

李佳鳴善用「一國兩制」以創新思維破局澳門「1+4」產業



●全國政協外事委員會副主任、澳區全國政協委員李佳鳴

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍今年五月訪澳期間曾指出，澳門要加快推動經濟適度多元發展和橫琴粵澳深度合作區建設，為特區未來發展提供了重要指引。全國政協外事委員會副主任、澳區政協委員李佳鳴指出，澳門發展文旅產業優勢明顯，每年超過3,000萬遊客資源若能轉向非博彩體驗，將有效帶動社區經濟轉型。橫琴粵澳深度合作區建設是中央政府支持澳門經濟適度多元發展的重要部署，李佳鳴強調需把握橫琴發展機遇，實現澳門經濟轉型，進一步增強澳門及橫琴的國際影響力。 文：澳門新聞中心 鍾佩欣



●澳門特區政府正落實「1+4」適度多元發展策略。

澳門「1+4」適度多元發展策略中，「1」是按照建設世界旅遊休閒中心的目標要求，做優做精做強綜合旅遊休閒業，「4」是持續推動大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育等四大重點產業發展。李佳鳴認為，推動產業多元需強化自身優勢，而四大產業中的文旅產業是澳門最有條件推進的領域。她指出，澳門每年接待約3,000萬旅客，若能引導旅客走出博彩場所、走進社區，體驗非博彩元素，不僅能帶動本地中小企發展，更能減少澳門對博彩業的依賴。

大健康與金融業需政策突破

李佳鳴認為，大健康與金融業的發展欠缺政策推動。以大健康為例，她提出澳門可憑藉特區立法權，在醫療政策上先行先試，例如放寬對二期臨床試驗藥物的應用限制，為癌症等重症患者提供精準治療；同時開放高端醫療人才引進政策，鼓勵私營機構引入國際先進技術。「公共醫療就做好公共服務本分，這些領域可由私人醫療機構承接，政府做好監管，就能引進很多頂尖技術。」她以瑞士部分地區因開放醫療創新成為全球高端醫療目的地為例，認為澳門完全可借鑒此模式，帶動本地醫療團隊水平提升。至於現代金融發展，同樣需要政策引導。李佳鳴建議借香港的成功經驗，通過政策優化吸引內地及國際金融人才，並推動與橫琴的金融合作。她強調，金融與大健康領域的關鍵在於政策引導，特區應憑藉獨立立法權，大膽精準推進改革、引進人才。



●2019年3月，李佳鳴向大眾分享全國兩會精神。



●今年7月臻林主辦國際性展覽，邀請全國政協副主席何厚錫（前排中）、廣東省政協副主席張嘉極（前排右）等領導出席活動。



●李佳鳴強調澳門需把握橫琴發展機遇，實現澳門經濟轉型。（王祥康攝）

高新科技發展需培育人才及產業生態

「高新科技單靠政策是不夠的，更重要的是氛圍、人才及行業基礎。」李佳鳴強調，相比其他產業，高新科技產業需要長期積累，且離不開大學、企業、人才生態的支撐。她舉例指出，矽谷依賴斯坦福、伯克利等高校，北京中關村背靠清華、北大，而澳門的大學教育雖有基礎，但人才積累、產業氛圍仍需培育，短期內難以支撐新產業快速發展。

以創新思維推動「1+4」產業發展

國家主席習近平去年視察澳門期間曾鼓勵澳門充分發揮「一國兩制」的制度優勢，敢於拚搏、勇於創新，積極主動對接國家發展戰略，在國際舞台上展現更大作為。李佳鳴認為，澳門政府應做好領導角色，推動「1+4」產業發展，帶動社會參與，包括鼓勵民間企業、中小企參與產業升級，而非直接投資競爭。她坦言，現階段澳門部分政策仍顯保守，缺乏創新思維。以文旅產業為例，建議政府鼓勵民間機構舉辦演唱會、國際展覽、賽事等活動，吸引更多國際遊客；同時充分結合港珠澳三地的地理優勢，為旅客提供更豐富多元的旅遊產品。

優化簽證政策 助力琴澳一體化

「不解決簽證問題，琴澳一體化很難推進。」李佳鳴指出，澳門對全球大部分國家實行免簽政策，建議深合區進一步優化國際旅遊簽證，針對長途國際遊客出台更便利的落地簽政策，並放寬多次往返琴澳的限制，助力兩地文旅產業融合發展。「最急切的不是某個產業，而是整個社會的思維創新。」李佳鳴總結表示，澳門要抓住粵澳深度合作機遇，在「1+4」產業中實現突破，必須敢於創新、善用「一國兩制」中的「兩制」優勢，將深合區當做中國改革創新的試驗田，這正是回應國家對澳門的期望。

橫琴臻林以「大健康+文藝」開拓發展新徑



●臻林大健康園區是由李佳鳴創立、以康養為核心的高品質生活度假園區。

去年，夏寶龍主任考察橫琴粵澳深度合作區時，特別考察了澳門新街坊項目、臻林國際康養度假區等重點項目，展現國家對橫琴發展的高度重視。作為臻林大健康園區創始人，李佳鳴在橫琴發展多年，她認為橫琴不僅是澳門土地空間的延伸，更是產業多元的新格局，臻林作為橫琴首批聚焦大健康的產業項目，正積極推動健康產業與文化藝術的跨界融合，為區域發展注入新動能。

臻林辦創新體驗國際展覽

今年七月，臻林與達利宇宙（瑞士總部）聯合主辦一場國際性展覽「『達利的形狀』— 達利中國巡迴·橫琴臻林站」，展覽突破傳統形式，結合全息影像、AR技術及鏡面屋等互動裝置，讓觀眾沉浸於達利的超現實世界。

橫琴具國際化潛力

「全世界頂級嘉年華（達利展）第一站北京、第二站上海，原本第三站是成都，但結果看中了橫琴臻林。」李佳鳴認為，過去這類展覽只會落戶一線城市，橫琴亦能成功引進，正是越來越多的人看中橫琴的國際化潛力，她期望能逐步提升橫琴的文旅品牌國際影響力、推動大灣區國際文化交流，滿足粵港澳三地居民的精神文化需求。

盼政策支持助力產業擴張

隨著橫琴粵澳深度合作區政策逐步落實，李佳鳴觀察到大健康產業正迎來新機遇，而臻林作為橫琴健康產業的先行者，已吸引多家與大健康產業相關的中外機構洽談合作。李佳鳴強調，橫琴要成為澳門產業多元的「擴展版圖」，除了企業自身努力外，更需要政府政策的有力支持。

提案聚焦琴澳融合 多維度助力產業發展與民生改善

李佳鳴今年提出多項提案，關注琴澳產業協同發展及通關便利性，力促琴澳深度融合，為澳門經濟適度多元發展增添動力。李佳鳴指出，橫琴粵澳深度合作區自建立起，便肩負着促進澳門經濟適度多元發展的重任，區內四大重點產業布局與澳門「1+4」經濟發展策略高度契合。在大健康產業領域，生物樣本的跨境流通對於臨床醫療和科學研究至關重要。

推動生物樣本跨境流通

澳門因人口、人才等因素限制，高端精準醫學檢測長期不足，諸多檢測需依賴外地，費用高且耗時。而橫琴可借助內地高端檢測資源，通過琴澳合作更好服務澳門居民醫療需求，同時利用澳門的國際化窗口拓展國際市場，推動大健康產業向高精尖發展。目前，國家政策體系全面支撐，多省市已有相關試點經驗，且橫琴封關管理有利於控制風險，啟動生物樣本在琴澳間便捷流通的條件已趨成熟。她建議由相關部門成立專項工作小組，以試點方式開展生物樣本「點對點」跨境檢測，對生物樣本進行風險等級評定並建立「白名單」備案制度。

更好服務橫琴現有重點企業

針對橫琴產業發展現狀，李佳鳴表示，儘管註冊企業不斷增加，但實際運營及盈利企業佔比較低，原因在於缺乏真正有效的政策支持以及服務企業、推動產業發展的機制。她建議成立「企業服務專班」，對深合區內四大產業中的代表性企業實行「對口服務」，組建跨部門工作小組，定期召開溝通協調會議，為企業爭取政策支持，並建立合理的容錯免責和激勵機制，鼓勵大膽創新。

優化港珠澳大橋通關 緩解擁堵

在港珠澳大橋通關方面，隨着「港車北上」和「澳車北上」政策的實施，口岸車流量持續高位，周末和節假日小客車通關經常出現擁堵。李佳鳴建議將港珠澳大橋作為試點，實行「單邊驗放」制度，三地口岸只負責查驗入境車輛及人員，同時優化通關流程，如合併人工檢查車尾箱與車輛驗放流程、增加高科技設備簡化人員通關等。但此舉需要粵港澳三地多個部門配合及國家層面的支持，建議成立工作小組進行可行性分析論證。



●李佳鳴認為澳門要抓住粵澳深度合作機遇，敢於創新。

完善橫琴居住證與赴澳簽證政策

此外，在橫琴居住證及居民赴澳「一簽多行」政策方面，李佳鳴建議擴大可辦理橫琴居住證的人群範圍，除購房、租房外，在其他情形下滿足「擁有合法穩定住所」條件的人群也可申請；同時擴大「一簽多行」適用人群範圍，將「與橫琴建立實質生活關係、在橫琴接受長期服務、在橫琴投資產業項目等」人群納入其中，助力橫琴產業發展和人氣提升。