

守護國家安全底線
堅定高校文化自信



中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在香港國安法公布實施5周年論壇上的主旨致辭，深刻總結了香港國安法對香港由亂到治、由治及興的關鍵作用。

李子建 香港教育大學校長

一、香港國安法是捍衛「一國兩制」、維護香港繁榮穩定的「定海神針」；

5年前的6月30日，國家主席習近平簽署第49號主席令，公布實施《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》。從此，香港維護國家安全「不設防」的歷史一去不復返，開啟了「一國兩制」實踐的新篇章。香港國安法的制定實施，的確是香港由亂到治的「分水嶺」，「一法安香江」，不僅為香港社會帶來了一系列全局性、變革性、根本性的變化和影響，在香港教育大學的校園裏也呈現出撥亂反正後的新氣象，主要體現在國家安全教育、愛國主義教育、課程設置、校園治理、學術研究及社會認同等方面。

二、香港國安法實施五年來使香港大學校園發生許多積極可喜變化；

首先是國家安全教育得到了全面強化；在課程方面，多所高校開設了與國家安全相關的課程，如香港教育大學在八所公立大學中率先設立「國家安全與法律教育研究中心」，推出香港國安法、憲法、基本法等課程，通過案例教學增強學生對國家安全的理解。

對於教師培訓，自2023/24學年起，香港教育局要求所有新聘任教師必須通過「基本法及香港國安法」測試，確保教育工作者具備正確的國家安全觀念。在校園活動方面，香港教大在今年的國家安全教育日前後，就與多個地區組織和校長會等機構合作，通過舉辦論壇和學生的知識競賽與表演等活動，加強國安意識的宣傳和推廣。

此外，國民教育和愛國主義教育正逐漸成為大學教育的常設內容，包括香港教大在內的香港所有大學都在重要的節慶活動日舉行升國旗儀式，以增強學生的國民身份認同和愛國情懷。而教大還開展大思政先導計劃，通過走出課堂的體驗學習方式，感受國家在各個方面的飛速發展和建設成就。教大也注重弘揚中華文化，推動傳統文化創新傳承，開設了「新六藝」課程，通過國學經典研究，將書法、粵劇、武術等非遺項目納入通識教育，讓學生全面感受中國傳統文化的魅力所在。此外，隨着法治環境的優化，大學校園的治理也更加規範。

我們深知，尤其對於未來教師搖籃的香港教育大學而言，必須確保「準教師」們自身具備愛國愛港的觀念，深厚的家國情懷和扎實的國安知識，才能擔當好未來「立德樹人」的重任。

三、香港高校在國際教育領域的優勢讓我們有理由堅定文化自信；

隨着多個國際高校排名出爐，香港高校的整體排名都有提升，顯示出香港高等教育的國際競爭力在持續增強，並越來越受到國際社會和教育行業的認同。教育也是一種文化軟實力，排名不是唯一的指標，但香港高校在世界教育舞台上所展示出的明顯優勢，說明我們更有充分的條件和理由堅定文化自信，進一步為香港「一國兩制」和國家長遠發展作出更大貢獻。

文化自信應堅持「中學為體、西學為用」的原則，尤其香港特區具有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，一方面可展現開放的心態與思維，另一方面亦能發展具有中國國情和中華文化特色的研究成果及產品。透過不同的成果與項目，講好香港故事與中國故事；而且中文的國際化研究極具潛力，有望進一步發展。

四、文化自信是對中華民族及其優秀傳統文化所產生的積極認同；

「文化自信」一詞源自習近平主席於2016年7月1日「慶祝中國共產黨成立95周年大會」上的講話，亦是從中共十八大提出的中國特色社會主義「三個自信」發展而來的論述。文化自信是指一個民族對自身文化所展現出的集體性、具有穩定性的正面文化心態。

從教育的視角而言，文化自信是對中華民族及其優秀傳統文化所產生的積極認同，並透過教授與傳播、承傳與創新和新的教學方法，使學習者（尤其是中小學生）能夠欣賞與認同優秀中華文化背後那段光輝燦爛的奮鬥歷史；中華文化經典蘊含「仁義禮智信」、重仁愛、重民本、尚合和等正面價值觀，對當今社會乃至整個世界都有很正面的啟發。

即使在近現代歷史中，我國革命歷程中所蘊含的歷史文化精神，亦與當前教育所重視的愛國主義精神密切相關，值得香港特區的青少年深入認識與學習，從而進一步領悟這種精神如何與「一國兩制」、國家發展以及與中華民族偉大復興的使命相聯繫。

最後，在加強文化自信的同時，我們亦應重視文化安全，避免受到內外威脅和消極文化的負面影響。

就國家「十四五」規劃來說，支持香港特區發展成為「中外文化藝術交流中心」，融入國家發展大局。「文化自信」正是這一發展方向的重要指導思想，值得進一步深入思考與實踐。

（文章僅代表作者個人觀點，並不代表香港教育大學及聯合國教科文組織的立場和觀點。）

新時代「高層官員責任制」的破與立

何志平



行政長官李家超日前表示將審視建立「高層政府官員責任制」，要求部門領導切實履行領導責任，強化責任落實，或對表現不濟者考慮凍薪、降級等懲處措施，希望為香港治理體系完善注入新的動力。

香港邁入由治及興新階段，審視建立高層官員問責制，積極響應時代需求，以改革創新精神和嚴格標準衝破體制機制思維局限，全面提升特區政府管治效能，增強香港競爭力，大力推動香港高水平安全與高質量發展。

高官問責制是政府問責制重要組成部分，推行政府高官問責是當今世界各國行政改革與發展的重要內容。其內在邏輯依據和基本模式，都沿着「對誰負責」、「對何事負責」、「由誰負責」、「如何負責」的邏輯主線。香港特區現行政治框架，源自1973年港英政府出台的《麥健時報告書》。該報告着眼於地緣政治和地方管治，將管理權力下放到地方執行單位，立法保障治理規範，實行政治與管治分家。迄今特區政府的架構雖然不時作出調整，但尚未脫離此報告的設計。

改革穩妥有序 強化管治效能

1997年香港回歸祖國後，實行「一國兩制」、「港人治港」原則。特區政府行政仍沿襲港英時期政治制度和程序，行政架構從高官到一般公務員全體留任，只是行政長官取代了英國港督，行政長官委任行政會議取代督委任行政局。由於所有特區政府高級官員都來自公務員，有權無責，不用為政策失誤乃至平庸表現承擔政治責任，導致政令不暢、效率低下、內耗增多、施政困難等亂象。

2002年，時任行政長官推行高官問責制，將三司司長以及全部政策局局長與公務員系統分開，全部列入問責範圍。這些主要官員不再是公務員，而是以合約形式聘用，由行政長官挑選、提名，中央進行政治任命；並在任期內，各自直接向行政長官負責，且需為政策成敗及社會輿情承擔政治責任。

2022年，本屆行政長官在原有政府框架上，將2008年「三司十二局」、2015年「三司十三局」擴大至「三司三副司十五局」，部門分工職責更為明晰精細。這幾年特區政府在維護國家安全、完善治理體系等方面實施一系列舉措，積極穩妥有序，從香港國安法落地實施，

到深入貫徹「愛國者治港」，再到嚴格執行公務員及議員宣誓制度，都彰顯了香港特區堅定維護國家主權、安全、發展利益，努力提升行政機構和公務員隊伍的執行力，增強特區政府管治效能。

破除固化思維 激發責任擔當

當今世界百年未有之大變局複雜多變，香港機遇與風險並存。從社會結構而言，人口老化、青年發展等問題不斷疊加；在競爭方面，香港既面對內地城市飛速發展的挑戰，更面臨外圍不確定性因素增加的風險。此時優化高層官員問責制，推進制度性改革、完善特區政府的治理架構，可謂恰逢其時。

首先，當前香港公務員團隊雖是一個整體管理較為規範、個人操守比較廉潔、強調注重服務精神的管治隊伍，但在新時期處理全新的政治、經濟、社會挑戰時，有些人不能與時俱進，仍本着「邊界清晰、中規中矩、不做不錯」的固化思維，跟不上社會發展需要。特區政府必須要以先查責任問題、再採取紀律處分等具體可衡量的方式，激發部門領導的責任感和擔當，提高團隊工作積極主動性和效率。

其次，自2002年香港高官問責制出台後，各局公務員最高職位為常任秘書長，職責是帶領屬下公務員執行問責局長制定的政策。儘管高官問責制被視為行政長官加強了對公務員隊伍的領導和管理，但事實上，公務員聘任、考核、晉陞、獎懲等環節通常由各局常任秘書長、公務員事務局及相關諮詢機構所決定，同時人事管理權也歸屬於各常任秘書長，常任秘書長及公務員隊伍在過往可維持所謂「政治中立」，不受行政長官改選及特區政府換屆影響。

因此單槍匹馬「空降」、非公務員系統出身的問責局長，一不熟悉特區政府內部運作，二沒人事掌控權，在工作過程難免受掣肘，消耗不少精力。

行政長官提倡革新，認為儘管公務員聘任制度與政治任命的司局長存在差異，但「責任制」不可或缺。新制度與現行公務員評核制度結合，相信有助加強特區政府管理效能，有利於上下團結、思想一致。

重新審視高層官員問責制的「破」與「立」，香港還需建立一套能適應發展所需的落實、推進與督導機制。公務員團隊的治理能力現代化，是一項漫長且艱巨的任務，本屆特區政府敢於破格創新，邁出重要一步。

凝聚共識促發展
良政善治啟新程

黃冰芬 香港再出發大聯盟總主任 全國港澳研究會會員



今年是「全民國家安全教育日」10周年和香港國安法公布實施5周年，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍分別在4月15日全

民國家安全教育日開幕典禮及6月21日香港國安法公布實施5周年論壇上發表主旨致辭，勾勒出香港從由亂到治走向由治及興的轉型過程。在香港獨特優勢與外部挑戰並存的當下，夏寶龍主任的兩次致辭都圍繞安全與發展的辯證關係，釋放出香港進一步凝聚共識、加快建設步伐的清晰信號。

機制協同形成治理合力

夏寶龍主任在4月15日的致辭側重強調國家安全的基石作用。在香港歷經修例風波的背景下，筑牢維護國家安全的防線是一切工作的前提。從完善香港國安法配套措施，到落實「愛國者治港」原則，無不彰顯安全底線不容觸碰的堅定立場。

而6月21日的致辭則更着眼於發展提速。隨着香港國安法實施5周年成效顯著，香港已具備全力拚經濟的穩定環境。香港要善用「一國兩制」制度紅利、國際化城市優勢及粵港澳大灣區發展機遇，加快融入國家發展大局。此時的安全與發展不再是先後順序，而是並行推進、互為支撐。

香港國安法實施以來，行政、立法、司法等領域圍繞維護安全已進行了制度性的完善，為香港由亂到治邁向由治及興奠定堅實基礎。在推動香港由治及興的新階段，行政、立法、司法不僅要各司其職，更需形成發展共識。

行政機關要以更高效的施政推動土地

守正創新
推進澳門經濟適度多元發展

吳志良 全國政協文化文史和學習委員會副主任 澳門學者同盟創會會長

澳門的歷史脈絡中始終流淌着深厚的家國情懷。自回歸祖國懷抱以來，「愛國愛澳」的核心價值已如濠江水般，深深浸潤進每一位澳門居民的心田，成為社會最堅實的基石。這份融入血脈的認同感，是澳門歷經風雨、保持繁榮穩定的根本所在。它不僅是澳門的「傳家寶」，更是面對一切挑戰時最強大的精神支柱。

近年來，國際局勢風雲變幻，經濟周期起伏。然而，我們必須看到，澳門所擁有的，是無比珍貴的「軟實力」，根植於歷史、淬煉於回歸後實踐的社會資本：同舟共濟、守望相助。

這份寶貴的社會資本，在澳門的日常生活中俯拾皆是。街坊鄰里間的噓寒問暖，社團組織在社區中的默默耕耘，面對疫情時全民一心的配合與互助，無不彰顯着澳門社會的溫度與韌性。這份「人情味」，是統計數據無法完全捕捉的澳門底色。它讓這座城市在面對困難時，總能迅速凝聚共識，找到攜手前行的力量。

把握政策紅利 開闢新機遇

中央的深切關懷與殷切期待，始終是澳門發展的「定海神針」和最堅強後盾。國家支持澳門經濟適度多元發展，並將其納入國家發展大局。從《粵港澳大灣區發展規劃綱要》到《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，一系列國家戰略的出台，為澳門突破土地、人才、市場等瓶頸，開闢廣闊發展新空間提供了歷史性機遇。中央不僅在政策上給予強力支持，更在具體項目、資金投入、人才交流等方面傾注心血。這充分體現了中央對澳門同胞福祉的高度重視和對澳門長遠發展的深謀遠慮。國家的大力支持，是澳門克服當前困難、重拾發展信心的最大底氣。

澳門特區政府也深知重任在肩。面對經濟結構轉型的陣痛，特區政府一方面持續優化社會福利體系，確保民生基本盤穩定，讓發展成果惠及全體居民；另一方面，更以前所未有的決心和力度推進「1+4」經濟適度多元發展策略。從積極培育科技創新、大健康、現代金融、會展商貿和文化體育等新興產業，到深化區域合作，特別是橫琴粵澳深度合作區的建設，澳門正努力擺脫對單一產業的依賴，為未來鍛造更具韌性和活力的經濟引擎。特區政府也在不斷反思施政效能，力求提升跨部門協作效率，讓政策更精準地惠及民生，回應社會關切。

澳門經濟民生發展再攀高峰，關鍵在於守正創新、凝聚共識、面向未來。

房屋、民生改善等改革；立法機關要發揮準確反映民意的功能，為發展提供更廣泛堅實的民意支持；司法機關則要以獨立公正裁決，維護市場秩序、社會公平。行政、立法、司法機關在「愛國者治港」框架下形成合力，更好地破除發展障礙，增強香港發展動能。

在發展中鞏固安全

從「鬥爭求安」到「開放求興」，香港發生深刻轉變。香港對外部勢力的干預要堅決反擊，同時應積極融入全球經濟、對外開放、深化國際交往合作。香港在維護國家安全前提下，要主動擁抱機遇，尤其要發揮國際金融、貿易、航運中心的獨特作用，在「一帶一路」建設、粵港澳大灣區合作中、積極開拓新興市場中擔當重要角色，並大力引進國際高精尖緊缺人才，發揮國際高等教育樞紐優勢。

香港還須進一步發揮法治的獨特優勢。國際調解院在港設總部，將進一步提升香港在國際調解領域的地位。這不僅將創造大量專業崗位，吸引國際組織、非政府機構進駐，還能鞏固香港國際法律中心地位，讓香港在國際舞台上發揮更重要的作用，增強國際影響力。通過深化開放、促進內聯外通，香港不僅能增強自身競爭力，更能在經濟發展中提升應對外部風險的能力。

香港當下最迫切的任務是凝聚各界共識，形成安全與發展並重、制度與行動協同、加強內聯外通的興港合力。只有社會各界放下分歧、聚焦發展，香港才能在「一國兩制」的軌道上實現由治及興的跨越式發展，共同實現香港經濟的轉型升級和高質量發展。

堅定發展信心 積極轉型

一要弘揚「愛國愛澳、同舟共濟」核心價值。這是澳門社會的靈魂。需要持續加強國情區情教育，讓新一代深刻理解「一國兩制」的優越性和澳門與國家命運與共的關係。重溫歷史，特別是回歸以來中央的支持和澳門的成功實踐，能有效激發澳門市民的自豪感與歸屬感。

二要珍惜並激活「守望相助」的社會資本。鼓勵社區互助、鄰里關懷、社團參與，讓「人情味」成為化解戾氣、增進理解、填補信心「裂縫」的潤滑劑。支持民間力量在精神健康、社區營造、矛盾調解等方面發揮作用，形成特區政府與社會協同治理的良好局面。

三要堅定對經濟多元化的信心，積極參與其中。向市民清晰傳達國家戰略的藍圖和澳門經濟結構轉型升級的發展路徑與進展情況，鼓勵市民，尤其是青年，積極學習新知識、新技能，擁抱新產業帶來的機遇。我們應該有充分的思想準備，轉型非一朝一夕，需要耐心和定力，但前景光明，值得共同奮鬥。

四要保持開放包容的城市品格。作為高度外向型經濟體，澳門的繁榮離不開開放。要時刻警惕民粹主義和排外情緒的滋生，繼續發揚海納百川、中西交融的傳統優勢，吸引人才，匯聚資源，共同建設美好家園。

五要加強溝通，增進理解。特區政府需更主動、透明地與市民溝通，解釋政策初衷，坦誠說明困難，虛心聽取意見。媒體和社會各界也應發揮建設性作用，理性探討問題，傳播正能量，共同維護和諧穩定的社會氛圍。

澳門的發展道路，從來不是一帆風順。從昔日的漁村小港到今日的繁華都市，從回歸初期的探索到如今面臨轉型的挑戰，支撐澳門一路走來的，正是那份對祖國的赤誠熱愛和同胞間守望相助的深厚情誼。這份光榮傳統，是澳門最寶貴的財富，也是戰勝一切困難的信心之源。

如今國際局勢的挑戰，是時代賦予澳門的一次轉型大考。我們有理由充滿信心——因為背後是強大祖國的堅定支持，是「一國兩制」方針的生命力和優越性，是特區政府推動多元發展的堅定步伐，更是數十萬澳門居民血脈中流淌的「愛國愛澳、同舟共濟」精神。只要澳門社會上下同心，銘記光榮傳統，珍惜社會資本，把握國家機遇，積極參與建設，就沒有克服不了的困難。