

# 以國安法護航「一國兩制」新征程



6月21日，特區政府舉辦香港國安法公布實施5周年論壇。香港國安法自實施以來，其重大意義與顯著成效有目共睹，它是維護香港繁榮穩定的「定海神針」，為香港的長治久安和發展進步奠定了堅實基礎。5年來，香港國安法的法治成效充分彰顯，為香港帶來了穩定性和確定性。法律有力打擊了反中亂港勢力，使香港社會秩序重回正軌，實現由亂到治的重大轉折，市民得以安居樂業。隨着社會秩序的穩定，香港全面落實「愛國者治港」原則，行政主導體制得到有效鞏固，行政、立法、司法機關在基本法的軌道上有序高效運行，香港特區治理呈現嶄新氣象，保障了香港的高度自治。

吳秋北 工聯會會長 立法會議員

香港國安法為香港經濟發展保驾护航，營商環境不斷優化，吸引了更多國際企業前來投資興業。香港繼續鞏固全球最自由經濟體和國際金融、航運與貿易中心的地位，今年再次被評為「全球最自由經濟體」，國際金融中心地位穩居世界第三，世界競爭力升至全球第三，人才競爭力重返全球前十。今年以來，恒生指數領漲全球；港股IPO集資額超800億元，同比增長超過7倍，世界排名第一。事實勝於雄辯，香港國安法只針對一小撮危害國家安全的亂港分子，保護的是全體香港居民以及廣大投資者的合法權益。

## 高水平安全保障發展

然而，我們必須清醒地認識到，當前國際形勢依然嚴峻複雜，國安形勢不容樂觀。反中亂港分子賊心不死，仍在伺機搗亂，外部勢力對香港的打壓力度有增無減，遏制、唱衰香港的行徑從未停止。外部勢力妄圖通過各種手段擾亂香港，破壞「一國兩制」的成功實踐，對此我們必須保持高度警惕，丟掉幻想，堅定鬥爭意識。

在這樣的背景下，我們要以高水平安

全護航高質量發展，更加重視非傳統安全領域，如貿易金融安全等。企業界應積極呼應「商業無國界，商人有祖國」的理念，企業家們更要手拉手、肩並肩，共同維護香港的經濟安全與繁榮。在全球經濟一體化的浪潮中，香港的企業要深知自身肩負的責任，將企業發展與國家利益緊密相連，以實際行動為香港的穩定發展貢獻力量。國安才能港安，國安才能家安，企業才能更好。

此外，我們還要以開放促進高質量發展，充分發揮香港內聯外通的獨特作用。特區政府積極開拓中東、東南亞市場，是香港主動融入全球經濟格局、尋求新發展機遇的明智之舉。同時，香港致力於打造國際高端人才集聚高地、國際教育樞紐，吸引全球優秀人才匯聚香港，為香港的發展注入源源不斷的活力。人才是發展的第一資源，通過提供優質的教育資源和廣闊的發展空間，香港能夠吸引更多國際人才，提升自身的國際競爭力，在國際舞台上發揮更加重要的作用。

## 工會應助社會穩定

在「一國兩制」的新形勢下，工會作為

重要的社會組織，是香港實現由治及興的社會基礎。我們要以新時代工運支持協助特區政府依法有效施政，秉持「共建共榮、共享共贏」理念，團結社會各界力量，共促香港發展。一方面，工會要與時俱進，積極維護勞動者的合法權益，提高勞動者的收入和福利水平，改善勞動條件，讓勞動者共享香港發展的成果；另一方面，要積極爭取集體協商機制的建立，使勞、資、政三方能以法律制度處理好勞資關係，營造和諧穩定的社會環境。

同時，工會也要引導勞動者樹立正確的國家觀和民族觀，增強愛國愛港意識，激發勞動者為國家和香港發展貢獻力量的熱情，通過開展全港性的行業模範之星評選等活動，弘揚勞動精神、勞模精神、工匠精神，充盈社會正能量。

香港國安法實施5周年，是我們回顧過去、總結經驗，展望未來、規劃藍圖的重要節點。站在新的歷史起點上，我們要全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，落實「愛國者治港」原則，以高水平安全護航高質量發展，以開放促改革、促發展，積極應對各種風險挑戰，不斷譜寫「一國兩制」實踐新篇章。

# 完善國安法律 實現由治及興新飛躍

羅天恩 清華大學憲法學博士 香港城市大學法學院博士後研究員

6月21日，香港國安法公布實施5周年論壇圓滿舉辦。香港正處於開創新局面、實現新飛躍的關鍵期，必須更好統籌發展和安全，充分發揮「一國兩制」的制度優勢，不斷開創「一國兩制」事業高質量發展新局面。

事實證明，國家安全與經濟發展並非對立的兩端，而是相輔相成、互為依存的關係。國家安全是經濟發展的基石；反之，經濟的繁榮又為國家安全提供了堅實的保障。這種「治」與「興」的辯證關係，是推動香港「一國兩制」實現高質量發展的關鍵所在。唯有深刻認識並落實這一內在邏輯，香港才能保持長期繁榮穩定、長治久安。

## 遵循總體國家安全觀

從香港國家安全法律體系的發展進程來看，香港現行的國家安全法律體系主要立足於「由亂到治」的治理邏輯，其立法初衷在於及時應對2019年修例風波暴露出的國家安全漏洞。因此，香港現時的國家安全相關法律制度主要聚焦刑事領域。這種以刑事罪行和刑事程序為主的制度設計，使香港的國家安全法律集中於維護總體國家安全觀中的政治安全和國土安全這兩大傳統領域的保障，前者見於香港國安法的顛覆國家政權罪，而後者則可見於香港國安法的分裂國家罪。

雖然香港的國家安全法律能夠有效維護政治安全、國土安全，卻難以全面覆蓋總體國家安全觀所要求的各個層面。在文化安全、社會安全、科技安全、網絡安全和數據安全方面，雖然近年特區政府在強化社會安全方面已

加快立法步伐，先後提出《2024年社會工作者註冊(修訂)條例草案》，通過《2025年職工會(修訂)條例草案》等，旨在加

強社會工作者對維護國家安全的責任和進一步規管職工會，以防範國家安全風險等，但以上的立法方式多聚焦於針對社會安全的個別問題，缺乏整體性和系統性的法律架構，尚未形成全面的國家安全保障體系。

在科技安全、人工智能安全、網絡安全和數據安全方面，香港現有的法律體系更顯不足。雖然《個人資料(私隱)條例》自1996年起保障個人資料安全，並設有獨立的私隱專員公署負責監督，但該條例主要針對個人私隱，未能全面涵蓋國家安全視角下的科技與數據風險。此外，現行的《電訊條例》、《刑事罪行條例》等相關法律雖針對電腦犯罪有所規範，但面對人工智能及數據驅動的新興風險，仍缺乏專門且具前瞻性的立法支持。

## 完善監管框架管控風險

在經濟安全和金融安全方面，香港作為中國最重要的金融中心之一，根據基本法實行資本主義制度和生活方式，憑藉其獨特的歷史背景與現實優勢，發展成為一個高度外向型的經濟體系。然而，面對全球經濟格局深刻變動和地緣政治風險上升，香港必須從制度層面加強經濟安全和金融安全的法律保障，完善監管框架，提升風險防控能力。在由治及興的新階段，香港應該如何制定相關的法律、法規或政策，以維護國家安全的角度促進及保護香港的經濟安全和金融安全，是香港亟需研究落實的課題。

香港國安法公布實施5周年，香港已成功實現由亂到治、由治及興的歷史性飛躍。展望未來，香港需要繼續完善「一國兩制」下的國家安全法律，以高水平安全開創高質量發展新局面。唯有如此，香港才能乘風破浪，行穩致遠。

# 把維護國家安全貫穿「一國兩制」實踐的全過程

吳英鵬 全國港澳研究會會員



香港回歸祖國28年來，「一國兩制」方針在香港得到成功實踐，贏得了國際社會的廣泛讚譽。然而，「一國兩制」作為人類歷史上從未有過的偉大創舉，其發展歷程難免經歷風雨和考驗。回顧歷史，「一國兩制」在香港的實踐並不是一帆風順的，特別是香港國安法公布實施前，政治體制運行一度出現了偏離，「港獨」勢力囂張橫行，給香港社會帶來了難以撫平的傷痛。在過往相當長一段時間，香港社會並未深刻認識維護國家安全與「一國兩制」的關係。香港國安法的公布實施為「一國兩制」偉大實踐積累了新的寶貴經驗，幫助我們更好地認識和貫徹「一國兩制」。

## (一) 維護國家安全是「一國兩制」的應有之義

國家主席習近平指出，「『一國兩制』的根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益」。可見，維護國家安全與「一國兩制」密不可分，是「一國兩制」的應有之義。「一國兩制」由兩個核心要素構成：「一國」指的是統一的中華人民共和國，「兩制」是指社會主義和資本主義兩種社會制度。「一國」與「兩制」結合，是指在「一國」的前提下和框架下，「兩制」可以並存。「一國」是「兩制」的前提和基礎，沒有「一國」就沒有「兩制」。我們必須明確，維護國家安全是指維護「一國」的安全，即是中華人民共和國的安全，「一國」的安全在「一國兩制」方針中具有基礎性地位，因為只有在中華人民共和國的國家安全得到充分保障的前提下，「兩制」

的差異性安排才可能存在。

回顧歷史，當「一國」的安全受到威脅時，「兩制」的運行就會面臨嚴峻的挑戰。回歸以後相當長一段時間，由於基本法第二十三條立法工作長期未能落實，香港在維護國家安全方面存在明顯的制度缺陷，本土反對勢力和外部勢力乘機勾結，多次衝擊「一國」根基，2019年的修例風波更是意圖通過「顏色革命」將香港分離出中國。一系列的社會動亂，不僅嚴重挑戰「一國」底線，也極大地破壞了「兩制」的穩定發展空間。因此，我們必須清晰地認識到，維護國家安全就是維護「一國」，只有維護好「一國」才有「兩制」，維護國家安全是「一國兩制」的應有之義。

## (二) 國安法讓香港重回正軌，確保「一國兩制」行穩致遠

香港國安法的實施是香港由亂到治的「分水嶺」，香港國安法不僅迅速止暴制亂，也淨化了香港的政治生態，為香港各項制度重回正軌奠定基礎。

在2021年中央完善香港選舉制度以前，基本法所確立的行政主導體制被人為地弱化，反中亂港政客混淆視聽大力宣揚「三權分立」，試圖將基本法第六十四條規定的行政機關對立法機關的「有限負責」曲解為「全面負責」，通過人為提高立法機關的地位掣肘行政機關，以阻撓特區政府施政，破壞經濟民生發展。反中亂港政客又試圖通過違法「初選」奪取立法機關控制權，進而顛覆國家政權。區議會在2019年選舉後也被大批反中亂港分子騎劫，成爲宣揚「港獨」的平臺。2020年6月30日，香港國安法實施後，一大批反中亂港勢力的首腦和骨幹分子得到法律的嚴懲，各大

亂港陣營迅速瓦解，西方干預香港政治的「黑手」被斬斷，香港逐步走出「泛政治化」的泥潭。

我們應當看到，香港國安法的實施有效地為2021年中央完善香港選舉制度、2023年特區完善地區治理奠定了堅實的社會基礎，「愛國者治港」原則得以貫徹，基本法規定行政主導體制得到重新確立，提升了治理效能。同樣地，在香港國安法保障下，特區在2024年完成基本法第二十三條立法，特區維護國家安全法律制度和執行體制得以不斷完善。香港國安法的制定實施，是堅持和完善「一國兩制」制度體系，落實中央全面管治權和特別行政區高度自治權相統一的結果，有效地維護了特區憲制秩序。

## (三) 把維護國家安全貫穿「一國兩制」實踐的全過程

當今世界正經歷百年未有之大變局，地緣政治博弈日益激烈，外部勢力持續對香港和「一國兩制」進行抹黑和破壞，各種傳統與非傳統風險此起彼伏，我們不能低估香港可能出現的危害國家安全風險。維護國家安全不存在階段論，在「一國兩制」實踐進程中，我們必須以總體國家安全觀為指導，始終將維護國家安全作爲核心要義。

實踐證明，國家安全與「一國兩制」實踐必須同步推進——「一國兩制」實施到哪個領域，國家安全保障就要覆蓋到哪個領域；「一國兩制」發展到哪個階段，國家安全防線就要延伸到哪個階段。唯有將維護國家安全貫穿「一國兩制」實踐全過程，才能確保香港長期繁榮穩定，才能確保「一國兩制」行穩致遠。

# 國家安全 穩秩序保民生促發展

葉文斌 屯門區議員

21日上午，香港國安法公布實施5周年論壇舉辦，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍致辭，指出香港維護國家安全「不設防」的歷史一去不復返，開啟了「一國兩制」實踐的新征程。

夏寶龍致辭，指出香港維護國家安全「不設防」的歷史一去不復返，開啟了「一國兩制」實踐的新征程。5年來的實踐證明，香港國安法是捍衛「一國兩制」、維護香港繁榮穩定的「守護神」，是一部具有重大歷史意義和現實意義的好法律。事實勝於雄辯，香港國安法的公布實施，不但令香港社會從動盪當中恢復秩序，亦為香港繼續發展打下堅實的安全基礎，令香港可以由亂到治、由治及興，今日我們要倍加珍惜新的局面，並在香港以至國家的高質量發展中，貢獻自身的力量。

## 各國投資者紛至沓來

香港國安法的制定實施，帶來了一系列全局性、變革性、根本性影響。香港社會告別動盪不安、恢復安定安寧的局面；特別行政區行政主導體制運行順暢、特別行政區治理展現新氣象；特別行政區歷史性完成基本法第二十三條本地立法，維護國家安全的法治體系不斷完善；愛國愛港力量揚眉吐氣、社會正氣充分彰顯；香港營商環境越來越好、各國投資者紛至沓來。

香港國安法的公布實施，體現了中央對香港的關懷以及支持。回想2019年修例風波期間，香港的局面相當混亂，暴徒的暴力行徑，令香港社會陷入前所未有的亂局，除了特區政府官員、特區政府建築物等成爲攻擊目標，市民的生命安全亦受到威脅，幸好中央在最關鍵時刻，果斷地頒布實施香港國安法，令香港回復安全及穩定，展現了中央和特區政

府維護國家安全的堅定決心和意志，也爲香港之後的發展，開闢了全新的局面。

關於香港國安法的公布實施，有兩點社會大眾必須注意，其一是安全得到了保障，就是社會全力拚經濟、謀發展的時候，對外香港要繼續提升競爭力，對內則要主動對接國家戰略，更好融入國家發展大局。現時爲止，香港在各項國際排名中也取得亮眼的成就，被多個國際組織視爲全球最自由經濟體，而國際金融中心地位的排名亦在全球三甲之內。只要香港再接再厲，在現有基礎上繼續努力，持續增強由治及興的動能，東方之珠定必更放光芒。

## 持續防範「軟對抗」威脅

其二，雖然香港有香港國安法以及《維護國家安全條例》的保障，但基於國際局勢變幻莫測，仍有「軟對抗」等情況，國家安全受到的威脅始終存在，社會對維護國家安全的理解和認同必須持續深化。筆者認爲，香港特區政府以至各界，一方面需要繼續貫徹執行維護國家安全的法律；另一方面，則要做好維護國家安全的教育，令社會大眾更明白，唯有在安全、穩定的社會，自己的生活以及福祉才能得到最大保障。

我們不能「好了傷疤忘了痛」，社會動盪已經過去，但不代表香港已經完全安全，因爲搞「軟對抗」的人、潛逃海外的政客，仍然會找機會挑起事端，維護國家安全的工作、教育必須一直進行。香港要同時維護安全及發展經濟殊不容易，但在中央支持、特區政府領導以及各界努力下，香港一定可以在安全、穩定以及和平的情況下，以開放促進高質量發展，讓市民過上更美滿的生活。

# 國安港安家好 各界攜手共創未來

陳文洲 全國政協委員 香港政府撲滅罪行委員會委員



香港國安法公布實施5周年論壇於6月21日舉行。自回歸以來，「一國兩制」成功實踐是香港長期繁榮穩定的最佳制度保障。然而，香港曾經在維護國家安全方面

「不設防」，存在嚴重的漏洞和短板，以至反中亂港勢力伺機而動，勾結外部勢力，企圖奪取香港管治權，導致社會屢遭衝擊。2019年，反中亂港勢力發動港版「顏色革命」，暴徒肆意縱火、堵塞交通、襲擊市民、投擲汽油彈、破壞公共設施，導致社會癱瘓，市民的基本安全與自由受到嚴重威脅。當時，社會瀰漫着不安與恐懼。在危急關頭，中央果斷出手，制定並實施香港國安法，迅速止暴制亂。

正如國家主席習近平強調的，「安全是發展的前提，發展是安全的保障。」香港國安法的制定實施，成爲香港由亂到治的

「分水嶺」，發揮了「定海神針」的關鍵作用。香港國安法幫助香港擺脫政治爭拗，重塑社會秩序，幫助經濟發展重回正軌；香港國安法亦彰顯了法治精神，給香港帶來了一系列全局性和根本性的影響。

香港國安法實施5年來，香港社會告別動盪不安、恢復安定安寧的局面，確保了特別行政區行政主導體制運行順暢。特別行政區歷史性完成基本法第二十三條立法，維護國家安全的法治體系不斷完善，爲香港的長治久安提供了更爲堅實的法律保障。香港的營商環境越來越好，各國投資者紛至沓來。穩定的社會環境、完善的法治體系，爲香港的經濟發展注入了強大動力。事實勝於雄辯，香港在多項國際權威排名中表現亮眼，包括：連續多年獲評全球最自由經濟體、國際金融中心地位穩居全球前三、全球競爭力排名重返世界前三甲。今年港股

集資額超過800億元，同比增長超過七倍，世界排名第一，全球投資者用真金白銀對香港未來投下信心一票。

「國安」才能「家好」。經歷過動盪，廣大市民更加明白，今日的安寧來之不易，更應倍加珍惜。因此，5年來，社會的凝聚力和對香港發展的信心明顯提升。

香港正處於由治及興的關鍵時期。在新的發展階段，如何更好地統籌發展和安全？筆者認爲，一是要貫徹總體國家安全觀，以高水平安全護航高質量發展。香港各界要居安思危、保持警惕，持續做好宣傳教育工作，嚴防違法思潮死灰復燃。二是要繼續發揮香港內聯外通獨特優勢，以高水平對外開放促進高質量發展。三是要善用香港法治「金字招牌」，以法治保障高質量發展。四是要維護好行政主導體制，提升特別行政區治理水平，以改革推動高質量發展。