

85國人員可免簽入境「二線」出島手續申報項目壓縮至42項

海南自貿港12·18啟動封關 「零關稅」商品覆蓋面擴至74%

香港文匯報訊(記者 任芳頡、蘇雨潤 北京報道)國家發展改革委副主任王昌林23日在國新辦發布會上宣布,海南自貿港將於今年12月18日正式啟動封關運作,實施以「『一線』放開、『二線』管住、島內自由」為基本特徵的自由化便利化政策制度。香港文匯報記者獲悉,目前,海南自貿港政策制度體系初步建立,人流、物流、資金流和數據流四類要素進出更為便利。85個國家的人員可免簽入境海南,「零關稅」商品範圍將由目前的1,900個稅目擴大至約6,600個稅目,約佔全部商品稅目的74%。此外,將簡化「二線」出島申報手續,申報項目從105項壓縮至42項。

2020年6月,黨中央、國務院正式發布《海南自由貿易港建設總體方案》。經過5年建設,自貿港政策制度體系初步建立,為啟動全島封關運作打下了堅實基礎。王昌林介紹,封關是指,將海南島全島建成一個海關監管特殊區域,實施以「『一線』放開、『二線』管住、島內自由」為基本特徵的自由化便利化政策制度。「封關後海南與國際的往來將更加順暢自由,與內地的聯繫更加便捷高效。」

「封關不是封島 而是進一步擴大開放」

「一線」放開,就是將海南自貿港與中國關境外其他國家和地區之間作為「一線」,實施一系列自由便利進出舉措;「二線」管住,就是將海南自貿港與內地之間作為「二線」,針對「一線」放開的內容實施精準管理;島內自由,就是在海南自貿港內,各類要素可以相對自由流通。「封關不是封島,而是進一步擴大開放,封關後海南與國際的聯繫將更加便捷,這對於加快吸引全球優質要素集聚,促進海南自貿港高質量發展,為全國改革開放探路開路,具有重要意義。」王昌林說。

目前,海南自貿港建設已進入成型起勢、即將全島封關運作的新階段。海南省委書記、省人大常委會主任馮飛表示,5年來,海南自貿港開放力度越來越大,實際使用外資1,025億元人民幣,年均增長14.6%。境外直接投資97.8億美元,年均增長97%。新設外資企業8,098家,年均增長43.7%。此外,海南自貿港擁有全國最優的免簽政策,共85個國家可免簽入境海南。

財政部副部長廖岷表示,封關後,在海南自貿港登記註冊的獨立法人企業,還有自貿港內符合條件的事業單位及民辦非企業單位,經「一線」進口徵稅商品目錄外的貨物,可免徵進口稅收。其中,「零關稅」商品覆蓋面顯著提高,將由目前的1,900個稅目擴大至約6,600個稅目,約佔全部商品稅目的74%,比封關前提高了近53個百分點,顯著提高開放的範圍和水平。

「一線」通關更便利「二線」監管更高效

會上,海關總署副署長王令浚表示,為更好落實進口商品「零關稅」,放寬貿易管理等開放政策,海關總署研究制定了《中華人民共和國海關對海南自由貿易港監管辦法》和系列配套管理制度,為實施安全高效精準監管提供了制度保障。「總的原則是,『一線』放開什麼『二線』就管住什麼,做到既精準管住,又高效便捷。」

據了解,「一線」進口方面,將進一步提高通關便利化水平,除依法需要檢驗檢疫或者實行許可證管理的貨物外,海關將對進口「零關稅」貨物、保稅貨物等按規定實施徑予放行。而在「二線」出島方面,則突出智能高效監管。王令浚介紹,為進一步簡化「二線」出島申報手續,海關大幅壓縮「二線」出島申報項目,需企業申報的報關單項目,從105項壓縮至42項。

「下一步,海關總署將根據全島封關運作情況和海南的實際需要,持續完善與全島封關相適應的海關監管模式,助力海南制度型開放,賦能海南自由貿易港高質量發展。」王令浚說。



●較早前旅客在三亞鳳凰國際機場國際航站樓內的免稅店選購商品。資料圖片

人、物、資金流進出更便利

對貨物方面

- 實施更加優惠的貨物「零關稅」政策:「一線」進口的「零關稅」商品稅目比例將由21%提高至74%,在島內惠享主體之間可以免進口稅收流通,加工增值達到30%的可免關稅銷往內地。
- 實施更加寬鬆的貿易管理措施:在「一線」進口方向,對全國現有的部分禁止、限制類進口貨物作出開放性安排。
- 實施更加便利的通行措施:8個對外開放的「一線」口岸進口貨物徑予放行,10個「二線口岸」對進入內地的貨物創新採取多種便捷通行舉措。
- 實施更加高效精準的監管模式:對「零關稅」貨物、放寬貿易管理措施貨物等實行低干預、高效率的精準監管。

對人方面

- 島內居民:出入境從事經貿活動更便利、進口業務零關稅、個人所得稅全國最低、跨境資金流動自由便利。
- 島外人員:創業成本降低、投資機會增加、旅行購物享受優惠。

對資金方面

- 企業和個人兩方面的稅收優惠力度持續加大。
- 出台企業和個人所得稅稅率「雙15%」優惠政策,累計減免稅額分別超過310億元和170億元。
- 加工增值免關稅政策試點範圍擴大至全島。
- 離島免稅購物額度增加至每人每年10萬元。

整理:香港文匯報記者 任芳頡、蘇雨潤

全島封關Q&A

Q:什麼是封關?

A:「封關」是一個海關術語,即海南全島成為一個「境內關外」區域,海南島內可以享受零關稅等優惠政策。在這一特定區域內,「封關」的概念也可以簡稱為:「一線」放開,「二線」管住,島內自由。

「一線」放開:指境外及區內的貨物可以不受海關監管自由進出,即自貿區(港)與境外實現貨物、資金和人員等要素自由流動。

「二線」管住:指從自貿區(港)出入國境內其他區域的貨物,納入全國海關通關一體化,實行常規監管,要徵收相應的稅收,並納入貿易統計。

Q:封關後進出是否不便?

A:除部分貨物從海南自貿港進入內地需要接受查驗外,大多數貨物以及所有的人員、物品、交通運輸工具等進出海南島,仍按現行規定管理,封關前後沒有變化。大家到海南出差、旅遊等,都和現在一樣,不需要額外辦理證件。

Q:封關後加工增值免關稅政策有什麼優化?

A:加工增值貨物內銷免關稅政策是海南自由貿易港核心政策之一,封關後將主要在四個方面做出優化:
一是放寬企業享惠門檻,取消對享惠企業鼓勵類產業主營業務收入佔企業收入總額60%以上的限制;二是擴大進口料件範圍;三是優化加工增值計算公式,將海南自貿港自產貨物的價值計入增值部分;四是擴大加工增值累計的適用範圍。

來源:央視新聞及新華社



●海南自貿港將於今年12月18日正式啟動封關運作。圖為7月23日,海南海口,俯瞰海口新海港和南港「二線口岸」(貨運)集中查驗場。中新社



●海南自貿港封關不是封島,而是進一步擴大開放。圖為7月23日,在建設中的海南海口江東新區總部經濟區(生態CBD)。中新社



●海南自貿港擁有全國最優的免簽政策,共85個國家可免簽入境海南。圖為6月7日,外籍遊客在三亞鹿回頭風景區遊玩。資料圖片

制定「清單」放寬進口貨物限制

香港文匯報訊(記者 任芳頡、蘇雨潤 北京報道)國務院新聞辦公室23日舉行新聞發布會,介紹海南自由貿易港建設有關情況。商務部部長助理袁曉明表示,貿易自由便利是海南自貿港政策制度設計的5方面自由便利之一。商務部會同相關部門制定出台《海南自由貿易港禁止、限制進出口貨物、物品清單》(以下簡稱《清單》),作為自貿港核心政策的組成部分,在中國現行貨物貿易管理模式的基礎上,作出了全新探索。

《清單》是支持海南自貿港進一步提升貿易自由化便利化水平的一項重要制度安排。



●5月26日,在海口綜保區中免海南國際物流中心,海口海關所屬馬村港海關關員對一線進境免稅品開展監卸。資料圖片

袁曉明介紹,一方面,《清單》大幅提升了貨物貿易管理的透明度。《清單》以《海南自由貿易港法》《對外貿易法》等法律法規為依據,首次全面系統地列明了國家現行實施禁止、限制管理措施的進出口貨物、物品範圍,有助於經營主體清晰便捷地了解管理邊界。

取消部分舊機電進口許可

另一方面,《清單》大幅提升了貨物貿易的開放度。《清單》在履行國際公約義務、維護國家安全、守牢生態環境底線等前提下,結合海南自貿港發展需要,放寬了對部分進口貨物的管理措施,簡而言之就是放寬限制、擴大開放試點。對60個商品編碼的舊機電產品取消了進口許可證管理,覆蓋約80%納入進口許可證管理的舊機電產品,基本能夠滿足海南企業生產自用需要;同時,在現行自貿試驗區、綜合保稅區相關政策基礎上,允許38個商品編碼的產品在海南自貿港開展保稅維修,實現該領域全國最高開放水平。

「《清單》的出台將助力海南自貿港優化貿易發展環境,增強貿易發展動能。下一步,商務部將會同有關方面,認真抓好《清單》落地實施,讓政策紅利直達經營主體。」袁曉明說。

港瓊金融創科展合作 可建聯動發展示範區

專家解讀

海南大學「一帶一路」研究院院長、絲路智谷研究院院長梁海明接受香港文匯報訪問時指出,海南自貿港的進一步開放,或將使香港面對一定程度的競爭壓力,但只要強化自身優勢,香港有條件與海南形成互補,借勢轉型升級。

梁海明坦言,未來海南將崛起為新興開放高地,可能吸引部分外資與高端人才,對香港形成一定程度的分流效應。但他強調,海南的擴大開放亦將為香港提供「轉型升級」的契機,在創科、金融、航運、教育等領域為兩地帶來更多合作機會。梁海明認為,香港可借助其國際化優勢,主動參與海南自貿港建設。「只要香港能進一步鞏固金融、創科與專業服務優勢,強化與海南的互補合作,就必然可以化挑戰為機遇。」

「香港和海南可以在綠色金融、創科產業、離岸人民幣、國際仲裁和高端服務業等方面展開合作,構建自貿港和大灣區聯動發展的示範區。」梁海明指,香港應加大制度創新力度,未來應更積極引進人才,強化國際樞紐地位,穩固其在國家發展大局中的獨特作用。

海南可成中國開放「新窗口」

據香港文匯報記者了解到,海南自貿港將於12月18日啟動封關運作,這一日期的選定也具有重要的象徵意義。1978年12月18日,中共十一屆三中全會隆重召開,開啟了改革開放和社會主義現代化的偉大征程。

梁海明解讀稱,海南自貿港封關運作充分體現

了中國政府深化改革、擴大開放的堅定決心。免稅政策和更開放的簽證措施將吸引更多外國投資與人才,有助於優化營商環境、提升服務貿易水平,推動高質量發展,助力中國更深融入全球經濟體系。

他認為,海南自貿港進一步開放還將提升中國在全球供應鏈中的地位,促進制度型開放實驗。海南可成為中國對外開放的「新窗口」,促成更多來自RCEP、東盟等區域的經貿合作。同時,也為國內企業提供「走出去」的橋樑,推動國內國際雙循環互促共進。

聯動灣區 打造「南方開放走廊」

粵港澳大灣區與海南地理相近、人文相親。梁海

明認為,海南自貿港的「零關稅、低稅率」政策有望吸引更多大灣區居民到海南消費,形成雙向消費流動,也可促使大灣區提升服務質量與創新能力,推動區域經濟融合升級。

「海南自貿港可與粵港澳大灣區形成創科、教育、旅遊、物流和金融等領域的聯動發展。」梁海明建議,海南自貿港可與粵港澳大灣區在離岸金融、跨境電商、自由貿易規則探索方面開展合作。如共同建設國際航運樞紐、推動旅遊一體化發展,加強高端醫療與教育資源共享,打造「南方開放走廊」。他認為,這不僅能提升海南的投資吸引力,也為大灣區企業提供外溢空間和多元投資機會。

●香港文匯報記者 盧靜怡 廣州報道