

完善議員履職機制 更好為民做實事謀幸福

立法會正着手制定《立法會議員守則》，旨在規範議員行為、優化履職機制，並進一步強化「愛國者治港」原則下的議會效能。《守則》為議員履職作出了明確的要求和指引，通過規範議員行為，強化問責與透明度，有利於進一步深化行政和立法的良性互動關係，提升香港治理效能，並且更好地回應公眾的高度期望，提升議會形象。《守則》是自完善選舉制度後，立法會自我改革的一大關鍵舉措，對持續提升香港的議事文化、立法效率以及治理風氣有着積極且深遠的重要影響，隨着立法會將於年底舉行換屆選舉，《守則》亦有望於明年1月下屆會期開始實施，相信定能不斷推動議員做得更好，更好地為市民做實事、謀幸福。

黎子珍

強化責任意識 促進行政立法良性互動

已經完成草擬的《守則》獲得全體議員審閱及支持，其核心在於為議員履職提供清晰的行為準則和問責機制，包括明確要求議員必須以國家根本利益和香港社會整體利益為依歸，而且須時刻注意個人言行、保持誠信，並須提交年度工作報告供市民查閱。這些規定不僅能夠強化議員的責任意識，還通過公開透明的機制讓公眾能夠監督議員的履職情況，從而提升議員的問責性。此外，《守則》優化了議員利益申報機制，與行會看齊，要求議員申報物業數目及收受價值1,000元或以上的禮物，進一步杜絕利益衝突的可能性。這些措施有助於增強公眾對立法會的信任，確保議員的行為符合公眾利益。

《守則》的另一重要意義在於，能夠促進行政與立法機關的良性互動。《守則》指出，議員應「真誠支持行政長官和特區政府依法施政」，同時「不故意貶損行政長官和特區政府管治威信」。這一要求並非限制議員的監督職能，而是強調在「愛國者治港」原則下，議員應以建設性態度參與政策討論，既支持特區政府施政，又履行監察責任。過去立法會曾因政治鬥爭導致議事效率低下，甚至出現「拉布」等破壞會議秩序的行為。如今，隨着政治生態的轉變，《守則》有助營造理性、務實的議事氛圍，使立法會能夠更高效地審議法案，為特區政府施政提供有力支持。數據顯示，本屆立法會已通過117項政府和議員法案，較上屆同期增加

98%，充分體現了議會效率的提升，相信《守則》實施後，定能讓議政成績更上層樓。

貫徹「愛國者治港」優化監督執行機制

此外，《守則》的制定更是落實「愛國者治港」原則的重要舉措，其明確要求議員必須維護憲制秩序和國家安全，體現了立法會議員作為國家安全和利益捍衛者的角色。這不僅符合香港整體利益，也與國家安全息息相關。通過規範議員行為，《守則》進一步鞏固了「愛國者治港」的政治基礎和民意基礎。這種雙重角色的明確界定，有助香港社會在「一國兩制」框架下實現長遠穩定與繁榮。而《守則》亦回應了公眾對於議員的高期望和高要求，例如規定議員須合理參與會議和表決，無故缺席可能面臨罰款或其他處分。這些措施有助於督促議員積極履職，增加議會公信力，提升議會形象。

值得注意的是，《守則》引入了按議員不當行為嚴重程度而釐定的處分機制，包括書面警告、譴責，甚至暫停職務並扣減薪津；立法會亦將擴大「議員個人利益監察委員會」的職能，並改名為「立法會監察委員會」，將會負責處理實名投訴，並可行使《立法會（權力及特權）條例》的傳召權力調查不當行為，為《守則》的有效落實執行提供了有力保障。

未來，立法會應繼續秉持「沒有最好，只有更好」的精神，持續優化制度，以實際行動回饋市民的期望與重託，為香港和國家的發展貢獻力量。

香江湧動航母熱 愛國情懷更昂揚

莊紫祥 全國政協委員 香港各界慶典委員會基金會主席



盛夏七月，維多利亞港碧波蕩漾，中國首艘國產航母山東艦編隊的雄偉身姿劃破海面，為香港回歸祖國28周年慶典增添了最震撼的註腳。全城掀起「航母熱」，浸潤700萬香港市民的心田，愛國情懷在這片歷經風雨的土地上根深厚植、蓬勃發揚。

漫步在維港兩岸，隨處可見市民舉家出動，只為一睹「國之重器」的雄姿。中環碼頭、尖沙咀海濱，「長槍短炮」的攝影愛好者與揮舞國旗的普通市民相映成趣。社交媒體上，山東艦更成為最熱話題，從專業軍迷的技術分析到普通市民的打卡分享，航母的每一個細節都被反覆欣賞。這種全民參與的熱情，已經超越了一般軍事展覽的範疇，昇華成一場市民發自內心的愛國盛會。

山東艦作為中國完全自主設計建造的首艘航母，訪港具有特殊的歷史意義。2017年遼寧艦訪香港時，市民更多是懷着好奇的心態；而今天，當國產航母駛入維多利亞港，香港社會展現出的則是發自內心的自豪與認同。這種情感的轉變，折射出香港與祖國命運共同體的意識已深入人心。在甲板開放日，白髮蒼蒼的長者顛巍巍地撫摸艦體，眼中閃爍着淚光；年輕父母將孩子高高舉起，讓他們看清航母的全貌；青年學生們圍着官兵熱烈交流，筆記本上記滿密密麻麻的感悟。這些動人場景，無不訴說着一個事實：國家強大與香港安穩，在港人心中已經緊密相連。

此次航母編隊訪港恰逢香港國安法實施五周年，其象徵意義更顯深遠。當官兵們在航母上以整齊隊

列拼出「國安家好」四個大字時，市民爆發出經久不息的讚嘆聲。這簡單而有力的四個字，道出了最樸素的真理：國家安全是繁榮穩定的基石。五年來，隨着香港國安法的實施，香港迎來由亂到治邁向由治及興的重大轉折。山東艦的到訪，既是對這一歷史性轉變的見證，更是對「一國兩制」行穩致遠的堅定支持。

對香港青少年而言，這次山東艦航母編隊訪港、對市民開放，是最生動的國民教育課。青少年親手觸摸到軍艦鋼鐵的質感，與年輕官兵面對面交流，國民身份認同在年輕心靈生根發芽。有中學教師感慨，這樣的實踐教育勝過千言萬語，讓學生們真切體會到「有國才有家」的深刻含義。

回望歷史長河，香港的命運始終與祖國緊密相連。從鴉片戰爭割讓香港的屈辱，到香港回歸祖國的繁榮穩定，香港始終與國家同呼吸共命運，港人的國家認同歷經淬煉愈發堅定。山東艦航母編隊訪港掀起的「愛國熱」，不是一時的情緒高漲，而是香港社會經受磨練挑戰、進行深刻反思的必然選擇。當維港的夜色被航母的燈光點亮，當《我和我的祖國》的旋律在維港上空迴盪，我們看到的不僅是一場慶典，更是香港與國家心靈相通、共享繁華的動人畫卷。

站在新的歷史起點上，香港正以更加自信的姿態融入國家發展大局。山東艦航母編隊訪港，激發的愛國熱情必將轉化為推動「一國兩制」實踐行穩致遠的強大動力。在祖國堅強後盾支持下，香港定能把握粵港澳大灣區建設等重大歷史機遇，書寫更加輝煌的新篇章。

錨定三大方向 為香港未來發展獻策出力

程燕 全國政協委員 香港貴州文化交流基金創會主席



行政長官李家超日前在香港特區成立28周年酒會上致辭時表示，香港正值經濟轉型期，面對挑戰和機遇，特區政府未來重點工作為「以高水平安全護航高質量發展」、加快發展北部都會區，以及着力改善

民生三方面。李家超的三大重點工作，向香港社會指明香港發展的重要方面，促進香港在回歸祖國28年的新起點上更好發展，「一國兩制」事業穩步向前。

發展和安全是鳥之兩翼、車之兩輪。在香港「黑暴」肆虐、陷入動盪不安之際，中央果斷出手，主導制定實施香港國安法，迅速止暴制亂，及後香港特區亦完成基本法第二十三條立法的歷史使命，使香港維護國家安全的銅牆鐵壁更堅牢牢固。香港再度獲選為全球最自由經濟體，全球金融中心、世界競爭力重返三甲，說明維護好國家安全、社會穩定令投資者更安心在港發展興業。特區政府致力開拓新市場，積極招商引才，不同行業界別人士要發揮聯繫廣泛的優勢，向世界各地合作夥伴宣傳香港穩定繁榮的良好局面，推廣香港做大優勢產業、做強新興產業的機遇，吸引他們來港投資發展。

北部都會區是香港發展的新引擎，也是香港融入國家發展大局的前沿陣地，需要更好動用市場力量

提速發展。工商界除了積極配合投地建設，亦要扮演好內聯外通的橋樑角色，攜手內地企業參與片區開發，引介海內外不同產業龍頭落戶，服務北都區創新先行、產業主導的定位。創科界要用好陸續推出的利好政策措施，將自身基礎科研優勢，結合深圳等粵港澳大灣區內地城市的製造和成果轉化能力，把北都區建設為世界級創科高地。專業界為落戶北都的企業提供增值支援服務，有效提升企業生產和研發效率，加快產業發展。

李家超在致辭中強調，「寧願做艱難的改革者，都不能做安逸的停滯者」，表明了特區政府決心拚經濟、謀發展，施政事不避難，銳意革新，致力實現以人民為中心的目標。特區政府在香港回歸祖國28周年紀念日刊憲公布授勳名單，今年共頒授427個勳銜及獎狀。得獎者來自社會不同階層和背景，既有來自工商、專業、創科等界別的領軍人物，也有從事公共及社會服務多年的賢達，以及教育、醫療衛生、房屋、慈善公益、勞工福利、婦女青年等民生範疇的精英骨幹。這反映了愛國愛港人才輩出，勇擔重任，在變局中迎難而上，與特區政府一道，以實際行動共同開創香港發展光明新局。未來，各方人才繼續為香港社會民生發光發熱，投入不同發展領域，願意在更多公職崗位貢獻所長，做特區政府和市民的橋樑，香港由治及興新篇章將更添動力。

立法規管網約車 探索與的士共存之道

聞正聲 時事評論員

高等法院日前就兩名有意擔任網約車司機的電動車車主，司法覆核運輸署拒絕批出「出租汽車許可證」的個案頒下判詞。法院裁定車主一方勝訴，下令撤銷拒批許可證的決定，發還予交通審裁處重新考慮。雖然法官表明，上述個案與特區政府的網約車政策無關，但筆者認為，特區政府不妨以此為契機，盡快推動規管網約車。

把握契機推動規管網約車

作為全球領先的國際金融中心，香港交通系統的完善程度，直接影響自身競爭力及運行效率，與市民生活品質更是息息相關。網約車近年在港興起，引起的士業界激烈反應，更多次聲言要發起抗議行動。然而，立法規管網約車，讓網約車服務在法律框架下運作實屬大勢所趨；的士業界與其他強逆流而行，倒不如向特區政府提出切實可行建議，讓行業協同健康發展，壯大本港交通行業。

毫不誇張地說，立法規管網約車，讓網約車可以合法經營，已是毋庸置疑的社會共識。有團體在今年6月2日至13日期間，成功以電話訪問612名成年市民，發現有72.9%受訪市民認同香港需要透過發牌制度來推動網約車合法化；有76.1%認同合法化有助網約車和的士製造公平競爭環境，從而改善整體服務質素；另有77.5%認同網約車和的士可以共存共生。

無法阻止時代巨輪前進

的士業界近年經常批評，一旦網約車規範化，他們的生意和生計都會大受影響。誠然，的士業界的憂慮並非完全沒有道理，但業界必須明白，特區政府制訂公共交通政策的核心目標，由始至終都是以乘客的需要和安全為依歸。個別業界未能適應時代轉變，最終因經營不善而招致損失，特區政府實在無法因此為他們「埋單」。

不過，筆者必須強調一點，參考世界不同城市的經驗，傳統的士業和網約車其實有很大的共存空

間，最重要是規管網約車的法例鬆緊合宜，包括要求出任網約車的司機滿足一定條件、具備合適的資歷；要求網約車必須購買合適的保險，保障路人、乘客和司機的權益；以及嚴格規範經營網約服務車輛的安全性等。只要各項要求跟的士相若，甚至是看齊，那麼的士和網約車便會在相同「起跑線」上競爭，真正實踐「競爭帶來進步」的理念。

必須合理限制網約車數目

另外值得一提的是，為免因為市場飽和而出現惡性競爭，筆者建議，日後立法規管網約車的時候，特區政府必須對網約車數目設限。香港的特點是地少人多，不少主要幹道在繁忙時間都會出現壅塞，網約車數量若沒有上限，特區政府相關部門便難以預計不同道路的承受力，影響交通網絡規模，對路面維修亦帶來壓力，情況絕不理想。

參考網約車服務已經非常成熟的內地城市，如貴陽、三亞、長沙和上海等城市，都曾經因為網約車數量激增導致運力飽和，違規經營問題層出不窮，以及行業出現惡性競爭而必須停發網約車牌照。有着前車之鑑，特區政府日後決定發出多少網約車牌照時，必須考慮市民的實際乘車需要、道路的承受能力，以及行業的長遠發展等因素。筆者相信，通過科學評估、管制不合規車輛、強化網約車平台責任等方法，特區政府定能有效推動行業健康和可持續發展。

筆者認為，立法規管網約車服務的核心目標，應該是通過制度設計，實現兩類服務的優勢互補，而非「打壓的士」或「扶持網約車」。內地的經驗告訴我們，當計程車與網約車在公平規則下競爭時，乘客會有更多選擇，屆時將可獲得更優質、「性價比」更高的服務，而司機收入亦因為行業形象改善，令市場擴容而有所提升，香港作為國際金融中心的交通出行效率也會因此顯著改善。特區政府應抓住今天難得的立法契機，為乘客構建獲得法律和安全保障的出行選擇。

增加學生宿位供應 助力建設國際教育樞紐

鄧飛 立法會議員 教聯會副會長



特區政府近年致力推進香港成為國際專上教育樞紐，積極搶人才和搶學生。然而，香港地少人多，學生宿位問題一直是嚴峻的挑戰，在本地本科生有入住宿舍需求的同時，加上

特區政府加強推廣「留學香港」品牌及地緣政治持續緊張的雙重效應下，預期本港學生住宿設施的需求未來幾年將大幅提升，增加學生宿位刻不容緩。

近日，發展局和教育局聯合制訂了一項先導計劃，透過擴闊「酒店」用途的定義，以及放寬商廈地積比率和上蓋面積的寬免，讓商廈和酒店無須向城規會提交規劃申請，甚或不需改劃土地用途，便能透過簡單的程序，申請改裝成為自資私營學生宿舍，於短時間內增加市場上宿舍供應量。筆者對此表示贊同，認為此舉可以列入公共行政學的「教科書」式範例。

拆牆鬆綁 跨局合作

首先，這展現了高效的跨部門合作。一直以來，坊間有印象，覺得政府一旦進行跨部門合作，效率將會下降，甚至出現互相推諉的情況，但今次由發展局和教育局聯合推出的建議，非常高效地回應市場需要，並迅速提上立法會發展事務委員會討論，打破了過往人們對於跨部門合作的負面印象，值得欣賞。

其次，這也是拆牆鬆綁與市場導向的最佳示範。今次特區政府將現有政策透過拆牆鬆綁式的優化，便建立簡易的規管框架，借助市場力量提供更多自資私營學生宿舍，切合實際需要，值得讚賞。

目前，學生宿舍被歸類為「住宿機構」用途，酒店和商廈則被視作「非住用建築物」，若要改裝為學生宿舍，需向城規會申請。

另外，將商廈改裝成學生宿舍，會出現過剩樓面面積的情況，若要不拆除一些樓層，技術上未必可行，成本也不菲。現時透過政策簡化，無須進行任何規劃程序，絕大多數商廈和酒店即可進行改裝，能即時產生實質效果。

在這個過程中，特區政府只負責政策部分，具體供求交由市場決定，尊重市場規律。市場上到底有多少發展商，或者有多少大學和發展商合作申請改建學生宿舍，特區政府既不需進行估算，亦不需動用公帑去大興土木，無論結果是供過於求或供不應求，對於特區政府來說，都不會造成額外的財政負擔，反而可以節省時間成本和金錢成本。

立法會資料顯示，在本港資助大學中，2023/24年非本地生申請宿舍的成功率是八成，是10年來最高；本地生的申請成功率只有65%，反映存在宿位缺口。市場若視此為商機，發展商自然會出手配合，完全是推動經濟發展的標準操作。

不過，社會不要假定非本地生來到香港後一定會申請入住宿舍，以筆者所知，有不少「港漂」學生租住私人樓宇，例如中大學生多租附近村屋，港大學生則租住附近唐樓，並不一定住宿舍。但是，要讓學生有足夠選擇便可。

名實相符與統一監管

兩個政策局的聯合建議提到，申請改建的部分由發展局負責，建成後的監管工作由教育局負責。對此，筆者提出兩點拾遺補缺的建議。

其一，「宿舍」的命名有商榷之處。「宿舍」這個名詞在很多地方都可以用，比如青年宿舍、單身人士宿舍、大學學生宿舍，以及有特殊需要的中學生入住的院舍亦叫宿舍。現時在先導計劃下自資經營的又叫宿舍。其實這幾種住所的性質完全不同，是名同實異，容易造成混淆。所以，筆者建議將「宿舍」改名為「學生公寓」，使名實相符。

其二，監管制度需要維持一致。自資私營學生宿舍有3種不同的申請方式，分別是由院校自己申請、院校與發展商合作，或純粹由發展商自行申請。

簡單來說，一類有院校參與，另一類則沒有院校參與。如果宿舍有院校參與，筆者預計會依照目前大學的管理規則進行監管，即管理方有權進入宿舍檢查住客是否符合規定。當中最明顯的是管理「屈蛇」，即訪客在宿舍留宿過夜；但如果由發展商負責，則未必會這樣做。

現時大學的「宿一宵」訪客需向舍監登記，甚至要購買「蛇票」，但通常只限於同校學生。自資經營的宿舍如何處理呢？另外，一些來港就讀碩士或博士的外地研究生，他們或會用受養人簽證把家眷一併帶來，他們的家人是否也可入住宿舍？

筆者建議，設立一個統一的監管部門和規則，以避免「七十二家房客式」的多元化住客，這樣既可減少運營的衝突和風險，亦可避免令香港的形象受損。

目前政策建議主要聚焦專上學生，旨在鞏固香港作為國際專上教育樞紐的地位，但由此總結出來的經驗，對於未來將國際教育樞紐拓展至中學，亦有寶貴的參考價值。