

# 中共二十屆四中全會 10月召開 研究「十五五」規劃建議

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央政治局7月30日召開會議，決定今年10月在北京召開中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議，主要議程是，中共中央政治局向中央委員會報告工作，研究關於制定國民經濟和社會發展第十個五年規劃的建議。

## 集中力量辦好自己的事

會議指出，「十五五」時期是基本實現社會主義現代化夯實基礎、全面發力的關鍵時期，我國發展環境面臨深刻複雜變化，戰略機遇和風險挑戰並存，不確定難預料因素增多，同時我國經濟基礎穩、優勢多、韌性強、潛能大，長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有變，中國特色社會主義制度優勢、超大规模市場優勢、完整產業體系優勢、豐富人才資源優勢更加彰顯，要保持戰略定力，增強必勝信心，積極識變應變求變，集中力

量辦好自己的事，在激烈國際競爭中贏得戰略主動，推動事關中國式現代化全局的戰略任務取得重大突破。

會議強調，「十五五」時期經濟社會發展要堅持馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀，全面貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，圍繞全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目標，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的中心任務，完整準確全面貫徹新發展理念，堅持穩中求進工作總基調，統籌推進「五位一體」總體布局，協調推進「四個全面」戰略布局，加快構建新發展格局，統籌國內國際兩個大局，統籌發展和安全，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，推動人的全面發展、全體人民共同富裕邁出堅實步伐，確保基本實現社會主義現代化取得決定性進展。

### 話你知

### 五年規劃出台流程

編制和實施國民經濟和社會發展五年規劃，是中國共產黨治國理政的重要方式。國民經濟和社會發展五年規劃的出台要經過的主要程序是：

1. 中共中央成立文件起草組，在深入調研、廣泛聽取意見（黨內民主協商、黨外人士座談會、專家諮詢等）基礎上，起草並形成黨的文件——《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第XX個五年規劃的建議》
2. 《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第XX個五年規劃的建議》提交中共中央全會審議通過
3. 國務院依據黨的《建議》，組織國家發展改革委和各部委、地方，具體編制《中華人民共和國國民經濟和社會發展第XX個五年規劃綱要（草案）》
4. 《中華人民共和國國民經濟和社會發展第XX個五年規劃綱要（草案）》提交全國人民代表大會審議。全國人民代表大會審議後投票表決通過，正式成為具有法律效力的國家規劃，把黨的意志上升為國家意志
5. 《中華人民共和國國民經濟和社會發展第XX個五年規劃綱要》正式公布，各部委、各地方依據國家綱要，編制相應的部門規劃、專項規劃和地方規劃，分解落實目標任務

整理：香港文匯報記者 王珏

# 習近平主持中央政治局會議 部署下半年經濟工作 宏觀政策要適時加力 有效釋放內需潛力

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央政治局7月30日召開會議，決定今年10月在北京召開中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議。會議分析研究當前經濟形勢，部署下半年經濟工作。中共中央總書記習近平主持會議。

在部署下半年經濟工作時，會議指出，宏觀政策要持續發力、適時加力，並強調要有效釋放內需潛力。

會議認為，今年以來，在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，各地區各部門積極作為、攻堅克難，加緊實施更加積極有為的宏觀政策，我國經濟運行穩中有進，高質量發展取得新成效。主要經濟指標表現良好，新質生產力積極發展，改革開放不斷深化，重點領域風險有力有效防範化解，民生兜底保障進一步加強，我國經濟展現強大活力和韌性。

會議指出，當前我國經濟運行依然面臨不少風險挑戰，要正確把握形勢，增強憂患意識，堅持底線思維，用好發展機遇、潛力和優勢，鞏固拓展經濟回升向好勢頭。

## 強化宏觀政策取向一致性

會議強調，做好下半年經濟工作，要堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，堅持穩中求進工作總基調，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，保持政策連續性穩定性，增強靈活性預見性，着力穩就業、穩企業、穩市場、穩預期，有力促進國內國際雙循環，努力完成全年經濟社會發展目標任務，實現「十四五」圓滿收官。

會議指出，宏觀政策要持續發力、適時加



●會議強調要促進高校畢業生等重點群體就業。圖為早前第十三屆貴州人才博覽會上，工作人員（左）向求職者介紹信息。中新社

力。要落實落細更加積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，充分釋放政策效應。加快政府債券發行使用，提高資金使用效率。兜牢基層「三保」底線。貨幣政策要保持流動性充裕，促進社會綜合融資成本下行。用好各項結構性貨幣政策工具，加力支持科技創新、提振消費、小微企業、穩定外貿等。支持經濟大省發揮挑大樑作用。強化宏觀政策取向一致性。

## 培育服務消費新增長點

會議強調，要有效釋放內需潛力。深入實施提振消費專項行動，在擴大商品消費的同時，培育服務消費新的增長點。在保障改善民生中擴大消費需求。高質量推動「兩重」建設，激發民間投資活力，擴大有效投資。

會議指出，要堅定不移深化改革。堅持以科技創新引領新質生產力發展，加快培育具有國際競爭力的新興支柱產業，推動科技創新和產業創新深度融合發展。縱深推進全國統一大市場建設，推動市場競爭秩序持續優化。依法依規治理企業無序競爭。推進重點行業產能治理。規範地方招商引資行為。堅持「兩個毫不動搖」，激發各類經營主體活力。

會議強調，要擴大高水平對外開放，穩住外貿外資基本盤。幫助受衝擊較大的外貿企業，強化融資支持，促進內外貿一體化發展。優化出口退稅政策，高水平建設自貿試驗區等開放平台。

## 增強國內資本市場吸引力

會議指出，要持續防範化解重點領域風險。落實好中央城市工作會議精神，高質量開展城市更新。積極穩妥化解地方政府債務風險，嚴禁新增隱性債務，有力有效推進地方融資平台出清。增強國內資本市場的吸引力和包容性，鞏固資本市場



●中央政治局會議強調，要有效釋放內需潛力。深入實施提振消費專項行動，在擴大商品消費的同時，培育服務消費新的增長點。圖為消費者正在一家線下門店了解家電以舊換新的信息。資料圖片

回穩向好勢頭。

## 促進農民工等重点群體就業

會議強調，要紮實做好民生保障工作。突出就業優先政策導向，促進高校畢業生、退役軍人、農民工等重点群體就業。落實好惠民政策，健全分層分類社會救助體系。夯實「三農」基礎，推動糧食和重要農產品價格保持在合理水平。鞏固拓展脫貧攻堅成果，確保不發生規模性返貧致貧。始終把人民群眾生命安全放在第一位，加強安全生產和食品安全監管，全力做好防汛應急搶險救災，保障迎峰度夏期間能源電力供應。做好「十五五」規劃編制工作。

會議指出，要充分調動各方面積極性。領導幹部要樹立和踐行正確政績觀，按照新發展理念做好經濟工作。企業家要勇立潮頭，以優質產品和服務贏得市場競爭主動。各地區各部門要全面落實黨中央決策部署，用好深入貫徹中央八項規定精神學習教育成果，為高質量發展提供強大動能。

會議還研究了其他事項。

# 習近平：有力提振消費 破除「內卷」

香港文匯報訊 據新華社報道，7月23日，中共中央在南海召開黨外人士座談會，就當前經濟形勢和下半年經濟工作聽取各民主黨派中央、全國工商聯負責人和無黨派人士代表的意見建議。中共中央總書記習近平主持座談會並發表重要講話強調，做好下半年經濟工作，要堅持穩中求進工作總基調，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，保持政策連續性穩定性，增強靈活性預見性，着力穩就業、穩企業、穩市場、穩預期，有力提振消費、破除「內卷」，暢通國內大循環，促進國內國際雙循環，努力完成全年經濟社會發展目標任務，實現「十四五」圓滿收官。

中共中央政治局常委李強、王滬寧、蔡奇、丁薛祥出席座談會。李強受中共中央委託通報了上半年經濟工作有關情況，介紹了關於下半年經濟工作有關考慮。

座談會上，民革中央主席鄭建邦、民盟中央主席丁仲禮等民主黨派中央負責人和無黨派人士代表先後發言。

在認真聽取大家發言後，習近平發表重要講話。他指出，今年上半年，在中共中央堅強領導下，各地區各部門積極作為、攻堅克難，加緊實施更加積極有為的宏觀政策，我國經濟運行穩中有進，社會大局保持穩定。這反映出我國經濟基礎穩、優勢多、韌性強、潛力大，支撐高質量發展的積極因素在不斷積累。

## 持續防範化解重點領域風險

習近平強調，當前我國經濟運行依然面臨不少風險挑戰，要正確把握形勢，增強憂患意識，堅持底線思維，用好發展機遇、潛力和優勢，鞏固拓展經濟回升向好勢頭。下半年，要在宏觀政策上持續發力、適時加力，重點做好全方位擴大內需、堅定不移深化改革擴大開放、推動科技創新和產業創新深度融合發展、持續防範化解重點領域風險、多措並舉保障改善民生等工作。

習近平指出，上半年，各民主黨派中央、全國工商聯和無黨派人士緊扣中共中央重大決策部署，聚焦經濟社會發展中的一些重點難點問題深入調研、建言獻策，積極開展民主監督，體現了在中國共產黨領導下團結合作的政治擔當和實幹精神。他代表中共中央向大家表示衷心感謝。

## 對各民主黨派等提兩點希望

習近平對各民主黨派、全國工商聯和無黨派人士提出兩點希望。一是統一思想認識，凝聚廣泛共識。深刻把握中共中央關於當前經濟形勢的分析判斷和經濟工作的指導思想、大政方針、重要部署，多做宣傳政策、解疑釋惑、理順情緒、凝聚共識的工作，匯聚起團結奮鬥的強大正能量。二是立足自身優勢，推動高質量發展。結合履職選調研題目，統籌用好各類資源和專業智庫，提出更多具有前瞻性、操作性的意見建議。全國工商聯要引導民營經濟人士堅守主業、做強實業，堅定不移走高質量發展之路。

# 下半年政策注重精準發力

## 專家解讀

中共中央政治局會議（簡稱會議）對下半年經濟工作進行部署，要求宏觀政策「持續發力、適時加力」及「政策取向一致性」。

經濟學家宋清輝表示，為確保「十四五」圓滿收官，下半年政策將圍繞「穩中求進」總基調，在保持宏觀政策連續性基礎上，更注重政策精準發力、結構優化和風險防範。未來五年是各項改革和發展任務的集中攻堅和全面推進期，經濟工作不再簡單追求GDP增速，而是更關注經濟增長的質量、效益和可持續性。他續稱，鑒於會議要求「保持政策連續性穩定性，增強靈活性預見性」，後續政策制定和執行將更敏銳洞察趨勢、及時調整，以應對不確定性，不斷提高政策精準性及有效性。

## 下半年幣策續「適度寬鬆」

廣闊首席產業研究院首席金融研究員王運金預計，下半年中央有望依據國內外經

濟形勢變化，再度出台相關增量政策，加強宏觀調控力度；其中，財政政策重點是聚焦政府債券發行和使用，推進政府投資項目加快落地，提升資金使用效率。保持流動性充裕方面，下半年貨幣政策將續「適度寬鬆」，推動社會綜合融資成本穩步下行，必要時或再次降準降息。

## 未來「反內卷」三着力點

中萬宏源證券研究所總經理王勝提醒，「反內卷」是建設全國統一大市場政策的延續，此次會議雖未提及「反內卷」三字，但相關具體工作要求卻更清晰。他解釋，4月會議曾提及「加快推進全國統一大市場建設」，本月會議措辭將「加快」改為「縱深推進」，明確要「推動市場競爭秩序持續優化」。他判斷，未來「反內卷」工作將在三方面體現，即在行業端「推進重點行業產能治理」，在企業端「依法依規治理企業無序競爭」，在政府端「規範地方招商引資行為」，這些均在

強調「反內卷」工作的落地執行。

## 首提「資本市場包容性」

值得一提的是，此次會議還特別提及資本市場話題，要求「增強國內資本市場的吸引力和包容性，鞏固資本市場回穩向好勢頭」。王勝補充說，4月會議在資本市場方面要求「持續穩定和活躍資本市場」，本月會議除特別提到資本市場「吸引力」外，首次提出「資本市場的包容性」，表明中央對資本市場健康發展的持續關注。

前海開源基金首席經濟學家楊德龍相信，未來國家或通過提振股市，推動新一輪牛市行情的出現，借此增加居民財產性收入。他說，下半年以來A股指數進一步回升，加之政策信號暖風頻吹，市場資金面逐步改善，「滬指已站上3,600點關口，中國資本市場正迎來一輪慢牛、長牛行情，是新一輪牛市的起點」。

●香港文匯報記者 倪巍農 上海報道