

# 「對等關稅」再被裁定違法 特朗普誓言繼續上訴

## 措施10月中旬生效 分析：或需歸還數百億美元關稅



● 聯邦上訴法院裁定特朗普「對等關稅」不合法。路透社

香港文匯報訊 美國總統特朗普的關稅措施受到沉重打擊。聯邦上訴法院上周五（8月29日）裁定，特朗普政府面向全球的「對等關稅」措施不合法，缺乏國會明確授權，屬於總統的越權行為。不過今次判決未有立即生效，會到10月14日才正式執行，讓各方提出上訴，意味着特朗普團隊仍有時間尋求翻盤，特朗普也表明會上訴至最高法院。

特朗普4月援引《國家緊急經濟權力法案》(IEEPA)，頒布針對美國所有貿易夥伴的「對等關稅」。IEEPA授權總統在美國面臨「不尋常且特殊」的威脅時，可以設法應對。特朗普政府當時聲稱，美國面臨貿易不平衡、製造業實力下降、毒品非法入境等緊急問題，司法部也稱IEEPA的緊急條款允許總統「管制」(regulate)或全面停止進口，相信加徵關稅包含在內。

### IEEPA授權不包括關稅

今年5月，位於紐約的國際貿易法院(CIT)裁定特朗普徵收「對等關稅」屬越權，案件被上訴至華盛頓聯邦巡迴地區上訴法院。今次上訴法院11名法官以7比4的投票結果，維持CIT早前裁決。上訴法院指出，IEEPA雖授權總統採取一系列行動應對國家緊急情況，但不包括加徵關稅及徵收稅款，特朗普政府未能證明這些關稅，與所謂「國家緊急狀態」有直接關聯。

上訴法院還強調，IEEPA並未授權總統對他國開徵大規模關稅，總統若任意宣布國家進入緊急狀態並調高稅收，等於打擊國會的稅收權。在缺乏國會明確授權的情況下，特朗普作為總統，可以徵收範圍

狹窄、面向特定產業的關稅，但面向全球的「對等關稅」遠超總統的法定權限。

特朗普迅速在自家社媒宣稱，「對等關稅」若被取消，對美國將是一場徹底的災難，強調關稅是幫助美國工人、支持生產「美國製造」產品公司的最佳工具。他還宣稱「在美國最高法院的幫助下，我們將利用這些關稅造福國家，讓美國再次富裕強大！」

### 專家：特朗普將設法維持高額關稅

英國《金融時報》分析稱，今次裁決觸及特朗普重返白宮的核心政策之一，若最高法院仍維持裁決，美國希望再與其他貿易夥伴談判貿易協議，情況會更複雜，已達成的貿易協議預計也需修訂。最嚴重情況下，美國政府需歸還已徵收的數百億美元關稅。康奈爾大學經濟學教授普拉薩德表示，「今次裁決對特朗普大規模關稅計劃造成重大阻礙，將為全球貿易格局增添巨大不確定性。」

美國商務部前高級官員、智庫戰略與國際研究中心研究員萊因施向路透社表示，特朗普政府除徵收對等關稅外，也接連加碼針對特定行業的關稅，「這說明特朗普政府一直在為裁決做準備。預計當局會設法透過其他法律依據，維持高額關稅。」

## IEEPA初衷為限制總統權力

《國家緊急經濟權力法案》(IEEPA)於1977年生效，法案授權美國總統，在美國面臨源自境外、影響國家安全或經濟的「不尋常且特殊」威脅時，可宣布國家進入緊急狀態，並採取經濟措施、監管各類金融交易等。歷任美總統多利用該法案實施制裁、出口管制、限制對外投資等，特朗普是歷來首名將IEEPA用作加徵關稅法律基礎的總統。

IEEPA頒布初衷並非為總統擴展權力，而是限制總統依照1917年《與敵國貿易法》所享有、過於廣泛的監管國際交易權力。在美國法律界，多數分析認

為IEEPA並未賦予總統在經濟領域不受制約的行政權力。也有分析指IEEPA更多充當外交政策工具，方便總統迅速遵照國會的意願實施制裁等。

美國眾多總統都曾利用IEEPA頒布制裁，例如「911」恐襲後，時任總統布希援引IEEPA授權，頒令凍結實施恐怖主義行為的外籍人士在美資產。特朗普首個任期內曾援引IEEPA制裁委內瑞拉國營石油公司，試圖打擊委內瑞拉總統馬杜羅政權。不過在2019年，特朗普試圖援引IEEPA對墨西哥出口美國商品加徵關稅，最終未能成事。



● 特朗普宣稱取消「對等關稅」對美國將是一場徹底的災難，揚言上訴至最高法院。法新社

## 美擬要求擴大買美國米 日斥「干涉內政」叫停官員訪美

香港文匯報訊 據日本媒體披露，美國政府曾告訴日本政府，擬在總統行政令納入日本擴大購買美國米，作為雙方關稅談判的一環。日本對此強烈反對，負責談判的官員赤澤亮正的訪美行程臨時叫停。

負責代表日本政府與美方協商關稅的經濟再生擔當大臣赤澤亮正，原定上週四訪美，以協調把日本投資美國5,500億美元(約4.29萬億港元)的承諾寫成共同文件，不過出訪行程在出發當天突然叫停，理由是事務層級的事前協議不備。他上週五召開記者會，表明會持續進行事務層級協商，同時也說在美國總統行政令發布前，他可能會再訪美一次。

### 日指新要求與協議抵觸

《日本經濟新聞》上週五(8月29日)引述多名日本政府相關人士披露事態發展。消息人士透露，美國也告訴日本，有意在總統行政令寫入日本降低農產品關稅的相關內容，但日方認為美方此舉已屬「干涉內政」而強烈反對，加上日本與美國7月談妥關稅相關協議時，雙方已就日方不降低農產品關稅達成共識，日方認為美方的新要求與既有協議抵觸。

白宮官員回應《日本經濟新聞》查詢時表示，美日談判過程中確實曾討論稻米貿易，但目前還不清楚是否把相關內容寫入總統行政令。



● 美政府擬要求日本擴大購買美國米。路透社

## 美取消巴勒斯坦領導人簽證 阻聯大發表講話

香港文匯報訊 美國國務院上週五(8月29日)宣布，將在9月於紐約召開的聯合國大會前，拒絕並撤銷巴勒斯坦解放組織(PLO)與巴勒斯坦自治政府官員的簽證。路透社引述國務院官員表示，取消簽證清單包括巴勒斯坦自治政府主席阿巴斯和另外約80名巴勒斯坦人員。

美方在聲明中未點名具體受影響官員。報道指出，若阿巴斯被列入限制名單，他將無法像往常一樣於9月前往紐約出席聯大並發表講話。巴勒斯坦自治政府予以譴責，稱美方舉動「違反國際法及《聯合國總部協定》」。

這項限制簽證的措施，緊隨美國於7月對部分巴自治政府與PLO官員實施制裁之後推出。當時美方以「支持恐怖活動」為由，對多名巴官員實施簽證與金融限制。而這一系列動作，與近來加拿大等多個美國盟友準備在聯大上承認巴勒斯坦國的立場形成鮮明對比。

### 美聲稱巴破壞和平前景

美國國務院在聲明中指出：「從我們的國家安全利益出發，有必要追究PLO與巴自治政府未履行承諾、破壞和平前景的責任。」然而擁有對約旦河西岸部分地區有限自治權的巴勒斯坦自治政府，對美方指控提出異議，否認破壞

和平努力。根據1947年《聯合國總部協定》，美國原則上需允許外國外交人員進入位於紐約的聯合國總部，但因國安、恐怖主義或外交政策理由拒發簽證。聯合國秘書長發言人迪雅里克表示，聯合國將與美國務院依據雙方簽署的《聯合國總部協定》磋商，他說：「聯合國所有成員國、觀察員國能夠出席會議十分重要。」



● 美國務院宣布將取消阿巴斯的簽證。美聯社

## 特朗普取消381億對外援助金 民主黨批加劇政府停擺風險

香港文匯報訊 美國總統特朗普於上週四(8月28日)晚致函國會，在未獲得國會批准的情況下，宣布將取消49億美元(約381億港元)用於國務院、國際援助計劃與美國國際開發署(USAID)的對外援助資金。特朗普此舉不僅受到民主黨強烈抨擊，部分共和黨人士也表態反對，民主黨警告此舉將阻礙政府預算談判，加劇政府停擺風險。

《華爾街日報》指出，特朗普政府計劃利用《預算扣留控制法》(ICA)中的爭議手段「口袋撤銷」，以達成此舉。該機制允許總統在2025財年(去年10月1日至今年9月30日)臨近結束時，向國會提交請求，不啟用已批准的資金。由於法律賦予總統扣留資金45天的權力，因此國會缺乏足夠時間在資金失效前採取行動，導致資金過期自動取消。「口袋撤銷」機制近50年從未被使用，上一次動用該策略已是1977年民主黨籍總統卡特執政時

期。特朗普此舉受到廣泛抨擊。民主黨警告稱，特朗普繞過國會取消已授權的聯邦資金，將嚴重影響府會關係，甚至導致兩黨的政府預算談判破裂，造成政府停擺，因共和黨在參議院並無60票絕對優勢。撥款委員會成員、共和黨參議員柯林斯也指責稱，「任何未經國會批准而直接撤銷資金的行為，已違反法律。」參議員少數黨領袖舒默也稱此舉破壞預算程序。



● 民主黨警告特朗普的做法或造成政府停擺。網上圖片

## 公開信批特朗普

### 7名「吹哨人」遭美環保署開除

香港文匯報訊 美國環境保護署上週五(8月29日)被揭解僱至少7名「吹哨人」員工，只因他們兩個月前簽署公開信，批評環保署管理層和總統特朗普政府。法新社報道，環保署發布聲明似乎承認人事變動，但未具體說明員工是否被炒。

報道指出，環保署新任署長澤爾丁執行各項特朗普政策，包括放寬氣候相關法案規定、削減清潔能源資金、擴大化石燃料開發等，遭到科學界與環保界代表強烈反對。今年7月，超過270名環保署員工聯署公開信，強調特朗普及其任命的澤爾丁等官員，破壞了環保署保護人類健康和環境的使命，其中約170名員工簽署真實姓名。環保署此後勒令至少144名參與聯署

的員工行政休職。環保署發言人聲稱早前的公開信包含錯誤信息，會誤導公眾。就員工被開除一事，環保署表示會展開內部調查，依照不同員工個案作出決定，不會評論個別人事問題。



● 美國民眾在國民警衛隊成員面前抗議美國政府。法新社

## 以色列宣布加沙城為「戰區」 終止人道停火並發動初步攻勢

香港文匯報訊 卡塔爾半島電視台報道，以色列軍方上週五(8月29日)宣布將加沙城歸類為「戰區」，從當日起終止對當地每天10小時的人道停火。以軍同日表示，部隊已開始對加沙城發動初步攻勢。

以軍發言人阿德拉伊表示，軍方根據局勢評估和政治層面指令，已把加沙城歸類為危險的「戰區」，而此前實施的人道停火將不再適用於加沙城。

在面對國際壓力下，以軍上月曾宣布對位於加沙地帶的馬瓦西、代爾拜萊赫和加沙城指定地區，進行每天10小時的「局部戰術性軍事活動暫停」，以便向相關地區提供人道主義援助。

### 以總理：找到兩名人質遺體

阿德拉伊稍後在社媒X上傳影片，稱軍方對加沙城的「初始階段」攻勢已開始，部隊正在加沙城城郊展開行動。他強調以色列將加強打擊力度，直到解救所有人質，

並在軍事和政治上徹底瓦解巴勒斯坦武裝組織哈馬斯。以色列總理內塔尼亞胡同日稱，以方已從加沙地帶找到兩名人質的遺體，並稱把所有人員帶回以色列的行動將持續進行。



● 以軍將加沙城歸類為「戰區」，終止對當地每天10小時的人道停火。法新社