

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）《中共中央、國務院關於推動城市高質量發展的意見》（下稱《意見》）28日正式對外公布，這是新時期指導城市發展的綱領性文件。《意見》從營造高品質城市生活空間、增強城市安全韌性、提升城市治理能力水平等七方面提出23條具體意見，在創新、宜居、美麗、韌性、文明、智慧六大維度發力，以推動城市結構優化、動能轉換、品質提升、綠色轉型。《意見》強調增強超大特大城市綜合競爭力，提出支持超大特大城市布局科技創新平台基地，提升原創性、顛覆性科技創新能力。結合高質量共建「一帶一路」，建設一批國際門戶樞紐城市和區域性開放節點城市。

《意見》強調，中國城鎮化正從快速增長期轉向穩定發展期，城市發展正從大規模增量擴張階段轉向存量提質增效為主的階段。為加快城市發展方式轉型，推動城市高質量發展，制定本《意見》。《意見》明確提出，到2030年，現代化人民城市建設取得重要進展；到2035年，現代化人民城市基本建成。

推城市群一體化和都市圈同城化

《意見》首先提到，優化現代化城市體系，穩妥有序推動城市群一體化和都市圈同城化發展，支持京津冀、長三角、粵港澳大灣區城市群打造世界級城市群，推動成渝地區雙城經濟圈、長江中游城市群等成為高質量發展增長極，增強中西部和東北的城市群、都市圈對區域協調發展的支撐作用，促進城市間定位錯位互補、設施互聯互通、治理聯動協作。

增強對全球高端生產要素配置能力

《意見》同時提出，增強超大特大城市綜合競爭力。推動超大特大城市按照國家批准明確的功能定位做強做精核心功能，控制超大城市規模，合理有序疏解非核心功能，打造高質量發展主引擎。支持超大特大城市結合實際推進制度創新。支持部分超大特大城市增強對全球高端生產要素的配置能力。支持超大特大城市布局科技創新平台基地，提升原創性、顛覆性科技創新能力。推動有條件的省份培育發展省域副中心城市。

推進「好房子」和完整社區建設

擴大內需，尤其是提振國內消費需求是今年中國經濟的重點任務，培育消費新場景將為促消費注入動力。《意見》在培育壯大城市發展新動能方面明確提出，發展首發經濟、銀髮經濟、冰雪經濟、低空經濟，培育消費新場景。

營造高品質城市生活空間方面，《意見》提出，系統推進「好房子」和完整社區建設。加快構建房地產發展新模式，更好滿足群眾剛性和多樣化改善性住房需求。全鏈條提升住房設計、建造、維護、服務水平，大力推進安全、舒適、綠色、智慧的「好房子」建設。

限超高層建築 增高空消防能力

增強城市安全韌性方面，《意見》提到，加強房屋和市政基礎設施安全管理。建立房屋安全體檢、房屋安全管理資金、房屋質量安全保險等房屋全生命周期安全管理制度。嚴格限制超高層建築，增強高空消防能力。加快城市基礎設施生命線安全工程建設。完善防災設防標準，提高安全保障能力。提高城市公共衛生防控救治水平，並增強城市綜合防災減災救災能力。健全洪澇聯排聯調機制，提升城市排水防澇能力。

此外，《意見》還提出，促進城市文化繁榮發展，推動城市歷史文化保護利用傳承，加強對城市獨特的歷史文脈、人文地理、自然景觀保護，完善城鄉歷史文化保護傳承體系。同時也要提升城市治理能力水平，推動城市治理智慧化精細化。

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）教育部28日發布消息稱，中央教育工作領導小組近日印發《高等教育學科專業設置調整優化行動方案（2025—2027年）》（以下簡稱《方案》），對深入推進學科專業設置調整優化工作作出系統部署。《方案》提出，實施急需學科專業超常布局行動，瞄準戰略性新興產業和未來產業等，快速布局一批學科專業點；實施基礎學科躍升行動，在一流學科培養行動中加大對基礎學科支持力度；實施新興學科和交叉學科孵化行動，布局建設一批示範性學科交叉中心。

《方案》還提出，實施存量學科專業優化行動，對社會需求明顯不足、培養質量下滑、辦學條件不足的學科專業點進行預警並提出整改要求；實施學科專業內涵更新行動，加快教學內容迭代，強化人工智能賦能教育教學，支持高校教師（教學）發展中心、導師發展中心等高質量建設；實施培養模式改革深化行動，建好國家卓越工程師學院等新型人才培養平台，加強成熟模式的輻射推廣。

此外，《方案》明確，健全供需對接機制，建設國家人才供需對接大數據平台；完善分類發展機制，差異化推進基礎類、應用類、戰略類學科專業布局建設。教育部研究生司副司長樂宗濤介紹，國家人才供需對接大數據平台已進入試運行。平台整合共享各部門和人力資源服務機構的數據資源，重點構建了動態供需大數據查詢分析、探索重點產業人才需求預測等六大功能板塊，逐步實現人才數量規模、結構布局、能力素養三大適配。

擬增863個專業 聚焦新興產業

據悉，今年4月召開的高校學科專業設置調整優化工作推進會曾提出，要有組織加強國家重大戰略急需人才培養，突出科學精準、超常布局、深度融合，實現學科專業設置與經濟社會發展需求的有效聯動，創新人才培養模式，大幅提升急需領域人才培養能力。加快推進存量學科專業的迭代優化，面向科技和產業發展前沿，加大力度推動學科專業內涵更新，穩妥推進學科專業結構優化。推動學科專業數字化升級，將人工智能技術融入教育教學全要素全過程。教育部日前發布的《2025年度普通高等學校本科專業申報材料公示》亦顯示，本次申報專業擬新增863個，主要集中在高科技和戰略性新興產業方向，如低空經濟、人工智能。

瞄準戰略性產業
內地擬超常布局急需學科

面對低空經濟等國家戰略領域對高層次人才的迫切需求，教育部此前探索建立了戰略急需學科專業超常設置機制，打破傳統三年一輪的學位授權審核限制，支持一批高校「先行先試」。目前，已支持清華大學、北京航空航天大學等高校設置了「低空技術與工程」目錄外一級學科，支持南京航空航天大學等高校設置相應的二級學科。此外，國務院最新印發的《關於深入實施「人工智能+」行動的意見》亦提到加強人才隊伍建設，推進人工智能全學段教育和全社會通識教育，完善學科專業布局，加大高層次人才培養力度，超常規模建軍人才培養新模式。

21世紀教育研究院院長熊丙奇對香港文匯報表示，超常規設置專業，需要有超常規的培養質量保障機制相配套。熊丙奇認為，由於不同學校有不同的人才培養定位，同時，新產業、新業態，也需要不同層次的人才。因此，需要高校根據本校的人才培養定位，採取不同模式，培養滿足新產業、新業態所需要的不同類型、不同層次的人才。他並提醒，學生在選擇時也要仔細了解學校的人才培養定位、師資建設、課程建設、培養模式等，結合自身興趣進行理性選擇。

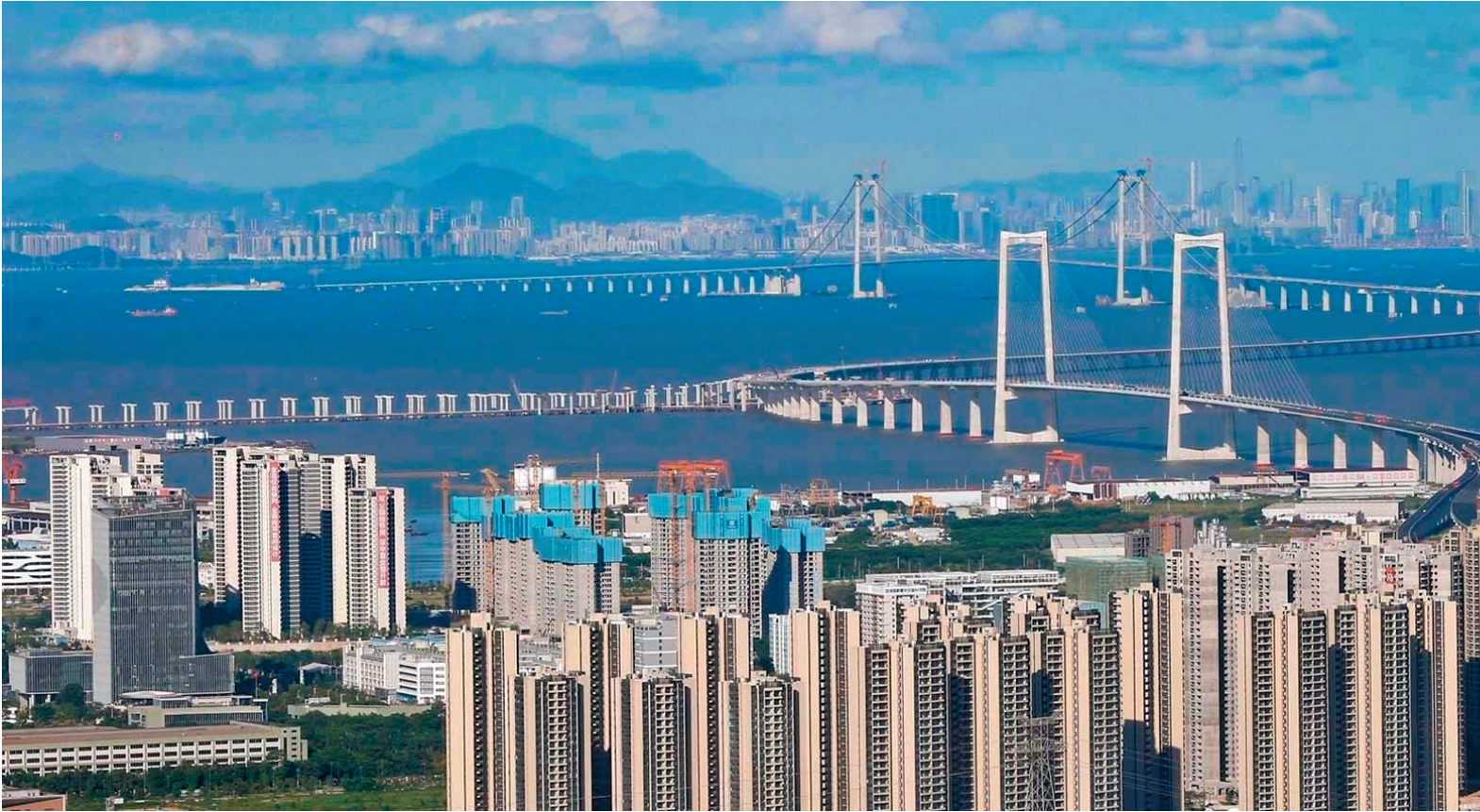
加強研究生本科高職協同聯動

另外，《方案》提出，健全供需對接機制，建設國家人才供需對接大數據平台；創新目錄管理機制，縮短調整周期，加強研究生、本科、高職三類學科專業目錄協同聯動。同濟大學教育政策研究中心主任張端鴻表示，這意味着高校專業設置將除了依靠專家判斷，也要依託實時的數據分析，形成動態調整機制。這也是對過去「信息不對稱、調整滯後」的一種制度化回應。



●《方案》提出，實施急需學科專業超常布局行動，瞄準戰略性新興產業和未來產業等。圖為內地某大學課堂。網上圖片

建設一批國際門戶樞紐城市和區域性開放節點城市 中國公布城市高質量發展「路線圖」 2035年現代化人民城市基本建成



●珠江口西岸都市圈規劃打造成為粵港澳大灣區的重要增長極。圖為深中通道。

資料圖片

科創：城市高質量發展第一動力

微觀點

作為經濟發展的中心，城市是科技創新、產業發展的主陣地。中央城市工作會議提出的建設現代化人民城市目標中，創新居於首位；而剛剛發布的《中共中央、國務院關於推動城市高質量發展的意見》（以下簡稱《意見》），也特別強調科技創新在增強城市、特別是超大特大城市綜合競爭力中的作用，提出要支持超大特大城市布局科技創新平台基地，提升原創性、顛覆性科技創新能力。可見，城市高質量發展，創新將成第一動力。

從國際視野來看，科技創新已成為影響世界格局重塑的關鍵變量，越來越多的國

家以及國際都市將科技創新作為增強綜合實力的最主要支撐和軟實力的重要來源；從國內城市發展進程看，從北京中關村到深圳華強北，從上海張江到杭州「六小龍」，一座座科創之城拔地而起，科技創新成為城市高質量發展的鮮明標識，也是城市能級躍升的重要密碼。

讓科技創新成城市發展引擎

應該正視的是，儘管發展勢頭迅猛，但中國在核心技術等方面存在短板，必須增強加快自主創新的緊迫感危機感。《意見》提出支持超大特大城市布局科技創新平台基地，

提升原創性、顛覆性科技創新能力，這是對城市、特別是超大特大城市賦予實現科創硬核突破的重任。經濟要素聚集、頂尖人才匯聚的大城市應該充分利用自身優勢，推動新興產業培育壯大、未來產業布局建設，形成新質生產力對高質量發展的強大推動力。與此同時，隨着新一代科技浪潮的到來，城市也應以科技創新賦能城市治理，實現城市管理的數字化、智能化、精準化，提升城市韌性，讓科技創新成為推動城市轉型升級、基礎設施運行、科學治理、實現高質量發展的關鍵引擎。

●香港文匯報記者 王珏 北京報道

李成鋼將率團赴華盛頓會見美官員

香港文匯報訊 據中新社報道，中國商務部新聞發言人何詠詠28日在北京稱，商務部國際貿易談判代表兼副部長李成鋼將率團赴美國華盛頓，會見美方相關官員。

她表示，李成鋼率團於8月24日至27日訪問加拿大，與加方共同主持召開中加經貿聯委會。之後，李成鋼一行將赴美國華盛頓，會見美方相關官員。

何詠詠說，中方願與美方一道，繼續發揮好

中美經貿磋商機制作用，通過平等對話協商解決問題，共同維護中美經貿關係健康、穩定、可持續發展。

據商務部官網，8月26日，李成鋼與加拿大全球事務部國際貿易副部長斯圖爾特在加拿大渥太華共同主持召開第28屆中加經貿聯委會。雙方就改善和發展雙邊經貿關係、妥善處理彼此經貿關切、推進務實經貿合作等進行了坦誠、務實和建設性的溝通交流。

設新開發銀行有望納入上合峰會成果

專家解讀

2025年上海合作組織峰會將於8月31日至9月1日在天津舉行。這是中國第五次主辦上合組織峰會，也是上合組織成立以來規模最大的一次峰會。商務部國際貿易經濟合作研究院研究員耿楠接受香港文匯報專訪時指出，從上合到「上合+」，其意義不僅在於內部擴容，更是在當前地緣衝突加劇、全球經濟發展失衡的背景下，與全球南方國家攜手應對全球性挑戰的重要選擇。

「上合+」意味着市場規模擴大

耿楠提到，首先，「上合+」意味着市場規模的擴大。更大的市場、更多的人口和更豐富的資源，將直接促進經濟容量的增長，為商品、服務和資本流動創造更廣闊的空間，提升經濟韌性和發展潛力。其次，「上合+」帶來了經濟互補性的增強。擴員使得各國資源稟賦、產業優勢和發展階段不同的特點更加明顯，通過深化合作，有效整合區域經濟要素，可實現更高效的資源配置與產業鏈協同，為成員國帶來實實在在的發展機遇。再次，「上合+」促進了合作機制和發展戰略的對接。「上合+」的合作模式超越了地理界限，為「全球南方」加強合作拓展了新的增長點。比如通過與高質量共建「一帶一路」對接，促進政策溝通、設施聯通和規則協調，促進多邊項目落地，為經濟發展注入強勁動力。

此外，耿楠表示，「上合+」還是上合精神巨大吸引力的體現。它倡導包容共贏的合作模

式，共同反對霸權主義和單邊制裁，探索基於平等、互利的新型國際關係，為全球南方國家提供了更具代表性的國際合作平台，成為應對全球性挑戰的重要路徑。

耿楠認為，即將到來的上合組織天津峰會或將聚焦可持續發展。在當前全球復甦乏力、氣候變化挑戰嚴峻的背景下，2025年被確定為「上合組織可持續發展年」具有重要意義。它超越了單純的經濟增長，涵蓋了經濟、社會、環境等領域的全面發展。在經濟層面，推動綠色低碳投資，培育數字經濟和人工智能等新質生產力，保障產業鏈供應鏈穩定暢通，是提高經濟韌性的關鍵。在社會層面，通過減貧、糧食安全、公共衛生等合作，提升民生福祉，能夠為經濟發展創造穩定的社會環境。在環境層面，強化生態治理協同，共同應對氣候變化、跨境污染等挑戰，是守護地球共同家園的根基。本屆峰會預計將圍繞此主題達成一系列重要成果。

耿楠提醒，7月上合組織外長會就提升產供鏈韌性，在經貿、投資、能源、互聯互通、科技創新、綠色產業、數字經濟等領域打造新增長點達成共識，為峰會作了成果準備。值得關注的是，由中方倡導並推動的，上合組織框架下成立新開發銀行的構想在今年迎來實質性突破，上合組織財長和央行行長會議已經就推進成立上合組織開發銀行、建立上合組織財金智庫網絡等達成共識，有望最終納入峰會成果。

●香港文匯報記者 朱燁 北京報道