

灣區要素深度融合 助建全國統一市場

國務院批覆同意自即日起2年內，開展北京城市副中心、粵港澳大灣區內地九市等10個要素市場化配置綜合改革試點。深化要素市場化配置改革，對於加快建設全國統一大市場、推動經濟高質量發展具有重要的戰略意義。香港作為大灣區的核心城市之一，擁有「一國兩制」下市場化、法治化、國際化的優勢，應積極攜手大灣區其他城市，打造國內國際高標準規則銜接的高效市場體系，構建更多元化、更具創造性的要素市場，為推進全國統一大市場先行先試，累積經驗，助力國家經濟高質量發展。

要素市場化配置改革，是指通過改革制度和機制，促進勞動力、資本、土地、技術、數據等生產要素能夠自主、有序、高效地流動和配置，以市場機制為基礎，在統一開放、競爭有序的市場體系中實現最優配置的目標。

今年3月5日，習近平主席在參加十四屆全國人大三次會議江蘇代表團審議時強調，要深化要素市場化配置改革，主動破除地方保護、市場分割和「內卷式」競爭。此次國務院同意開展改革試點，正是全面貫徹中央戰略規劃，有利於通過搭建跨區域要素市場一體化平台，建立跨區域協調機制，促進實現人才資質互認、科技成果共享、數據要素流通增值等目標，探索推動要素跨區域自由流動、安全高效共享的經驗，以利於持續推動建設高效規範、公平競爭、充分開放的全國統一大市場。

目前，西方貿易保護主義、全球化逆潮興起，世界經濟增長面臨挑戰，中國努力暢通國內大循環，有效釋放內需潛力；同時，推動高水平對外開放，促進國際循環，以對抗全球化逆潮，釋放高質量發展動能。在此背景下，粵港澳大灣區作為我國開放程度最高、經濟活力最強的區域之一，責無旁貸應肩負起深化要素市場化配置改革先行者和引領者的歷史使命。

市場整合的要求，意味着大灣區必須在貨物、服務、人員、資本、數據以及創科要素流動等重点領域加快規則、標準的相互銜接，逐步實現大灣區內市場規則無縫銜接、高度相容、深度融合，進而引領推動全國統一大市場建設。

此次國務院批覆的《粵港澳大灣區內地九市要素市場化配置綜合改革試點實施方案》，共分為七大方面，22條內容，包括「開展賦予科研人員職務科技成果所有權或長期使用權試點」、「落實港澳人員和外籍人才在粵參保繳費政策」等，充分顯示國家對大灣區科研、人才及金融等領域發展的高度重視，正是利用大灣區擁有「一國兩制、三關稅區」的獨特性，促進跨境資源整合。有分析指出，「打造粵港澳大灣區債券平台，建立連接技術市場與資本市場的全國綜合服務平台」是《方案》的一大亮點，相當於給香港提供全新的發展增量空間，集聚在香港的大量國際金融人才亦可「大展拳腳」。

香港作為全球最自由、最具競爭力的經濟體，是全球公認營商環境最優的地區之一，大灣區建設則是香港更好融入國家發展大局的最佳切入點，加強大灣區優勢互補的緊密合作，能為國家在深化要素市場化配置改革扮演好「試驗田」角色。

日前，國家商務部副部長鄒東在香港舉辦的第十屆「一帶一路高峰論壇」致辭時表示，商務部將繼續支持香港深度聯通內外，包括研究推動內地、香港、澳門三地共建單一自貿區。在中央大力支持下，香港主動作為，把握機遇，與大灣區其他兄弟城市攜手，合力建設大灣區共同市場，提升大灣區市場一體化水平，形成建設全國統一大市場的區域動力，為國家對接國際經貿規則、標準探索和累積經驗，在中國式現代化作出新的更大貢獻。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

規範博彩兼顧遏抑賭風

立法會昨日三讀通過《2025年博彩稅（修訂）條例草案》，落實籃球博彩合法化。為打擊日漸猖獗的非法籃球博彩活動，將籃球博彩合法化，可使博彩活動在規範及受監管的平台進行。不過，沉迷賭博始終禍害深遠，特區政府和賽馬會在推行籃球博彩的同時，須善用收益支援戒賭服務，以及進行公眾教育，引導市民尤其是青少年建立良好的價值觀。

是次條例草案旨在修訂《博彩稅條例》及相關附屬法例，訂立籃球博彩的規管框架，賦權民政及青年事務局局長發出相關牌照、徵收博彩稅等事宜，程序和範圍與2003年足球博彩合法化相仿。據香港賽馬會的評估，2024年的非法籃球博彩投注額高達700億至900億元，按年急增119%至165%，參與非法籃球博彩的香港居民達43萬人。許多時候，非法籃球博彩投注都是透過海外網站進行，有部分平台更收受加密貨幣作賭注，令非法博彩業務更趨隱蔽。在加強執法之外，推出合法籃球博彩，能夠把資金引導至合法渠道，堵截不法組織收入來源，實屬必要。

籃球和足球一樣，都是青年大眾喜愛的體育活動。社會有個別聲音擔心，此舉會助長賭風，特別是年輕人會受錯誤資訊影響而沉迷，又有人以所謂「以賭制賭」質疑籃球博彩合法化。不過，足

球博彩合法化20多年的經驗證明，將體育博彩合法化並不會導致賭風熾盛。民政及青年事務局局長麥美娟表示，在足球博彩合法化後，非法足球博彩渠道，無論是網站的點擊率或資金的流入都有所下降，甚至有些下降超過一半。

特區政府多次重申不鼓勵賭博，制定博彩政策，在於滿足市民對某些博彩活動的龐大和持續的需求，以免他們轉向非法的經營者下注，引起欺詐、未成年人參與賭博、高利貸等問題。贊成籃球博彩合法化的議員認為，籃球博彩合法化讓市民可選擇合法渠道，從根本上減低非法博彩對社會的傷害。相信特區政府能總結出足球博彩合法化的良好經驗，配合嚴格執法，打擊非法博彩活動的氣焰。

條例草案通過後，特區政府將參考現時賽馬和足球博彩的模式，向香港賽馬會發出籃球博彩牌照。過去賽馬會在支援戒賭和賭博禍害宣傳方面投放大量資源，包括支持由特區政府成立、旨在支援賭博失調人士的平和基金。未來籃球博彩合法化，節制博彩的宣傳要做得更充足。尤其是網上充斥眾多博彩資訊，以及不良的金錢和消費觀念，投注渠道方便而隱蔽，不少人抱「博一博」「賺快錢」心態參與，因此而債台高築、傷害自己和家人的個案時有傳出。大眾都期望，香港賽馬會能履行好社會責任，引導市民理性參與博彩活動，為社會建立良好價值觀。

立會三讀通過籃球博彩合法化

議員讚可遏外圍波 能擴稅源增收益

立法會昨日以大比數三讀通過《2025年博彩稅（修訂）條例草案》，落實籃球博彩合法化。審議期間，除個別立法會議員擔心開放籃球博彩會吸引青少年參與賭博外，大部分發言的議員均認為，規管籃球博彩可避免巨額資金流入非法賭博市場，亦可開闢新稅收來源。香港特區政府強調，規範籃球博彩旨在打擊非法賭博而非鼓吹賭風。經修訂的《博彩稅條例》授權特區政府民政及青年事務局局長就籃球投注向馬會發牌，並沿用足球博彩稅計算和徵收方法，徵收50%淨投注金收入作稅款。

●香港文匯報記者 吳健怡

品曲育、演藝、文化及出版界立法會議員霍啟剛指出，足球博彩合法化已逾20年，為政府帶來可觀收益，單是2024至2025年度已達133億元，認為籃球博彩合法化後同樣可帶來可觀收入。

他續說，香港賽馬會是一間會履行社會責任，且不為吸引市民沉迷賭博而過度宣傳的非牟利機構，但他亦建議政府將有關收益投放到本地體育發展，以及透過平和基金加強教育大眾遠離賭博的工作。

議員：有王管好過冇王管

同樣支持議案的立法會議員容海恩指出，自足球博彩合法化以來已有1.5萬億元的投注額引流至合法投注渠道，但她同時建議為青少年設立投注上限及透過系統監察，識別過度投注者並予以警告。

立法會議員劉國勳直言，非法賭博禁之不絕，「『有王管總好過冇王管』，讓市民可選擇合法渠道，從根本上減低非法賭博對社會的傷害。」

除立法會主席按慣例不投票外，83名出席的議員中，77人支持修例，兩人反對，兩人棄權，另廖長江亦因上月底當選馬會主席而沒有投票。

投下反對票的分別是社福界立法會議員狄志遠及

教育界立法會議員朱國強。前者表示，足球博彩合法化後外圍賭博不減反增，反映非法賭博不會因投注合法化而消失，且外圍莊家會以更高賠率、先賭後付，以及即場投注等伎倆吸客，執法難度將會更大。後者亦認為足球博彩合法化無助打擊外圍，甚至曾有教師及校長因賭博而濫用職權牟取金錢最終被捕。

麥美娟強調嚴打非法賭博

民政及青年事務局局長麥美娟於條例草案通過後表示，特區政府將參考現時賽馬和足球博彩的模式，向香港賽馬會發出籃球博彩牌照，並制定相關牌照條件。政府會與馬會商討推行時間表等細節，相信透過規範化、有節制的渠道，可導入非法賭博的資金，「自規範化足球博彩後，非法渠道不論網站的點擊率或資金的流入都有所下降。」

她重申，打擊非法賭博不是單靠提供規範化的框架，更重要的是多管齊下，包括嚴厲的執法行動、宣傳教育和為有需要人士提供輔導服務。她重申，政府會持續透過宣傳教育及嚴厲執法繼續打擊非法賭博行為。



●立法會三讀通過《2025年博彩稅（修訂）條例草案》，落實籃球博彩合法化。圖為馬會投注站。

香港文匯報記者曾興偉 攝

馬會：續推「有節制博彩」挺體育發展

香港文匯報訊（記者 吳健怡）香港賽馬會昨日回應表示，歡迎立法會通過相關條例草案，訂立籃球博彩的規管框架，並賦權民政及青年事務局局長參考現時足球博彩的模式，向馬會發出單一籃球博彩牌照。馬會將繼續與特區政府緊密合作，打擊非法賭博，亦會繼續推行嚴謹的「有節制博彩」政策及措施，並通過獨特的綜合營運模式支持香港慈善及體育發展。

團結香港基金研究員陳綺樂指出，規管籃球博

彩不僅能有效遏制巨額資金流入非法賭博市場，更可为政府開拓新稅收來源，政府可善用籃球博彩及現有足球博彩的收益設立「體育產業發展基金」。

她建議政府可與馬會協商，由雙方從稅收與收益各撥出部分資金，每年可將籃球和足球博彩淨投注總額的至少2%（約4.3億元）注入基金，支持香港舉辦F1大獎賽或世界游泳錦標賽等最大型國際級體育盛事。

「控煙新招」過三關 盧寵茂：無煙是主流呼聲

控煙新招

措施	實施時間
●引入完稅煙標籤制度	●擬今年第三季推出先導計劃，明年第四季展開過渡階段，目標2027年第二季全面實施
●提高未完稅煙草相關罰則	●今年4月25日條例刊憲後即時生效
●禁止管有另類吸煙產品(另類煙)	●明年4月30日實施
●實施全煙害警示包裝的規定	●正式推行時間另行指定，目標2027年第二季與完稅標籤制度同步實施
●排隊時禁止吸煙	●明年1月1日實施
●擴大法定禁煙區	●明年1月1日實施
●禁止向18歲以下人士提供吸煙產品	●明年1月1日實施
●禁止加味傳統吸煙產品	●正式推行時間另行指定，擬2027年第二季左右推行

註：至於另外兩項短期措施，即「持續檢視增加煙草稅的成效和未來調整的步伐」和「加強戒煙服務和宣傳教育」，正持續進行，並不涉及立法。

資料來源：醫務衛生局
整理：香港文匯報記者 唐文

香港文匯報訊（記者 唐文）立法會昨日三讀通過俗稱「控煙新招」的《2025年控煙法例（修訂）條例草案》，草案引入完稅煙標籤制度、禁止在輪候公共交通工具時吸煙、擴大法定禁煙區、禁止售賣加味煙等措施，務求進一步降低香港吸煙率，保障公眾健康。特區政府醫務衛生局局長盧寵茂表示，「無煙香港」是社會主流呼聲，煙草產品殘害身心健康，他耳聞目睹過很多本可避免的健康慘劇發生，形容做好控煙工作「並非選擇題，是必答题」，特區政府的控煙政策立足科學、凝聚共識，希望保護下一代免受煙草危害。

《控煙法例（修訂）條例草案》昨日獲74票贊成，1票反對、7票棄權，得以通過。

多名議員對法案表示支持並提出相關建議。立法會議員周文港表示，草案出於善意，旨在保障公共衛生和市民健康，措施只會令煙民感到不便，犧牲少數人利益，成就絕大部分人的福祉。「政府加重私煙罰則，有助大幅提高阻嚇力，不過現時煙包上的煙害圖片和文字警示已較為驚悚，但仍然有不少人吸煙，未來政府可轉變控煙宣傳方向，由強調吸煙有害轉為提醒戒煙有好處。」

立法會議員簡慧敏指出，吸煙為本港醫療系統和社會帶來沉重負擔，草案有理有節，務實平衡，分階段推行不同管制措施，避免對市場造成

太大衝擊。她認為加強執法效能是重中之重，政府的修正案提出，賦權控煙酒辦督察有搜查權力，相信有助進一步提升執法效能。立法會議員陳仲尼建議在禁煙區地面劃設標線，明確範圍以免市民和旅客無所適從。

議員憂控煙辦缺人手淪「無牙虎」

不過，亦有議員提出憂慮，勞聯立法會議員林振昇支持擴大禁煙區，惟擔心控煙酒辦辦公室人手不足，恐令法例成「無牙老虎」。

旅遊界立法會議員姚柏良關注控煙措施對旅遊業的潛在影響，指全球吸煙率仍達23%，過嚴政策或會降低吸煙旅客來港意慾，建議政府在口岸及旅遊熱點提供多語言指引，明確可吸煙地點及攜帶煙品數量，在執法初期應以勸喻為主。

吸煙與健康委員會主席湯修齊歡迎法案獲通過，認為隨着措施循序漸進落實，能多管齊下、有效降低香港的吸煙率，並希望政府盡快訂立下一階段控煙措施的時間表。「有些措施與我們委員會的理想有些距離，例如禁薄荷味的香煙將會在第二階段實施，而第二階段暫時還沒有一個實施的時間表。委員會一直都倡議要把電子煙的煙機都禁止，但這次的法案列明，先會在公眾地方禁止用電子煙，我們覺得方向是正確的。」

自由黨主席邵家輝及副主席李鎮強分別提出修



●立法會通過「控煙新招」，其中包括禁止在輪候公共交通工具時吸煙。香港文匯報記者曾興偉 攝

正案，建議取消禁售加味煙條文，以及將部分措施改為「先審議後訂立」，並收窄「指明添加劑」範圍，豁免非為調味而添加的物質。不過兩項修正案在分組點票中均未獲過半數支持，遭到否決。李鎮強質疑「一刀切」全面禁售加味煙，擔心煙民轉投私煙或白牌煙市場，助長黑市流通，認為應保留靈活性。邵家輝則指，全球僅五個國家地區同時禁止加熱煙、加味煙及電子煙，質疑香港的政策過嚴，可能影響城市形象。

政府將分階段實施政策

盧寵茂反駁指，若刪除禁售加味煙條文等同助長煙草商以加味煙吸引青少年，強調政府將分階段實施政策，在過渡期內允許業界處理存貨，同時會加強打擊私煙措施。