

# 中方智庫《報告》：美違背《聯合國海洋法公約》原意 罔顧沿海國合法權利 美「航行自由」缺國際法基礎 延續「炮艦外交」強權邏輯

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）自然資源部海洋發展戰略研究所25日發布《美式「航行自由」法律評估報告》中英文版（以下簡稱《報告》），旨在對美國「航行自由」相關主張和實踐是否符合國際條約和一般國際法、是否具備法律基礎進行評估。《報告》認為，美式「航行自由」缺乏國際法基礎，也嚴重扭曲了國際法的解釋與發展，延續「炮艦外交」的強權邏輯，體現了美國使用軍事力量對他國施壓的慣常做法。美式「航行自由」服務於美國的國家利益及其地緣政治戰略，涉嫌以軍事力量威脅地區和平穩定、擾亂國際海洋秩序，體現出鮮明的不法性、無理性和雙重標準。

《報告》檢視了美國在航行自由方面的法律立場和實踐，特別是與「航行自由計劃」有關的表態與行動，聚焦軍艦無害通過、「國際水域」、島嶼法律地位、直線基線、遠海群島領海基線、專屬經濟區軍事活動、防空識別區、歷史性水域等問題，歸納分析了美式「航行自由」的主張、特點與影響。

## 片面強調軍事活動自由

《報告》指出，「海上航行的絕對自由」一直被美國視為具有長期性和全球性的「重大國家利益」。在實踐中，即使沿海國提出符合國際海洋法的海洋主張，美國依然主張其可能構成對航行自由的所謂不限制。但事實上，美式「航行自由」包含大量美國自創概念、自設標準的所謂習慣國際法，與國際法和許多國家的實踐相悖。

國際法上航行自由的本質在於維護所有國家和平利用海洋的權利、促進貿易和經濟合作發展。但美國的「航行自由行動」建立在美國政府對「航行自由」含義的歪曲解讀之上，根據美國國防部等有關報告，「航行自由」作為「海洋自由」的一部分，除傳統意義上的船舶通行和飛機飛越以外，還包括軍艦和軍機的「編隊演練、軍事演習、偵察、情報搜集活動、武器試驗及射擊」等。可見，美式「航行自由」片面強調軍事活動自由，罔顧沿海國合法權利，具有鮮明的武力展示特徵，並非《聯合國海洋法公約》和一般國際法所認可的航行自由。

## 故意忽略適當顧及義務

同時，美國的立場和行動與《聯合國海洋法公約》文本存在極大分歧。美國片面誇大《公約》中「其他國際合法用途」的適用範圍，主張《公約》賦予其他國家在專屬經濟區內進行「其他國際合法用途」的權利，包括軍事演習、武器測試、情報搜集等廣泛的軍事活動。同時，美國扭曲適當顧及義務的內涵，在主張專屬經濟區軍事活動自由的同時，往往弱甚至故意忽略適當顧及義務的存在。

美國認為，艦船停泊、飛機起降、軍事裝置操



●《美式「航行自由」法律評估報告》認為，美式「航行自由」缺乏國際法基礎，也嚴重扭曲了國際法的解釋與發展，延續「炮艦外交」的強權邏輯。圖為早前解放軍南部戰區官兵觀察驅離美軍艦。資料圖片



●解放軍南部戰區於今年年初在南海某海域展開多課目實戰化訓練。資料圖片

作、情報搜集、演習、行動和軍事調查等軍事活動是公海的傳統用途，受《公約》保護。這充分表明，其政策和行動本質上是利用《公約》中「其他國際合法用途」「適當顧及」等術語的模糊性進行戰略競爭，目的是維護其全球海洋軍事霸權。實際上，相關國家實踐並不支持美國的立場，甚至許多國家明確反對缺乏限制的外國軍事活動，強調沿海國對專屬經濟區的資源保護、海洋環境，甚至安全利益負有管轄責任。

## 極盡所能壓縮他國合法權益

《報告》指出，美式「航行自由」的本質在於，極盡所能壓縮其他國家的合法權益，擴大其權利和自由，以獲取不受約束的「自由」。事實證明，美國關於航行自由的片面解讀以及基於該理論的「航行自由行動」，非但不能維護《公約》的權威性和完整性，反而削弱乃至破壞國際海洋法律秩序。

## 美「航行自由」實為維繫海洋霸權工具

### 專家解讀

知名海疆問題專家王曉鵬對香港文匯報表示，近期美方在南海不斷挑釁、污蔑中方，中方此時推出報告，意義在於以系統、專業、法律化的方式戳穿美式「航行自由」的虛偽性和霸凌本質；美國多年來標榜的「航行自由」，實為「美軍自由」，其本質是美方維繫海洋霸權的工具。他說，近年來，美國一邊頻繁派遣軍艦、軍機抵近偵察，闖入敏感海域；一邊炒作所謂「航行自由」議題，歪曲國際法概念，藉機抹黑中國、煽動地區緊張。中方此時推出報告，既是對美方污蔑的有力反擊，也是對國際社會的一次輿論引導；強調南海秩序的構建應基於國際法原則，而非美方的雙重標準，從而爭取更多地區國家和國際社會對中方立場的理解與支持。

### 「航行自由」就是「美軍自由」

他認為，美國多年來標榜的「航行自由」，其本質是美方維繫海洋霸權的工具。無論是對中國，還是對東南亞一些沿海國家，甚至對自己的軍事盟友，美國所謂的「航行自由行動」都是在強調「規則」解釋的主導權，從而逼迫他國接受美國對海洋秩序的定義。歸根結底，就是為了炮製美國全球軍事存在的所謂「合法性」，確保其海空力量在關鍵區域自由進出，不受限制。換言之，美國所謂的「航行自由」，其實就是「美軍自由」，背後是赤裸裸的強權邏輯。

### 美將南海視作遏華重要抓手

王曉鵬進一步指出，近年來，美國之所以頻頻以「航行自由」為名在南海對中國發難，深層原因有三：一是戰略上把南海視作「印太戰略」中心地帶，將南海問題視作遏制中國的重要抓手；二是政治上借南海議題煽動盟友夥伴、維護其印太戰略話語權；三是國內層面利用炒作「中國威脅」來轉移矛盾、維持對外強硬姿態。

他表示，面對挑釁，中國可從三個方向着力應對：一是繼續深化同東盟國家的全方位合作，不斷排除外部干擾，把南海真正建設成和平友誼合作之海；二是堅持國際法和規則，以地區機制切實推進「南海行為準則」磋商，化解域外勢力插手的風險；三是保持海上維權節奏，構建海上風險分級響應機制和分層應對機制。

●香港文匯報記者 王珏 北京報道

## 貴州在建世界第一高橋通過 3300 噸荷載試驗



●8月25日，在建世界第一高橋——貴州花江峽谷大橋荷載試驗順利完成，通車在即。



●貴州花江峽谷大橋荷載試驗，在靜力荷載試驗過程中，96輛總重達3,300噸的重型大貨車分批駛上橋面，對大橋進行了一次全面而嚴格的「體能測驗」。新華社

香港文匯報訊 綜合新華社及央視網報道，在建世界第一高橋——貴州花江峽谷大橋荷載試驗25日順利完成，通車在即。

荷載試驗是大橋通車前的最後一道工序，也是橋樑通車前驗證大橋結構安全性與承載能力的關鍵環節，被稱為大橋「上崗」前的「全身體檢」。

### 有望於9月下旬通車

荷載試驗分為靜力荷載試驗和動力荷載試驗。在靜力荷載試驗過程中，96輛總重達3,300噸的重型大貨車分批駛上橋面，對大橋進行了一次全面而嚴格的「體能測驗」。

遠遠望去，車隊好似一列鋼鐵長龍，緩緩駛過橋身，穩穩停靠在橋面預設的點位進行分級加載，實測主樑、主塔、主纜和吊索的位移和應變，評估橋樑的工作性能。

據介紹，整個荷載試驗過程持續5天，現場設計了15種試驗工況，布置傳感器400多個。荷載試驗順利完成，標誌著大橋通過了通車前的「關鍵大考」。

荷載試驗完成後，花江峽谷大橋有望於9月下旬

宣布通車。

### 大橋「橫豎」都是世界第一

花江峽谷大橋是中國貴州省境內高速通道，位於貴州省安順市的國家3A級景區花江大峽谷風景區上空。作為貴州六枝至安龍高速公路的控制性工程，花江峽谷大橋於2022年1月開工建設，歷時3年於今年1月成功合龍。大橋全長2,890米，主橋跨徑1,420米，橋面到水面高度625米。建成後，主橋跨徑將居山區橋樑跨徑世界第一、橋樑高度將居世界第一，「橫豎」都是世界第一。

「花江峽谷大橋是一個前所未有的工程奇蹟。」貴州交投集團所屬橋樑集團六安高速8標項目經理吳朝明說，在建設過程中，建設團隊攻克了大體積混凝土溫控、高陡邊坡路基與橋樑重疊施工、峽谷風防範等諸多難題。

從空中俯瞰，北盤江流經貴州省關嶺縣花江鎮時，突然調轉鋒頭而下，湍急的水流在崇山峻嶺間切割出一道深深的大峽谷，這裏也因此被稱作「地球裂縫」。而修建在「裂縫」上的花江峽谷大橋，

### 貴州花江峽谷大橋位置示意圖



香港文匯報製圖

如同將峽谷兩岸「縫合」在一起。

花江峽谷大橋建成通車後，大橋兩岸通行時間將從2小時縮短至2分鐘。

截至目前，貴州已建和在建的橋樑長度連起來超過5,400公里，幾乎相當於縱貫整個中國的距離。

## 有關國家在南沙非法填海造陸 中方堅決反對

香港文匯報訊 據中新社報道，針對有報告稱越南正擴大在南沙群島填海造陸，中國外交部發言人郭嘉昆25日在例行記者會上表示，中方堅決反對有關國家在非法侵佔的島礁上開展建設活動。

有記者提問，據美國智庫報告稱，越南近期已大幅擴大其在南沙群島的填海造陸工程。中方對此有何評論？

郭嘉昆表示，南沙群島是中國的固有領土，中方堅決反對有關國家在非法侵佔的島礁上開展建設活動，將採取必要措施維護自身領土主權和海洋權益。

## 福建海警 金門海域常態執法巡查

香港文匯報訊 據中新社報道，中國海警局25日消息，中國海警局東海分局新聞發言人朱安慶表示，8月25日，福建海警局金門附近海域依法開展常態執法巡查。

朱安慶表示，8月以來，福建海警組織艦艇編隊持續加強金門附近海域執法巡查，進一步強化有關海域管轄力度，切實維護包括台灣地區在內的中國漁民合法正當權益和生命財產安全，有力保障廈門海域正常航行和作業秩序。