

修訂《監獄規則》築牢國安防線加強懲教管理



保安局提出的《2025年監獄（修訂）規則》（下稱修訂《監獄規則》）正於立法會審議。此次修訂絕非無的放矢，而是順應時代巨變築牢國家安全根基、提升監獄管理現代化水平的必要舉措。

葉建明 全國政協委員 香港島各界聯合會常務副理事長

修訂刻不容緩且意義重大

香港現行的《監獄規則》已實施超過70年。70年間，世界格局深刻演變，香港的發展早已日新月异。面對地緣風險加劇、安全挑戰日益複雜的全球局勢，以及香港維護國家安全的特殊責任，檢視並更新這套誕生於上世紀中葉的規則，使其契合現代監獄管理的理念與國家安全的需要，實屬刻不容緩。

根據《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》（「5.28決定」）及香港國安法的明確規定，香港特區有持續完善維護國家安全法律體系的憲制責任，以確保有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為。修訂《監獄規則》，正是履行這一責任的體現。

其具有三重重要意義：強化國家安全屏障，堵塞監獄管理中可能存在的安全漏洞，切斷危害國家安全勢力滲透的渠道，鞏固國家安全防線；夯實執法法律基礎，為懲教人員依法履職提供更清晰、堅實的法律依據和保障，提升執法權威與效能；推動管理與時俱進，使《監獄規則》更符合當代懲教理念與實踐，提升監獄管理的專業化、規範化與現代化水平。

修訂的《監獄規則》核心內容之一，是確保探訪制度受到有效規管。授權探訪原則是，除規則另有規定外，任何在囚者不得接受未獲懲教署署長授權者的探訪；探訪的法定目的必須是為幫助在囚者改過自新或為其重投社會作準備。具體而言，探訪應有助於在囚者與家庭或社會維持必要聯繫，獲得精神或物質上的正面支援。

修訂合理保障個人權利

有觀點認為，限制特定人士探訪是漠視在囚者與社會接觸的權利，甚至指責為「不人道」。此論調實為混淆視聽。歷史給我們的教訓依然記憶猶新。原有制度下探訪監管相對寬鬆，易被濫用，2019年「黑暴」期間及之後出現的所謂「探監師」現象即為明證。這些人並非在囚者親友，卻頻繁出入監獄，其目的往往是向被囚者灌輸反政府思想、對抗懲教管理，甚至誘導進一步的違法行為。這種利用制度漏洞進行政治滲透、破壞監獄秩序的行為，對在囚者的

改造和國家安全的危害不容忽視。

修訂的《監獄規則》並非禁止探訪，而是強調探訪必須服務於「改過自新」和「重投社會」這一根本目的。懲教署署長的授權正是基於此標準進行判斷，確保探訪帶來的是積極正面的影響，而非干擾改造、傳播危害的渠道。

修訂的《監獄規則》充分考慮了基本法及人權保障的要求，在維護國家安全、公共安全秩序與保障個人權利之間力求最合理、最有效的平衡。對於探訪申請被拒的情況，當事人有權通過向懲教署署長申訴、向申訴專員公署投訴或尋求法律途徑解決。

廢除「私飯」、「私衣」實屬必要

至於廢除「私飯」和「私衣」制度，是《監獄規則》另一項重要且合情合理的修訂。

監獄的性質決定了權利受到限制。監獄是依法限制人身自由的場所，旨在執行刑罰、維護社會安全和改造在囚者。在囚者（特別是候審者）因存在特定風險（如棄保潛逃、妨礙司法公正）而被羈押，其享有的權利和自由依法受到必要限制，而「私飯」、「私衣」忽視了刑罰執行的本質。

而且，現有的保障充足且人性化。懲教署一直為在囚者提供合理、多元化的膳食保障，包括中式米飯餐、西式麵包餐、咖喱餐及素食等4種基本膳食。更設有超過30種特別餐，如為有吞嚥困難者提供軟餐等，充分照顧不同健康需求。

加上「私飯」、「私衣」弊端顯著，是未獲授權物品（如違禁品、通訊工具甚至危害品）流入監獄的主要渠道之一，嚴重威脅監獄安全與秩序，並增加獄方檢查、甄別的管理成本和難度。事實上，類似「私飯」的制度，在包括其起源地英國在內的許多國家，早已基於安全和管理效率的考量而被廢除多年。

《監獄規則》修訂是香港由亂到治進程中不可或缺的制度拼圖。它既回應了現實管理需求，也築牢了防範外部干預的法律屏障，更以國際實踐印證其合理性。在維護監獄秩序、捍衛國家安全與保障在囚者合法權益之間，新規已達成最大公約數，社會理應支持。唯有與時俱進完善法治，方能確保香港在風高浪急的國際環境中行穩致遠。

發揮內聯外通優勢 於變局中開新局

何俊賢 立法會議員



在外圍關稅戰、貿易戰不確定性增加的背景下，日前特區政府發表《香港營商環境報告：一國兩制 獨特優勢》，顯示香港這顆「東方之珠」憑藉「一國兩制」的獨特制度優勢，持續鞏固及提升自由港地位，並以開放安全的營商環境，令全球投資者對香港的信心有增無減，香港始終是投資創富的理想地。

根據世界銀行發布的《「營商環境成熟度評估」2024報告》，香港在「國際貿易」、「市場准入」等核心指標領跑世界；2024年香港外來直接投資流入金額達1,260億美元，居全球第三，較2023年上漲。這些亮眼成績不僅印證了香港作為「超級聯繫人」和「超級增值人」的獨特價值，更反映了香港國安法實施後，國際市場對香港保持繁榮穩定的堅定信心。

扮演好雙向溝通橋樑

香港歐洲商會領袖曾在訪問中表示，香港作為通往中國內地的門戶，對歐洲投資者具有獨特吸引力。香港也正以實際行動，強化自身「內聯外通」功能：目前正在建設並涵蓋7個口岸的北部都會區，以及粵港澳遊艇自由行政策下的「機場城市」遊艇灣項目規劃，正逐步強化香港與大灣區其他城市的連結；244項涵蓋食品、醫療、電競等領域的「灣區標準」，正推動三地突破質量認證的「制度壁壘」，令企業可進一步開拓大灣區市場；在CEPA框架下，符合原產地規則的香港產品可零關稅進入內地，而香港服務業，包括在香港註冊的海外企業，亦可藉此聯通內地市場。

此外，在「引進來」與「走出去」的雙向通道

優化軟硬件建設 提升防災效能

張美雄 西貢區議員 環保南關愛隊副隊長



自上月底至今，本港出現4次黑色暴雨，打破一年內黑雨生效次數的紀錄。極端天氣考驗地區的治理水平，西貢區昔日的水浸黑點如環保大道露天停車場，在近日暴雨期間的排水情況已大為改善，反映特區政府各部門

與民政事務總署、關愛隊等地區服務單位攜手合作的工作成效。未來各界要精益求精，從優化基建、協調機制等軟硬件兩方面檢討，持續提升本港應對惡劣天氣的能力。

通力配合 高效防災

據天文台總部紀錄，最近一次黑色暴雨比前年的「世紀暴雨」持續時間更長、雨勢更猛烈，錄得368.9毫米雨量，打破了自1884年以來8月份單日雨量最高紀錄；不過，暴雨對市民生活的影響卻明顯減輕。這得益於特區政府各部門與地區治理單位未雨綢繆、通力合作，在防範風險、聯絡居民等方面提前做好準備，有效預防災害。例如6月底啟用的將軍澳南公園，採用了「零灌溉系統」作技術儲存雨水，提升該位置的吸水能力達至「海綿城市」級別，讓該位置即使暴雨過後也沒有出現水浸情況。

其次，西貢區的關愛隊與居民保持緊密聯繫，建立了暢順的聯絡渠道，今次應對暴雨，各區關愛隊能實時發放區內暴雨預警、水浸情況等資訊，盡快回應居民求助，高效解決居民在暴雨下遇到的困難。例如景林邨關愛隊收到停電消息後，即時為受停電影響的居民派發食物等急需用品。

極端天氣愈來愈頻繁，影響或會愈來愈嚴重，防

中，香港透過品牌建設、貿易物流、法律及爭議解決等具國際水平的商業服務，發揮更為關鍵的作用。

舉例來說，中國白酒種類繁多，口感豐富，製作工藝與技術標準不同，目前在對外出口時仍難形成統一的國際標準，也成為白酒「出海難」的挑戰之一。不久前，立法會關於烈酒稅的討論中，包括筆者在內的不少議員提出要善用「香港認證」在國際社會的高度認受性，與行業協會共同建立白酒認證標準體系，並通過本地院校培養專業的「白酒品鑑師」，彌補白酒在國際認證中的不足。同時，透過香港的國際展覽平台，如香港國際美酒展，搭建白酒品牌與全球買家對接的橋樑，加上全球化的經銷商網絡，進一步擴展海外銷售渠道，將能有效助力白酒走向世界。

善用「香港認證」的國際優勢

此外，若能在推動產品「走出去」的過程中，進一步整合本地品牌推廣、會展服務、人才培訓、法律服務等相關資源，打造「標準認證+專業服務」模式，為內地品牌「出海」提供全方位支持，不僅能深化香港「超級增值人」的功能定位，更能進一步帶動商業服務發展，為香港創造可觀的經濟價值。

站在歷史交匯點，香港既要保持自由港的開放基因，更要融入國家發展大局。即使全球經濟局勢風雲變幻，只要香港能夠保持自身獨特優勢，當好「超級聯繫人」，繼續架起與世界溝通的橋樑，當好「超級增值人」，持續創造價值，這座城市亦定能在變局中開新篇，書寫由治及興的新篇章。

的士網約車優勢互補良性並存

陳紹雄 立法會議員



歷時11年的網約車爭議，在本屆特區政府展現事不避難的責任擔當下，將於今年立法規管。筆者認為，規管網約車平台的大原則是，從乘客及公眾安全的角度出發，並確保市場競爭公平公正，讓合法合規的經營者提供優質服務，以市民利益為最大依歸。筆者認同特區政府的規管方向，以不同的定位和優勢，推動的士和網約車之間的優勢互補和良性競爭。與此同時，筆者也關注立法框架的落實細節，包括在規管的同時須釐清數據權屬，有關道路法例的相互銜接和兼容，以及平衡公共交通系統的生態，最終達至多元並存的共贏局面。

釐清數據權誰屬

根據現時特區政府建議的網約車規管方案，平台須確保營運資料的收集、傳輸及儲存符合本地法例，並將相關數據儲存於香港境內。相關舉措不僅有助保障數據安全，亦有助強化當局的數據治理能力。事實上，網約車在營運過程中會產生大量極具價值的數據，例如市民的出行供需關係，以及不同時段的道路交通流量。這些數據不僅能優化平台服務，成為特區政府日後調整網約車數量的依據，更可作為日後管控交通的參考，對於微觀的實時交通調控、宏觀的交通規劃優化，以至推動智慧出行及自動駕駛技術均具有重要價值。因此，特區政府在進一步提升數據價值的同時，要一併釐清數據權屬問題，明確數據的擁有權、使用權甚至收益權，確保數據在合規前提下發揮最大效益，同時避免壟斷或不當使用。

法例之間的銜接兼容

網約車作為相對新興的服務模式，筆者亦關注網約車規管法例與其他相關交通道路運輸法例之間的銜接兼容。舉例說，個體戶的士可以透過加盟電召的士服務、參加網約車平台以及的士車隊來提供服務，若其在運營過程中發生

事故或意外，特區政府會用網約車的規管制度，還是的士相關條例去規管和執法？

再者是涉及網約車的隧道收費。由於私家車與的士收費不同，筆者關注領有網約車車輛許可證及持有網約車司機許可證的網約車，日後經過三條過海隧道或大欖隧道時的收費準則為何。以三隧為例，的士全日統一收費25元，私家車在不同時段由20元至60元不等，屆時特區政府如何辨認網約車是否載客，收取與的士相同的隧道費？抑或是按私家車的標準，在不同時段收取不同隧道費？

與此同時，本港自2025年11月1日起，強制在私家車上使用兒童束縛設備，8歲以下兒童除非身高達1.35米，否則不論坐在私家車前排或後排座位，均須使用兒童束縛設備，的士則不受規定所限。屆時領有網約車車輛許可證及持有網約車司機許可證的網約車，須否提供並要求兒童使用束縛設備，依循相關規例？

筆者期望，特區政府遞交立法框架至立法會之時，能一併揭盅上述問題之答案。的確，日後執行有關係例時，網約車平台的主體法例與現行交通運輸法例之間會形成互補關係，筆者建議，特區政府須釐清相關主體法例或附屬法例的規管框架，以確保各項條文在實際適用時能夠有效銜接並兼容。

正如特區政府所言，的士與網約車不是「零和博弈」，而是共存互補。筆者亦建議，區分的士與網約車的營運模式，從而推動的士和網約車之間的優勢互補和良性競爭。日後網約車可考慮限制只可接受網約平台的「預約」單；傳統的士除了「街上兜客」、有專屬的士站及街頭「截車」等傳統的營運模式，亦可以透過網約平台接單，循不同渠道，拓闊客源以增加生意。

隨著科技創新，在剛性需求帶動之下，有序開放網約車是大勢所趨，也是眾望所歸。特區政府銳意改革爭議多年的個人化點對點交通服務，贏得各界掌聲，期望特區政府訂立網約車的規管框架，以保障乘客安全和權益為大前提，滿足市民多元出行需求。

傳揚抗戰精神 厚植家國情懷

莊紫祥 全國政協委員



1945年9月2日，日本在密蘇里號戰列艦上正式簽署投降書，這一歷史性時刻標誌着中國軍民歷經14年艱苦卓絕的浴血奮戰，最終取得了抗日戰爭的偉大勝利。80年後的今天，當香港以莊重的儀式和多元的活動紀念這一重要歷史時，我們看到的不僅是對先輩的深切致敬，更是對家國情懷的堅定守護。從金紫荊廣場的升旗禮到抗戰主題的微短劇創作，從博物館的專題展覽到社區裏的老兵座談會，香港正用一系列實際行動詮釋「銘記歷史、緬懷先烈」的初心，也向世界展示這座城市與國家同呼吸、共命運的深厚情感。

抗戰期間，香港與內地攜手作戰，這些事跡具有不可磨滅的重要歷史意義和教育意義，而這段戰火紛飛的歲月，正是活生生的愛國主義教材。港九大隊在抗戰中立下赫赫戰功，《香港志·總述大事記》記載，港九大隊共計斃傷日軍100餘名，俘虜、受降日偽軍600餘名，還參與並成功營救盟軍飛行員，多次協助盟軍獲取軍事情報，為反攻西歐戰爭的勝利作出重要貢獻。115名烈士為保衛香港而犧牲，他們用生命鮮活地詮釋了愛國精神和民族大義。

抗戰偉大精神的核心是愛國主義，香港始終是這片精神的沃土。今年5月4日，金紫荊廣場舉行五四升旗禮，千名青少年肅立唱國歌，將抗戰精神與青

年擔當緊密相連。特區政府每年在9月3日抗戰勝利紀念日舉辦的莊嚴儀式，不僅是對歷史的回望，更是對當下的警醒。當國旗升起時，當《義勇軍進行曲》奏響時，每一位參與者都沉浸在「視死如歸、寧死不屈」的民族氣節。

紀念抗戰勝利，絕非沉溺於過去的傷痛，而是為了汲取前行的力量。當前，香港面臨國際局勢波動、社會轉型挑戰，更需要以抗戰精神凝聚共識。特區政府通過優化城門戰地遺蹟徑、鹿頸戰地遺蹟徑等歷史路徑，設置圖文解說和二維碼資訊牌，讓市民在漫步中感受歷史。

更重要的是，紀念活動強化了香港與國家的情感紐帶。當青少年在內地交流團中走訪延安窯洞，當師生在研習計劃中探討「百團大戰」的戰略智慧，他們深刻理解到：香港的繁榮穩定，從來都與國家的命運緊密相連。

80年前，抗戰勝利讓中華民族從沉淪走向奮起；80年後，這份抗戰偉大精神仍在激勵着我們前行。在香港，紀念活動不僅是對歷史的致敬，更是對未來的承諾。當青年在社區服務中踐行「百折不撓、堅忍不拔」的信念，抗戰精神便完成了從歷史到現實的跨越。歷史是最好的教科書，香港通過舉辦系列紀念活動，讓抗戰精神融入市民的日常生活。這種傳承，不是簡單的記憶複製，而是讓抗戰偉大精神在新時代煥發活力。