

中美經貿磋商機制首次會議倫敦舉行 新華時評：中國稀土管制非短期博弈「籌碼」

香港文匯報訊 據新華社報道，當地時間6月9日，中共中央政治局委員、國務院副總理何立峰與美方在英國倫敦開始舉行中美經貿磋商機制首次會議。

北京時間6月5日晚，中國國家主席習近平應約同美國總統特朗普通電話，習近平指出，雙方要用好已經建立的經貿磋商機制，秉持平等態度，尊重各自關切，爭取雙贏結果。兩國元首同意雙方團隊繼續落實好日內瓦共識，盡快舉行新一輪會談。

管制政策是履行大國責任必然一步

中國外交部發言人在7日宣布，應英國政府邀請，中共中央政治局委員、國務院副總理何立峰將於6月8日至13日訪問英國。其間，將與美方舉行中美經貿磋商機制首次會議。

外界普遍認為，日內瓦會談後，美國在對中國實施芯片等領域的制裁、中國審批出口輸美稀土的進

度等，都成為此次會談的焦點，亦體現了雙方推動問題解決的意願和期待。

新華社在當天稍早時候，發布題為《行全球慣例，盡大國之責——中國規範稀土出口合理合法》新華時評專欄文章並做重點推送。文章指出，近期，中國宣布加強對部分稀土相關物項的出口管制新規，引發廣泛關注和多樣解讀。一些國家的媒體將此舉定性為中國在貿易摩擦中祭出的「外交牌」或「戰略武器」。然而，若將這一政策升級置於全球治理規範、中國自身產業發展需求以及國際責任的宏觀框架下審視，一個更加公正、理性的結論是：這一舉措是中國作為全球關鍵礦產重要供應國，主動對標國際通行做法、提升治理水平、履行大國責任的必然一步。它並非一時興起的所謂「戰術反制」，而是植根於中國自身產業可持續發展的深層需求，並與全球對戰略資源進行規範化管理的趨勢同頻共振，最終目的

是實現戰略資源可持續利用與全球共同發展。

籲對話合作為綠色轉型貢獻力量

文章強調，在中美經貿摩擦深化、關鍵技術領域遭遇無理封鎖的當下，中國強化戰略資源管理易引發聯想。若將此曲解為短期博弈的「籌碼」，實則是矮化了中國政策的戰略高度。中國的稀土管制是基於國際通行準則、本國產業可持續發展需求和履行大國責任的審慎決策，其背後是國際法理、國內治理和全球責任的多重考量。中國期待的是基於規則、開放包容的國際合作環境，而非零和博弈的惡性循環。與其陷入「脫鉤斷鏈」的焦慮或「戰略武器」的迷思，不如將更多精力投入到理解和適應中國的治理新規上來，通過坦誠對話與合作，共同確保這一關鍵資源能在和平、可持續的框架下，繼續為全球科技進步和綠色轉型貢獻力量。

何立峰：深化交流合作 會見英財相里夫斯

香港文匯報訊 據新華社報道，當地時間6月8日，中英經濟財金對話中方牽頭人、國務院副總理何立峰訪問英國期間在倫敦會見對話英方牽頭人、英國財政大臣里夫斯，就中英經濟財金合作和雙方共同關心的問題深入交換意見。

何立峰表示，中英雙方應共同努力落實好習近平主席與斯塔默首相重要共識，推動中英經濟財金對話成果落地見效，進一步深化經濟財金各領域交流與合作，促進實現互利共贏，保持中英經濟關係持續健康穩定發展。

里夫斯表示，英方高度重視對華合作，願與中方加強溝通，落實好英中經濟財金對話成果，為英中經濟合作注入新動能。

中央出台民生10條 社保醫保提質增效

合理提高最低工資標準 新增高等教育資源適度向中西部傾斜

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）為進一步保障和改善民生，着力解決群眾急難愁盼，推動民生建設更加公平、均衡、普惠、可及，《中共中央辦公廳 國務院辦公廳關於進一步保障和改善民生 着力解決群眾急難愁盼的意見》（以下簡稱「民生10條」）9日正式公布。提出全面取消在就業地參加社會保險的戶籍限制、合理提高最低工資標準、穩步推進靈活就業人員參加住房公積金制度、加大保障性住房供給、新建改擴建1,000所以上優質普通高中、新增高等教育資源適度向中西部人口大省傾斜、實施醫療衛生強基工程等多項舉措。

「民生10條」聚焦將更多人群納入社會保障覆蓋範圍，提出強化社會保險在社會保障體系中的主體作用，健全靈活就業人員、農民工、新就業形態人員社會保險制度，全面取消在就業地參加社會保險的戶籍限制，健全參保激勵約束機制，完善轉移接續機制，穩妥有序提高城鎮就業人員參加職工基本養老保險和醫療保險比例。同時，要及時將符合條件的群眾納入社會救助範圍，精準落實為困難群體代繳城鄉居民社會保險費政策，確保社保不斷檔、醫療有保障。

新建改建逾千所優質普高

上學問題牽動着無數家長的心。「民生10條」提出，實施基礎教育擴優提質行動計劃，通過挖潛擴容擴大現有優質中小學校、公辦幼兒園學位供給，將義務教育基礎薄弱學校納入優質學校集團化辦學或託管幫扶。用5年左右時間，逐步實現義務教育學校標準化建設全覆蓋。新建改擴建1,000所以上優質普通高中，重點改善縣域普通高中基本辦學條件。加快擴大優質普通高中招生指標到校比例，主要依據學生規模分配到區域內初中學校，並向農村學校等傾斜。新增高等教育資源適度向中西部人口大省傾斜。支持布局新型研究型大學和高水平中外合作辦學，逐步提高優質高校本科招生規模。支持高校針對社會急需緊缺技能開展「微專業」建設，增強學生就業創業能力。

此外，圍繞大力發展「一老一小」普惠服務，「民生10條」提出兩個80%的目標：新建養老機構護理型床位佔比原則上不低於80%；用10年左右時間，推動有條件的大城市逐步實現嵌入式等普惠託育覆蓋80%以上社區。

推動城市醫療資源向基層下沉

針對基層民眾看病難問題，「民生10條」明確，實施醫療衛生強基工程，提出三個「下沉」：即推動城市醫療資源向縣級醫院和城鄉基層下沉，逐步實現緊密型縣域醫共體建設全覆蓋；支持高水平醫院人員、服務、技術、管理等向基層醫療衛生機構下沉；支持高水平醫學人才向縣級醫院下沉。另外，藥品問題也有了新進展。「民生10條」提出，完善基本醫療保險藥品目錄調整機制，制定出台商業健康保險創新藥品目錄，更好滿足人民群眾多層次用藥保障需求。

由常住地提供基本公共服務

如何推進由常住地提供基本公共服務？2024年中國城鎮常住人口佔總人口比重已經達到了67%，而城鎮戶籍人口比重只有50%左右。如果基本公共服務僅由戶籍地提供，就意味着近3億人口不能在常住地平等享受到與該地戶籍人口均等的基本公共服務。針對這一問題，「民生10條」明確提出推行由常住地提供基本公共服務。採取常住地直接提供、跨區域協同經辦、完善轉移接續等方式，逐步將基本公共服務調整為常住地提供。並進一步要求推動符合條件的農業轉移人口享有同遷入地戶籍人口同等權利，穩步推進靈活就業人員參加住房公積金制度。

加大小戶型青年公寓供給

在社會服務方面，「民生10條」還提出一批新舉措，包括加大兼顧職住平衡的宿舍型、小戶型青年公寓供給；鼓勵有條件的地方為適齡女孩接種人乳頭瘤病毒HPV疫苗等等。



「民生10條」 關鍵詞

總體定調

- 更加公平、均衡、普惠、可及

重點方向

- 增強社會保障公平性
- 提高基本公共服務均衡性
- 擴大基礎民生服務普惠性
- 提升多樣化社會服務可及性

來源：新華社

◀「民生10條」聚焦將更多人群納入社會保障覆蓋範圍。圖為廣東省江門市，工作人員在騎手驛站中為外賣騎手辦理社保卡。 網上圖片



●「民生10條」對「一老一小」普惠服務提出目標。圖為西藏那曲市色尼區老年人日間照料中心，老人在測量血壓。 資料圖片



●「民生10條」提出，實施基礎教育擴優提質行動計劃。圖為北京市某小學，參加暑期託管班的學生玩成語接龍遊戲。 資料圖片

「解決群眾急難愁盼」寫入中央文件標題

專家解讀

「解決群眾急難愁盼」寫入中央文件標題。《中共中央辦公廳 國務院辦公廳關於進一步保障和改善民生 着力解決群眾急難愁盼的意見》9日正式公布，從公平、均衡、普惠、可及等方面提出10項務實舉措。對此，中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員、社會學院教授王水雄接受香港文匯報訪問時表示，這份《意見》在諸多領域都具有指導性意義，尤其在教育、醫療和就業等中國普通民眾急難愁盼的重點問題領域，提出了指導性意見，體現了中央和國務院直面困難，協調力量，攻堅克難的精神。

注重資源向中西部地區傾斜

關於《意見》的亮點和特色，王水雄表示，首先，「普惠」是底色。《意見》注重資源向中西部地區傾斜，尤其注重民生服務的下沉，強調縣域，即縣級及以下基層領域，支持提供有針對性的普惠性服務，以此提升基本兜底保障水平。在人才調配方

面，突出城鄉統一協調；在數字智能技術與公共服務相融合的領域，也強調可及性，能切實為以縣域為核心的基層群眾解決根本性問題。

此外，「普惠」還體現在對「同權利」的強調上。如，保障戶籍人口、農業轉移人口及靈活就業人員在多方面享有同等權利，這對城市的就業與消費意義重大。在醫療方面，提出建立城市醫聯體、開展面向基層特別是廣大農村地區的異地服務等，這些都是《意見》中的亮點。

更多公共服務將全國性串連

其次，「便捷」是要求。王水雄表示，根據這一要求，在全國範圍內，將諸多服務，尤其是教育、醫療等民生基礎性服務的許多方面都構建起串連關係。例如在教育領域，推進義務教育學校標準化建設、開展優質學校集團化辦學等；在醫療領域，着重強調遠程醫療服務；在婚姻登記方面，支持全國跨地區辦理，突破戶口所在地的限制。這

彰顯攻堅克難精神

些舉措都極具意義。

「由此可以設想，未來或許會有更多的公共服務實現全國性串連。比如在法院審判方面，是否也能借助信息化機制進行全國聯動，從而更有效地實現公正判決，特別是在經濟領域的案件審判中。」他說。

強調政府購買提供公共服務

王水雄還提到，「協調」是方法。《意見》尤其注意尊重市場規律，增加民眾的可選擇性，強調以政府購買服務的方式提供新增公共服務事項。比如在醫療領域，鼓勵商業力量參與，制定商業健康保險創新藥品目錄，滿足群眾多層次用藥保障需求，這體現了對市場力量的重視，而非「一刀切」。又如「一老一小」普惠服務特別是普惠託育方面，強調了「質量有保障、價格可承受、運營可持續」，支持用人單位開展相關服務；在住房方面，強調通過政府採購引導社會力量運營長期租賃住房。

●香港文匯報記者 江鑫嫻