

中國政府負債率68.7% 遠低G20均值

風險安全可控 債務對應大量優質資產

香港文匯報訊（記者 任芳頤 北京報道）國新辦12日舉行發布會，介紹「十四五」時期財政改革發展成效。據介紹，截至2024年末，中國政府全口徑債務總額為92.6萬億元（人民幣，下同），其中包括地方政府法定債務47.5萬億元、地方政府隱性債務10.5萬億元。中央財政五年安排對地方轉移支付近50萬億元，最大力度下沉財力，兜牢兜實「三保」底線，地方財政總體運行平穩。財政部部長藍佛安介紹，一攬子化債舉措推動地方政府債務風險逐步收斂，同時，政府債務對應着大量優質資產。總體看，中國政府負債率處於合理區間，風險安全可控。他提到，財政部將繼續落實好一攬子化債舉措，提前下達部分2026年新增地方政府債務限額，靠前使用化債額度，多措並舉化解存量隱性債務。



●截至2024年末，中國政府全口徑債務總額為92.6萬億元，同時，政府債務對應着大量優質資產。中國政府負債率處於合理區間。圖為位於陝西延安的南泥灣機場大橋成功轉體實現對接。 新華社

藍佛安介紹，2024年四季度，財政部推出了一攬子化債舉措，各項措施如期落地並持續顯效。截至今年8月底，一次性增加的6萬億元專項債務限額，已累計發行4萬億元。各地置換以後，債務平均利息成本降低超2.5個百分點，可節約利息支出超過4,500億元。今年以來，全國已發行新增地方政府專項債券2.78萬億元，其中安排8,000億元，補充政府性基金財力，專門支持地方用於化債。

G7國家平均政府負債率123.2%

「這一系列舉措，疊加前期採取的各項政策措施，推動地方政府債務風險逐步收斂。」藍佛安透露，截至2024年末，中國政府全口徑債務總額為92.6萬億元，包括國債34.6萬億元、地方政府法定債務47.5萬億元、地方政府隱性債務10.5萬億元，政府負債率為68.7%。根據IMF今年4月發布的報告，G20國家平均政府負債率118.2%，G7國家平均政府負債率123.2%。同時，中國政府債務對應着大量優質資產。總體看，中國政府負債率處於合理區間，風險安全可控。

逾六成融資平台隱性債務清零

藍佛安表示，化債是手段，發展是目的。中國政

府堅持化債和發展兩條腿走路，有效推動經濟發展和債務管理良性循環。

一是增強了地方發展動能。化債打通了資金鏈條，地方騰挪出更多的資金資源、時間精力和政策空間，用於解決經濟發展的堵點、痛點和難點。二是推動了融資平台加快退出。截至2025年6月末，超六成的融資平台實現退出，意味着60%以上的融資平台隱性債務已經清零，融資平台改革轉型加快推進。三是改善了金融環境。金融機構資產質量得到改善，風險顯著降低，對實體經濟的信貸投放意願和能力明顯增強。

多措並舉化解存量隱性債務

藍佛安表示，「十五五」期間，財政部將繼續統籌好發展和安全，加快建立健全與高質量發展相適應的政府債務管理機制，在發展中化債、在化債中發展，為經濟行穩致遠提供有力支撐。具體而言，在存量上做減法，繼續落實好一攬子化債舉措，提前下達部分2026年新增地方政府債務限額，靠前使用化債額度，多措並舉化解存量隱性債務；在管理上做加法，嚴格地方政府債務限額管理，確保用得好、還得起、可持續。在效益上做乘法，科學安排債券規模、結構，提

升債券資金使用績效，更好發揮政府債券的帶動放大效應。在風險上做除法，強化風險監測預警，堅決遏制新增隱性債務。

經濟發展與債務管理協同並進

中央財經大學博士後研究員胡鴻雁對香港文匯報表示，自去年一攬子化債政策落地後，化債工作進行得更快更實。地方政府債務風險實現有效管控，債務成本顯著降低，騰挪出更多資源解決經濟堵點、改善民生等問題，地方找到了化債與發展並行的工作模式。同時促進融資平台改革轉型，超六成平台實現退出，隱性債務清零超60%，有效優化金融環境並增強金融機構信貸能力。

「未來，化債工作將堅持『在發展中化債、在化債中發展』原則，通過四大路徑健全債務管理機制：存量做減法化解隱性債務，管理做加法強化限額管控，效益做乘法提升資金績效，風險做除法嚴控增量債務。」胡鴻雁認為，這一策略不僅實現債務風險收斂，保障債務安全底線，又通過債券資金撬動放大效應，推動經濟發展與債務管理協同並進，為「十五五」經濟行穩致遠提供系統性支撐。

數讀「十四五」財稅改革成效

國家財政實力大增

●全國一般公共預算收入預計達到106萬億元，比「十三五」時期增加17萬億元，增長約19%。

●地方財政實力穩步壯大，2024年16個省份財政收入比2020年增長20%以上；7個省份超5,000億元，其中2個省份超1萬億元。

宏觀調控更積極有為

●強化逆周期調節，熨平短期波動。去年二、三季度，中國經濟下行壓力明顯加大，財政部門落實黨中央部署，9月底迅速出台一攬子增量政策，有力推動經濟企穩回升。

●過去4年，中國經濟實現了平均5.5%的增速，對世界經濟增長貢獻率保持在30%左右。

民生導向更鮮明

●「十四五」時期，民生領域財政投入佔全國一般公共預算支出70%以上，財政民生投入近100萬億元。

●「十四五」時期，中央財政安排就業補助資金3,186億元，比「十三五」時期增長29%，城鎮累計新增就業超過5,000萬人。

重點領域風險防範化解有力有效

●在地方政府債務方面，常態化加強監管，形成法定債務「閉環」管理制度體系，對於隱性債務，有序化解存量、堅決遏制增量，風險逐步收斂。

●中央財政五年安排對地方轉移支付近50萬億元，最大力度下沉財力，兜牢兜實「三保」底線，地方財政總體運行平穩。

整理：香港文匯報記者 任芳頤

新修訂仲裁法支持仲裁機構境外開展業務

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）十四屆全國人大常委會第十七次會議12日表決通過多部重要法律。其中，新修訂的仲裁法將於2026年3月1日起施行，明確支持仲裁機構到中華人民共和國境外設立業務機構，開展仲裁活動。同時，允許境外仲裁機構在國務院批准設立的自由貿易試驗區、海南自由貿易港等區域內依照國家有關規定設立業務機構，開展涉外仲裁活動。仲裁法的修訂，對於加強涉外法治建設，提高我國仲裁公信力和國際競爭力，更好服務高質量發展和高水平對外開放具有重要意義。

仲裁是國際通行的糾紛解決方式，也是優化營商環境、提升法治實力的重要手段。司法部部長賀榮對仲裁法修訂草案作說明時指出，中國現行仲裁法自1995年施行，截至2024年8月底，全國依法設立282家仲裁委員會，當事人涉及100多個國家和地區，處理的糾紛涉及金融、電子商務、建築工程、海事海商、知識產權等多個領域，為服務經濟發展和對外開放發揮了重要作用。同時，隨着我國社會主義市場經濟的發展和對外開放的擴大，仲裁工作暴露出涉外制度缺乏、開放包容度不夠、監管制度不健全等問題。



●國際調解院總部落戶香港。

資料圖片

支持仲裁機構參與國際規則制定

此次修法對接國際通行規則，增設「仲裁地」制度，明確除當事人對仲裁程序的適用法另有約定外，以仲裁地作為仲裁程序的適用法及司法管轄法院的確定依據；仲裁活動可以通過信息網絡在線進行，但當事人明確表示不同意的除外。仲裁活動通過信息網絡在線進行的，與線下仲裁活

動具有同等法律效力。國家支持仲裁機構加強與境外仲裁機構和有關國際組織的交流合作，積極參與國際仲裁規則的制定。

賀榮表示，仲裁法的修訂完善涉外仲裁制度，增加具有中國特色的「特別仲裁」制度，增強我國涉外仲裁制度的開放性、包容度及融通性。支持仲裁機構「走出去」、「引進來」，服務國家開放和發展戰略。明確支持我國仲裁委員會到境外設立業務機構開展仲裁活動，同時根據經濟社會發展和改革開放需要，允許境外仲裁機構在國務院批准設立的自由貿易試驗區內依照國家有關規定開展涉外仲裁活動。

助港鞏固國際商事仲裁中心地位

專家認為，新修訂的仲裁法將為香港建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心賦能。香港在國際仲裁方面具有獨特優勢，新法將助力香港鞏固國際商事仲裁中心地位。

此外，本次會議還表決通過了原子能法、突發公共衛生事件應對法、國家公園法、法治宣傳教育法、關於修改食品安全法的決定等法律；決定免去潘岳的國家民族事務委員會主任職務，任命陳瑞峰為國家民族事務委員會主任。

內地大網絡平台擬設「個人信息保護監督委員會」

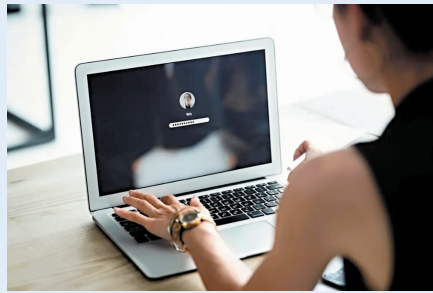
香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）國家互聯網信息辦公室12日發布關於《大型網絡平台設立個人信息保護監督委員會規定（徵求意見稿）》（以下簡稱《規定》）公開徵求意見的通知，旨在對個人信息保護情況進行監督，促進大型網絡平台個人信息保護合規水平提升，保護個人信息權益。

《規定》指出，個人信息保護監督委員會，是指由大型網絡平台服務提供者成立的，主要由外部成員組成的，對大型網絡平台個人信息保護情況進行監督的獨立機構。個人信息保護監督委員會成員人數應與大型網絡平台業務規模、用戶數量等相匹配，一般不得少於7人，外部成員佔比不低於三分之二。

大型網絡平台服務提供者可以按照國家規定，結合專兼職的工作內容和工作時長、工作量等情況給予外部成員與其承擔職責相適應的報酬。報酬的標準由董事會等決策機構批准，並在大型網絡平台服務提供者個人信息保護社會責任報告中披露。個人信息保護社會責任報告應當每年公開發布，並且便於查閱和保存。

個人信息保護監督委員會重點對大型網絡平台個人信息保護合規制度體系建設情況、敏感個人信息保護情況、個人信息安全事件處理情況等進行監督。

《規定》還表示，監督委員會成員在履行職責過程中發現大型網絡平台個人信息處理活動存在風險或違法違規收集處理個人信息等問題的，應當向監督委員會和大型網絡平台服務提供者提出書面建議。監督委員會和大型網絡平台服務提供者未處理的，或成員對處理結果有異議的，成員應當向所在地省級網信部門報告。



●個人信息保護監督委員會對大型網絡平台個人信息保護情況進行監督。 網上圖片

內地擬健全一體推進涉外法律服務工作機制

香港文匯報訊（記者 趙一存 北京報道）國務院新聞辦公室12日在京舉行「高質量完成『十四五』規劃」系列主題新聞發布會，圍繞中國特色社會主義法治建設，中央政法委、全國人大常委會法工委等介紹工作成效。中央政法委秘書長閻柏介紹下一步推進法治建設的主要考慮和重點舉措時表示，目前，有關方面正在起草新一輪法治中國建設規劃，研究下一步法治建設的主要任務措施。他還表示，將加強涉外法治建設，建立健全一體推進涉外立法、執法、司法、守法和法律服務、法治人才培養的工作機制。

閻柏說，中國依法懲治突出違法犯罪，2024年刑事案件立案數同比下降25.7%，是世界上公認

的最安全的國家之一。2024年，全國法院收案4,602萬件，較2020年增長41.5%，一、二審累計服判息訴率達98.03%，司法的質量、效率和公信力持續提升。中國法官、檢察官具有法學專業本科以上學歷的人員超過95%，律師人數達83萬人、公證員1.5萬人、仲裁員6.7萬人，法學院校每年培養輸送10萬名法治專門人才。

確保司法在制約監督下運行

對於推進中國法治建設的下一步重點舉措，閻柏強調，要深化司法權運行機制改革，確保司法各環節全過程在有效制約監督下運行。他表示，要深化行政執法體制改革，完善基層綜合執法體

制機制，健全行政執法監督體制機制，完善行政處罰和刑事處罰雙向銜接制度，做到嚴格規範公正文明執法。深化審判權和執行權分離改革，健全國家執行體制，破解執行難。同時，完善和落實司法責任制，完善對強制措施的事前審查、事中監督、事後糾正等工作機制。

閻柏表示，將加強涉外法治建設。「法治是國家核心競爭力的重要內容。」他強調，要建立健全一體推進涉外立法、執法、司法、守法和法律服務、法治人才培養的工作機制，深化執法司法國際合作，完善涉外司法審判制度、國際商事仲裁和調解制度，更好維護國家主權、安全、發展利益。