撓WTO上訴機構新法官任命，導致該機構因法官人數不足而停擺。據資料顯示，截至2025年4月，WTO爭端解決機制積壓案件已達32件，其中60%涉及美國單邊關稅措施。美國以「需根本性改革」為由拒絕重啓上訴機構，並質疑WTO爭端解決機制的合法性。這麼做的目的之一顯然是不願意接受WTO制約。

另一方面，美國在單邊主義道路上越走越遠。特朗普在其第二任期向全世界徵收所謂的「對等關稅」，不僅在其國內有違反美國憲法之嫌，還在國際上破壞了以規則為基礎的多邊貿易體制和國際經貿秩序。在以美國為首的單邊主義與貿易保護主義升溫背景下，國際調解院的成立為大多數國家繼續踐行多邊主義奠定了基礎。

締約各方一致同意將國際調解院總部設在中國香港，既說明了中國在國際社會中的影響力日益增加，中國以和平手段解決國際爭端的理念與行動獲得其他國家的認同；也反映了國際社會充分認可「一國兩制」在香港的成功實踐，以及高度信任香港的法律體系、司法制度和法律人才。

自香港國安法實施以來，以美國為首的西方國家肆意抹黑、打壓香港，意圖「以港遏華」。事實證明，這種企圖純屬妄想。香港「背靠祖國、聯通世界」，可依託國家支持抵禦「去國際化」的挑戰，同時向世界展示其繼續保持國際大都市的實力。按照《關於建立國際調解院的公約》，國際調解院有五項職能；這些職能將給香港帶來豐富的機遇，香港要充分把握、加強國際合作，致力打造國際爭端解決中心和亞太區法律教育樞紐。

借鑒榕江「村超」經驗  
推動香港文旅突圍

莊雅婷 西貢區議員



貴州省榕江縣，常住人口不過30萬，曾是全國最後一批脫貧的縣，也是國家首批鄉村振興重點幫扶縣。兩年前由民眾參與的貴州榕江鄉村足球超級聯賽「村超」爆紅，「快樂足球」變成現象級文旅IP，將榕江完全改造，去年「村超」為榕江縣帶來900多萬人次遊客，今年有望突破1,000萬。榕江縣憑藉「村超」的創新舉措成功實現經濟社會發展突圍，為文旅發展提供極具價值的範例，值得香港深入借鑒，搞活區區日夜都繽紛，落實「無處不旅遊」。

居民主動參與添活力

榕江縣「村超」的成功絕非偶然，關鍵在於激活居民與社群的自主活力。從比賽的精心籌備到現場熱烈氛圍的營造，全縣民眾深度參與其中，賦予活動濃厚的煙火氣與熱鬧氛圍。更重要的是，活動因群眾廣泛參與收穫流量，群眾也隨之受益，形成了以民眾為主體、主創、主推、主接的正向循環。這一循環不僅增強了群眾的歸屬感與自豪感，更為活動持續發展注入源源不斷的動力。

「村超」的魅力不僅體現在足球賽事本身，更在於以足球賽事為流量入口，巧妙帶動非遺產品推廣與文旅消費。它將當地豐富的民族文化與特色融入賽事，讓遊客獲得多層次、多維度的體驗。遊客既能欣賞精彩足球比賽，又能深入了解非遺文化，品嚐特色美食，購買手工藝品。這種多元體驗模式留住了客人，帶動了多個產業經濟發展，實現農產品、手工藝品脫銷，為當地經濟注入新活力。

香港在旅遊方面經驗豐富，基礎設施與接待能力出色，且文化底蘊深厚，擁有絕對優勢，曾是眾多遊客的首選之地。若能深挖各區特色，有計劃地打造文旅活動，並在合規上拆牆鬆綁，必將大有可為。

然而，香港當前的文旅發展面臨一些亟待解決的問題。

首先，高昂的成本嚴重制約了民間活動的舉辦。無論是商界還是市民自發組織的活動，都面臨着回本難度大的經濟壓力。這使許多有創意、有潛力的文旅活動因資金問題而難以落地，限制了文旅產業的多元化發展。

拆牆鬆綁 善用文旅資源

其次，條例規管繁複、申請流程長，使得合規的時間成本高。以筆者兩個月前舉辦的大灣區咖啡青年節為例，在籌備期間，申請的文件和牌照橫跨多個政府部門，需要向入境處申請工作簽證、向康文署租借場地、向食環署申請臨時食物製造廠牌照，搭建的場地還需結構工程師核對，同時要符合噪音、環保等相關條例，每一個環節都耗費了大量的人力與時間。像「村超」這樣的大型活動若在香港舉辦，所有在周邊售賣食品、產品的商戶都需被嚴格規管，能夠做到「全港總動員」的幾率極低。眾多規範雖保障了活動的安全與秩序，卻在一定程度上限制了參與，難以做到像「村超」一樣的全民參與。

若香港希望實現文旅產業突圍，關鍵在於拆牆鬆綁，整合統籌申請流程，在程序和時間上為文旅活動「減負」。香港需在保障安全的前提下，盡可能平衡安全與創意的關係，充分釋放年輕人和社區的活力，推動民眾自發參與文旅活動，讓更多香港市民投身並受益於地區經濟發展。

此外，香港還需深入挖掘自身獨特的文化元素，以此為核心打造特色文旅活動。像此前廣受歡迎的以九龍城寨為背景的電影，以及眾多上世紀八九十年代經典電影等，皆為香港獨有的文化符號，承載許多人的回憶。香港不能僅局限於依靠商場名牌銷售等傳統產業來發展文旅，當下遊客更青睞沉浸式體驗。香港的文旅突圍，需讓遊客在感受香港現代都市魅力的同時，領略其深厚的歷史文化底蘊。

參考浙江「八八戰略」強化愛國團體社區治理角色

梁海明 絲路智谷研究院院長



在香港社會的基層治理體系中，愛國愛港團體一直扮演不可替代的角色。他們深耕社區，緊貼民意，長期以來通過切實行動服務市民、傳遞溫暖，展現了強烈的責任感與使命感。如今，隨着特區政府不斷完善地區治理機制，區議會、地區「三會」、關愛隊協同推進，推動基層治理邁入新階段。如何進一步提升治理效能、增強市民獲得感、幸福感、安全感，成為擺在面前的重要課題。在此背景下，浙江省「民有所呼，我有所應；民有所呼，我有所為」的先進經驗，為香港提供了可借鑒的範本。借助更多喜聞樂見的形式服務街坊，解決憂心事、煩心事，正是新時代愛國愛港團體踐行「以民為本」理念、詮釋愛國愛港精神的應有之義。

實現社區治理現代化

浙江經驗之所以值得香港學習，源於其在基層治理現代化、數字化建設、協商機制和多元共治模式等多個方面的系統探索和實踐成果。尤其是在杭州西湖翠苑一區的「民呼我為」實踐中，借助數字平台、組織機制與居民參與，構建了一個回應及時、治理高效、服務精準的社區治理體系。這一經驗不僅是「八八戰略」在基層的生動體現，也是「以人民為中心」理念的有效實踐。翠苑通過「民情夜談」「民情微群矩陣」等機制，搭建政府、居民、社會力量三方互動的服務平台，實現「居民一呼、社區即應」，落實「人民城市人民建，人民城市為人民」的治理目標，提高社區治理透明度和公信力，增強市民歸屬感和信任感。

「八八戰略」是國家主席習近平在浙江工作期間親自作出的決策部署，至今仍在持續深入推動浙江社會發展，其核心在於發揮八大優勢，包括體制機制、区位优势、塊狀特色產業、城鄉協調、生態建設、資源利用、營商環境和人文優勢，並以此為基礎，推進治理體系現代化建設。在「八八戰略」的引領下，浙江不僅實現經濟高質量發展，也在城鄉融合、公共服務、生態保護、文化產業等方面取得顯著成效。群眾參與、協商機制、文化發展等，都是實現社區治理現代化的重要因素。這些探索和成果，正為香港當前推動社區治理轉型升級提供示範。

香港雖然在制度、歷史、文化等方面具有自身特色，但在提升基層治理能力、推動社區共建共享方面，與浙江在多年前面臨的問題相似。尤其在近年來，香港經歷了社會變局，市民對生活品質、公共服務、社會穩定的期待日益增強。如何在「一國兩制」下推動治理體系和治理能力現代化，成為特區政府必須積極應對的重要課題。

回應居民迫切需求

浙江「民呼我為」經驗的亮點在於：第一，以數字化手段提升回應速度和服務精準度；第二，整合資源、統籌力

量、形成治理合力；第三，以協商方式鼓勵居民參與公共事務；第四，關注空間公平，推動公共設施合理配置。這些做法無論在治理理念還是實施路徑上，都具備較強的適用性和參考價值，對於香港提升基層治理品質具有重要借鏡意義。

香港要學習浙江經驗，首先要真正把「以市民為中心」的理念作為治理的出發點和落腳點。當前，市民對住房、醫療、教育、就業、養老等方面仍存在不少現實關切，基層治理必須從解決這些具體問題入手，回應居民最迫切的需求。其次，要構建高效、開放、互聯的數字治理平台，實現政府、居民、社會力量之間的資訊互通與協同回應。此外，應鼓勵更多有熱情、有能力、有責任感的社區人士參與公共服務和社區事務。最後，要注重制度創新，提升整個治理體系的運作效能。

為此，特區政府和愛國愛港團體未來要更好地服務社區，可考慮至少要做好以下四點。

打造多元共治格局

其一，建立「數字民意一體通」平台，提升服務回應效率。借鑒杭州「呼應為」平台和「民情微群矩陣」的做法，建設一個集意見收集、快速回應、辦理回饋、數據分析於一體的智慧平台，鼓勵市民通過手機App、社交媒體、熱線電話等多渠道反映問題，由後台系統統籌轉介至有關部門或社區組織處理，實現「居民按鈴、部門報到」，推動問題閉環解決。

其二，完善社區治理模式，打造多元共治格局。推動政府、社區組織、企業、義工團隊等多元主體共同參與社區治理。鼓勵專業人士和有志市民加入社區服務行列，參與長者照顧、青少年輔導、環境改善、鄰里調解等事務，增強社區自治能力與服務活力，構建更有溫度的「社區朋友圈」。

其三，建設「協商機制」平台，提升市民參與感與滿意度。推動建立常態化、制度化的社區協商機制，如「居民代表議事會」「社區圓桌會」「街坊議事廳」等，讓居民就公共事務表達意見、參與討論、提出建議。通過協商平台提升居民對社區事務的認知度和參與度，增強其對治理成果的認同感與歸屬感。

其四，推動「空間公平」實踐，優化社區公共空間配置。在城市更新、舊區重建和公共設施建設過程中，應優先考慮居民特別是長者、兒童、殘障人士等群體的實際需求，推動公共空間多功能化、無障礙化、綠色化發展。通過「美好社區」理念，提升居民的生活品質和環境滿意度，打造宜居、宜業、宜遊的現代社區。

特區政府和愛國愛港團體應繼續發揮橋樑紐帶作用，積極學習內地的優秀治理經驗，尤其是浙江的成功探索，把「以人為本」理念貫穿社區治理的全過程，以更貼近生活、更聚焦需求、更富人情味的服務，回應市民的實際關切。

東盟-中國-海合會峰會  
打造區域「黃金三角」穩定器

鍾安平

日前，首屆東盟-中國-海合會峰會在吉隆坡召開。中國國務院總理李強在峰會上說，「如果我們翻開世界地圖，比劃一下中國、東盟、海合會國家的位置，可以發現正好構成一個大三角。」在當前充滿風險挑戰的國際形勢下，三方通過更為緊密的連接和合作，能夠形成資源、製造、市場的有機聚合。今次峰會可謂創造性搭建「黃金三角」合作範式，未來將在全球經貿合作、推動新型國際秩序、文明互鑒等方面扮演關鍵穩定器角色。

在霸權主義、貿易保護主義抬頭的背景下，三方將以經貿合作增強全球經濟韌性。東盟、海合會和中國在世界經濟中的合計佔比超25%，人口約有21億，佔世界人口25%以上，市場和增長潛力龐大。更重要的是，三方經濟具有強大互補性。東盟既具備基礎製造業，也擁有7億人口的新興消費市場；海合會成員國憑藉豐富的能源儲備及數萬億美元的主權財富基金，致力於推動經濟多元化；中國則擁有完備的全產業鏈優勢和全球最大市場，近年更在科技創新領域走在世界前列。

增強國際秩序穩定性

美國特朗普政府4月初面向全球發起關稅戰，強烈衝擊國際產業鏈、供應鏈，令全球經濟進一步陷入衰退和碎片化風險。因此，當前全球經濟急需合作帶來的正能量，以降低不確定因素導致的脆弱性。此番三方達成「大三角」經貿合作結構，未來可匯集製造、資源和市場，打造一個充滿活力的經濟圈和增長極，為亞洲乃至世界經濟增長注入新動力。

在全球治理遭遇挑戰之際，三方將推動重塑更多元的國際新秩序。東盟輪值主席國馬來西亞總理安瓦爾在開幕式致辭中強調，此次三方首次正式「同框」，標誌着區域合作進入全新

階段，具有重要里程碑意義。過去，中國、東盟和海合會主要是兩兩合作，今次的三方框架可謂打破了傳統區域合作模式，為國際秩序帶來新的想像力和創造性。

從《東盟-中國-海合會峰會聯合聲明》中可見，三方尊重以聯合國為核心的國際體系，希望踐行真正的多邊主義，追求公平正義的國際秩序。此外，三方夥伴關係超越了貿易範疇，氣候變化、數字化轉型、糧食與農業等涉及新世界秩序的議題，皆在共同討論與協商之列。就此而言，今次亦為「全球南方」國家的合作協調提供新圖景，有利於「全球南方」國家自主性和話語權的增加。

以交流互鑒促和平共榮

在「文明衝突」再呈氾濫之勢時，三方將創造文明交融互鑒的典範。中國、東盟、海合會國家的友好交往源遠流長，古老的絲綢之路正是三方文明交流的代表。從歷史穿越到現實，三方的文明交融將結出更多碩果。《東盟-中國-海合會峰會聯合聲明》亦將人文交流部分予以詳細闡釋，表明今次三方在文明互鑒方面不乏共識。可以說，峰會為三方提供了一個跨文明交流平台，有助於增進相互了解和友誼，促進民心相通。在如今地緣政治緊張的氛圍中，文明交流互鑒更顯珍貴，而構建不同文明相互包容的未來當是人類孜孜以求的目標。

馬來西亞國家新聞社日前發文稱，隨着世界經濟面臨的不確定性上升，此次峰會不僅被視為一次外交聚會，而且是「全球南方」崛起的關鍵時刻。中國及其合作夥伴正在編織一張更加聯通、更具韌性的經濟網絡，發展成果由各方共享，而非被壟斷。希望今後「黃金三角」不僅能成為區域穩定器，更成為全球創新極。