人民政協
全國政協授權香港文匯報主辦
專刊
第453期

香港文匯報・人民政協專刊綜合報道 習近平總書記始終心繫基層衛生工作，多次作出重要指示批示，強調基層醫療衛生體系是守護人民健康的前沿陣地。為精準把握基層防病治病與健康管理能力的現狀，深入剖析當前存在的痛點、難點，助力基層醫療衛生事業高質量發展，5月17日至20日，全國政協副主席、民進中央常務副主席朱永新率全國政協調研組，圍繞「強化基層醫療衛生服務」在青海開展調研。

●調研組在青海高原醫學研究中心調研。（人民政協報）

深耕健康惠民「責任田」 築牢群眾就醫「幸福巢」

●基層醫療衛生體系是守護人民健康的前沿陣地。（新華社）

聚焦分級診療與緊密醫聯體 築牢基層公共服務均衡可及堡壘

五月的西寧，高原之城褪去春日的料峭，煥發出獨有的蓬勃生機。西寧的基層醫療衛生工作同樣如火如荼地開展，守護着市民的健康。

「你看，這裏的斑片狀影密度不均，是炎性細胞浸潤的典型表現，結合患者持續咳嗽、發熱的症狀，基本可以確認符合支氣管炎的診斷。」調研組走進青海省西寧市湟中區第一人民醫院遠端影像診斷中心時，影像中心唐興龍主任正在操作遠端影像診斷系統，他放大右肺下葉的一處陰影，以視頻的方式為青海省西寧市湟中區攔隆口中心衛生院的薛建霖醫生講解患者的胸片。「就目前患者的情況，建議開展內科網絡聯合會診。咱們醫共體內部的網絡會診機制十分完善，能匯聚更多專家的智慧，為患者制定更精準的治療方案。」考慮到患者的綜合狀況，唐興龍向薛建霖補充道。患者馬進明得知病情得到準確診斷且能在當地治療後，原本焦慮的臉上露出了安心的笑容。這場跨越距離的遠程會診，在青海省醫聯體政策的助力下，為患者健康打開了希望之門。

在遠程會診室，調研組親眼見證了基層醫療服務能力提升帶來的顯著變化。以往，像馬進明這樣的需要專家診斷的患者，得拖着病體輾轉數十公里前往大醫院。如今，青海省依託醫共體搭建的遠程診療平台，基層衛生院的醫生與上級醫院專家即時連線，患者足不出鎮就能享受到優質的醫療服務。調研組一行深切感受到，基層醫療服務能力的增強，不僅減輕了患者的就醫負擔，更提升了群眾的獲得感和幸福感。

「基層醫療服務能力的提升，就是守護群眾健康的第一道防線。」調研組組長、全國政協教科衛體委員會主任陳寶生感慨地說。他指着衛生院嶄新的檢驗設備和數字化診療系統，眼中滿是讚賞，「這些硬體設施的改善，再加上醫共體帶來的人才下沉和技術幫扶，讓基層醫療機構真正有了『底氣』，也讓老百姓在家門口就能看得上病、看得好病。」

「縣域醫共體在強化基層醫療衛生服務方面發揮着重要作用。」全國政協委員、農工黨青海省委會主委王昆說，目前縣域醫共體信息化建設成效東西部地區還存在明顯差異。為此，他建議：強化統籌規劃，加強頂層設計，確保各地區、各縣域醫共體之間的信息化建設有序推進；出台信息化項目時予以差異化區別，個別項目可以作為長期性項目分階段實施；加強信息人才培養，強化數據安全。

在全國政協委員、首都醫科大學全科醫學與繼續教育學院院長吳浩看來，醫共體體制是優化醫療體系的重要抓手。其核心在於整合醫保、醫療與藥品管理，通過打破部門壁壘，實現醫療資源的優化配置，提高資金使用效率，為提升基層醫療服務築牢物質基礎。在運行機制上，通過明確各級醫療機構功能定位，構建「基層首診、雙向轉診、急慢分治、上下聯動」的分級診療模式，推動專家、技術等優質醫療資源下沉，補齊基層醫療服務短板。從患者角度出發，基層醫療服務能力的提升，能夠引導患者合理就醫，減少因不信任基層醫療而產生的不必要異地就醫，有效降低整體醫療成本。

●人工智能給基層醫療衛生帶來變革。（新華社）

借AI東風 駛上基層衛生健康服務快車道

「每天大概有10個患者來這裏看病，大部分是高血壓、糖尿病、風濕和慢性支氣管炎等慢性病。」青海省西寧市湟源縣城關鎮董家莊衛生室裏，村醫侯生麓向調研組介紹。如今，這間村衛生室依託人工智能技術，早已告別了「聽診器、血壓計、體溫計」的老三樣，在醫共體資源整合的大背景下，衛生室接入了AI輔助診斷系統。當患者前來複診，智能設備自動採集血壓、血糖等數據，AI系統依據預設演算法和病例數據庫，快速分析數據波動趨勢，為侯生麓提供用藥調整建議。

調研組一行在這裏見證了人工智能給基層醫療衛生帶來的變革。人工智能的深度應用，不僅提升了基層醫療診斷的效率和準確性，還通過數據共享和智能分析，優化了區域醫療資源配置，推動基層醫療服務能力和管理水平邁上新台階，讓基層群眾切實享受到整合型醫療體系建設帶來的便利。

「信息化建設與AI技術應用，正逐步從政策藍圖轉化為惠民實效。」當看到偏遠地區的患者通過AI輔助診斷系統獲得精準診療建議，當基層醫生借助智能平台快速對接上級醫聯體專家時，全國政協委員、國家衛生健康委員會原副主任、國家疾病預防控制局原局長王賀勝坦言，在政策指引下，各地積極探索AI賦能基層醫療的實踐路徑，《「十四五」全民健康信息化規劃》為智慧醫療發展指明方向，江西、安徽等地率先行動，打造出可複製的成功範例。「這些成果充分證明，AI技術與醫療領域的深度融合，正為基層醫療注入強大活力。」為此，他建議通過構建智能醫療系統，輔助基層醫生診斷，實現與上級醫聯體的綠色通道對接，促進醫生主動學習。同時，利用AI分析疾病構成，針對性開展醫務人員培訓，提升基層醫療服務能力與管理水平，推動青海基層健康管理工作實現彎道超車，為達成健康中國建設目標注入強勁動力。

「在基層醫療領域，AI的應用具有重要意義。」全國政協委員、中國中醫科學院學部委員唐旭東認為，借助遠程會診技術，打破地域限制，實現基層與上級醫療機構專家的即時聯動，讓患者在家門口就能獲得優質診療服務；深度應用人工智能，通過AI輔助診斷系統提升基層醫生的診療精準度，利用智能型機器人優化診療流程，同時搭建AI遠端培訓平台，分析基層醫生知識短板，定制個性化學習方案，全方位提升基層醫療服務能力，切實縮小區域醫療水平差距。

聚焦人才建設 賦能基層醫療衛生服務高質量發展

在強化基層醫療衛生服務的進程中，人才是關鍵因素。如何讓基層醫生留得住、有發展是連日來調研組着重關切的問題。

「大叔，我現在給你針刺，你放鬆。」青海省海東市互助土族自治縣王十鎮中心衛生院裏，正式「入編」的全科主治醫師韓慶萍在為患者呂五十三治療風濕病。近些年，青海省重視人才引育，持續壯大基層醫療服務隊伍。以互助縣為例，截至2024年，公開招錄補充在編衛生技術人員64名，補充訂單定向醫學生25名，轉崗培訓全科醫生88名，規範化培訓住院醫師22名，韓慶萍就是其中的受益者。

「在此次對基層醫療機構的考察中，我深切感受到基層醫務工作者以人民健康為中心，兢兢業業為提升基層醫療水平所付出的努力，令人欽佩。」全國政協委員、中國醫學科學院整形外科醫院研究中心主任肖苒欣慰於基層醫療人員的變化，同時指出，後續需持續關注基層醫療機構人員編制、設備配置等問題，進一步優化人員管理與培訓體系，拓展基層醫療服務內容，激發基層醫療人才創新活力，切實提升基層醫療服務水平，滿足群眾健康需求。還要關注基層醫療人才心理需求，改變其被動工作心態，增強其對職業與地區的認同感和歸屬感，促使人才主動紮根基層，為提升基層醫療服務質量、推動醫療事業發展貢獻力量。

全國政協委員、民進中央副秘書長黎曉英認為，強化基層醫療衛生服務，關鍵在於加強基層醫療衛生隊伍建設。她建議在加速緊密型醫共體建設的過程中，繼續探索建立工作機制，不斷引導和推動以人員為核心的醫療衛生資源更多地向基層下沉。針對地方和基層反映的高原病防治人才短缺的問題，應充分發揮高原醫學研究中心的專業優勢和輻射作用，在加強中心建設的同時，聚焦高原病防治領域，定向培養並輸出一批專科人才，助力高原地區基層醫療水平提升，切實解決當地群眾健康問題。

調研中，全國政協常委、青海省政協副主席王絢，全國政協委員、全國社會保障基金理事會原黨組書記丁學東和全國政協委員、全國政協文化文史和學習委員會原駐會副主任劉曉冰則從提升基層醫療服務質量、推動醫保高效運作、提升醫療資源管理效能等方面提出意見建議。委員們表示，應圍繞調研發現的問題展開跟蹤研究，通過協商凝聚共識，推動形成切實可行的解決方案，助力基層醫療衛生服務高質量發展，切實提升群眾的健康獲得感。

調研組邊走邊看邊思索，一致認為，要堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，深入貫徹党的衛生與健康工作方針，將人民健康福祉擺在首位。壓實各級政府責任，加大對基層衛生體系建設投入，推動優質醫療資源下沉，強化基層醫療衛生服務，讓民眾享受更便捷、高效的醫療服務。