

中美馬德里談判為世界注入更多確定性



當地時間9月14日至15日，中美經貿中方牽頭人、國務院副總理何立峰與美方牽頭人、美國財政部長貝森特以及貿易代表格里爾在西班牙馬德里舉行新一輪會談。這是繼日內瓦、倫敦、斯德哥爾摩之後今年的第四輪會談。雙方在兩國元首通話重要共識指引下，就共同關注的經貿問題進行了坦誠、深入、富有建設性的溝通。中美重啟對話並尋求解決之道，有助於糾正這些有違國際經貿規則的行為，為全球產業合作創造更公平穩定的環境。只要中美雙方繼續本着相互尊重、平等互利的態度管控分歧、拓展合作，就有望推動中美關係逐步走出困局，在維護全球經濟穩定和國際秩序方面發揮應有的建設性作用。

沈逸 復旦大學國際關係與公共事務學院教授

根據談判結束後雙方發布的資訊，中美達成以合作方式妥善解決TikTok問題、減少投資障礙、促進相關經貿合作等基本框架共識。這一共識包括：通過TikTok美國用戶數據和內容安全業務委託運營、演算法等知識產權使用權授權等方式，來化解美方對TikTok的關切，中方同意依法審批涉及的技術出口和知識產權使用權授權事宜。同時，中方明確反對將科技和經貿問題政治化、工具化、武器化，強調絕不會以犧牲原則立場、企業利益和國際公平正義為代價，尋求達成任何協議。

除TikTok外，會談還觸及關稅、投資等領域議題。雙方同意「減少投資障礙」，顯示在促進雙向投資和消除不必要限制上取得共識，這有望緩解近年因安全審查等造成的投資受阻。雖然具體細節尚待磋商，但可以認為會談成果已為中美進一步合作奠定基礎。

值得注意的是，中方在會談中也向美方提出嚴正關切，批評美方泛化國家安全，不斷擴大對中方實體「制裁」清單的做法是典型的單邊霸凌行徑。中方代表指出，中美經貿會談成果來之不易，美方不能一方面要求中方照顧關切，另一方面又持續打壓中國企業。中方敦促美方儘快取消有關限制措施，與中方相向而行，共同維護磋商取得的成果。

總體而言，此次馬德里會談延續了自日內瓦開始，經由倫敦、斯德哥爾摩形成的良性發展勢頭，雙方在核心關切上找到初步解決路徑，進一步維護並深化了穩定中美經貿合作的共識，這為中美經貿關係止跌回穩注入了新的動力。

中國博弈策略新演化

此次會談體現了中國博弈策略的新演化。中國的應對策略更趨成熟，體現了極為鮮明的「嚴格對等」特點。

馬德里會談前，美方故伎重施，於9月12日將23家中方實體列入出口管制「實體清單」。

單」，企圖在會談前增加籌碼、施壓中方。對此，中方並未動用這種節奏，而是迅速以對等措施回應。9月13日中方宣布就美國對華集成電路領域相關措施啟動反歧視立案調查，同時對原產於美國的進口相關模擬晶片發起反傾銷立案調查。中方此舉意在亮明態度，堅持將對話建立在平等互惠基礎上，不再接受美方「虛空造牌」的做法。

元首外交加速達成共識

從日內瓦到馬德里，這一系列溝通與談判的成功進行，離不開中美元首外交的戰略引領和政治推動。近年來，兩國元首通過會晤和通話就穩定中美關係達成一系列共識，為雙邊關係發揮了「把舵定向」的重要作用。正是在元首共識的引領下，中美重建了高層別經貿磋商機制。

此次會談，雙方能進行坦誠、深入、建設性的溝通，得益於對兩國元首重要共識的積極落實。元首外交的定調使雙方談判一開始就聚焦於解決問題而非爭執立場，為會談營造了建設性氛圍。

另外，元首層面的溝通也為克服困難提供了政治動力。在會談中，何立峰重申了國家主席習近平所宣講的「中美合則兩利、鬥則俱傷」，強調中美經貿關係的本質是互利共贏，合作是雙方唯一正確選擇。商務部國際貿易談判代表兼副部長李成鋼也在新聞發布會上表示，中方之所以同意與美方達成相關共識，是經過評估判斷，認為這種共識符合雙方利益。這反映了高層決策對談判方向的把握。

可見，從會談議題的確定到成果的鞏固，元首層面的互動始終發揮著統籌和督導作用。元首外交為雙邊經貿磋商注入戰略定力和信任，加速雙方在關鍵問題上達成共識的進程。

談判成果影響深遠

馬德里談判的積極成果為中美經貿關係下一階段發展帶來了希望，也對全球經濟和產業鏈

穩定產生潛在深遠影響。

就中美關係走勢而言，此次會談達成的框架共識有望成為後續談判的基礎和催化劑。如果進展順利，中美或將藉今年底的重要外交契機進一步鞏固談判成果。外界有聲音稱，中美雙方可能把更實質性的經貿成果留待兩國元首在會晤時宣布。今年10月底在韓國舉行的APEC峰會或將成契機。屆時中美元首若會面，不僅可對馬德里共識進行政治確認，還可能剩餘懸而未決的問題達成新的諒解。中美約定的90天關稅暫停將在11月中旬到期。若在此之前通過元首外交將臨時休戰升級為更長期的關稅調整安排，中美經貿關係有望進一步緩和和穩固。

當然，前景也取決於美方能否切實落實會談共識、停止出爾反爾的「制裁」行爲。如果美方一邊談合作一邊繼續出新的過渡措施，將損害互信，不利於下一階段談判順利開展。因此，未來一段時間，美方的政策走向值得關注。

在全球影響方面，中美馬德里會談成果釋放出穩定世界經濟和地緣政治的重要信號。作為全球最大的兩個經濟體，中美經貿關係走向直接與世界的冷暖相連。會談涉及降低投資障礙方面內容，有望促進國際資本流動的信心。

當前，美方動輒以國家安全為由打壓他國企業的做法，嚴重扭曲全球市場，破壞全球供應鏈產業安全穩定。而中美重啟對話並尋求解決之道，有助於糾正這些有違國際經貿規則的行爲，為全球產業合作創造更公平穩定的環境。因此，馬德里會談取得的成果為充滿不確定性的世界注入了一劑穩定劑，昭示了通過對話協商、平衡利益來緩解大國矛盾，是一條可行路徑。

展望未來，只要中美雙方繼續本着相互尊重、平等互利的態度管控分歧、拓展合作，就有望推動中美關係逐步走出困局，在維護全球經濟穩定和國際秩序方面發揮應有的建設性作用。

實踐高質量民主 促進良政善治

鄧飛 立法會議員 教聯會副會長



澳門特區第八屆立法會選舉於14日圓滿舉行，選出14名直選議員及12名間選議員，並體現了「愛國者治澳」原則下的高質量民主探索。此次澳門立法會選舉是首次在新選舉制度下，一次高質量民主的實踐，充分彰顯澳門新選舉制度的優越性，也是澳門特色民主道路與「一國兩制」相適應的呈現，既確立了制度上的自信，亦回應了中央一直以來的殷切期許，在社會上實現平穩有序、融洽和諧的良好氣氛。在治理上，促進良政善治，有利於推動經濟多元發展。

本屆選舉體現以下特色，首先是選舉制度嚴謹，全面落實「愛國者治澳」。

澳門在2024年修訂《立法會選舉法》，其中最核心的變化是確立了候選人資格審查機制，由澳門特別行政區維護國家安全委員會負責審查候選人是否真誠擁護《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》和效忠中華人民共和國澳門特別行政區。

這一機制從源頭上確保了「愛國者治澳」，體現確保管治權牢牢掌握在愛國者手中的方針，準確貫徹「一國兩制」方針，充分體現具有澳門特色「一國兩制」的制度自信。在堅實制度保障下，廣大選民的民主權利得到充分行使。公務人員帶頭履行公民義務、積極投票。各大社團和企業切實承擔社會責任，積極動員所屬成員踴躍投票。

投票人數創下歷史新高

正如國務院港澳辦發言人指出，澳門特別行政區全面準確貫徹「一國兩制」方針，堅定具有澳門特色「一國兩制」成功實踐制度自信，在總結經驗基礎上，主動適應實踐發展和形勢變化要求，於2024年對《立法會選舉法》作出修訂。修訂健全和完善了對立法會參選人的資格標準和審查機制，進一步落實「愛國者治澳」原則，並對選舉各環節程序作出優化，以確保選舉公平、公正、公開、廉潔進行。

中央政府駐澳門聯絡辦公室發言人提到，立法會選舉管理委員會及特別行政區相關職能部門，按照法定職責和程序步驟推進選舉各環節工作，確保選舉依法、公平、公正、廉潔進行。直接選舉、間接選舉各參選組別積極參選，深入聯繫選民、廣納民意，開展良性競爭，展現了愛國愛澳、競賢競能的新氣象新風貌。

其次，選舉社會參與面廣、選民投票熱情高。本屆選舉的直選投票率為53.35%，相比2021年的42.38%上升了約11個百分點，投票人數超過17.5萬，創下歷史新高。投票率攀升，與澳門特區政府動員措施密切相關，比如鼓勵公務員投票、投票日免費乘坐公共交通等。澳門選民踴躍投票，充分呈現出政府主導、全民動員的特色。國務院港澳辦發言人亦說，「這次選舉的社會參與面廣、選民投票熱情高、投票人數之多前所未有，生動反映了澳門民主參政的良好局面」。

年輕高學歷當選者居多

新一屆立法會議員呈現出年輕化、專業化和高學歷的特色。在26名當選議員中，有9名是新當選議員；45歲及以下的議員有11名；擁有碩士和博士學歷的議員佔比近七成，兼備德才、各有專長、來源多元、結構合理，不但體現「比政綱、比能力、比形象」的良性競爭選舉文化，更獲中央高度評價為「綜合素質堪稱歷史最高水平」。許多立場堅、能力強、形象好的優秀人才特別是年輕人才在這次選舉中脫穎而出。

選舉從來都是最好最生動的公民教育，澳門各界高度認真行使澳門基本法賦予的民主權利，成為澳門居民當家作主最真實的寫照和愛國愛澳公民教育最生動實踐，這對於培養青少年成為社會未來的棟樑之才，有重要和積極的意義。澳門正站在新的起點上，面對新形勢、新機遇、新挑戰，新一屆立法會議員使命光榮、責任重大。

與SEN學童做朋友 感受生命熱情

陳雪儀 香港藝術發展局藝術教育主席



近日，筆者應邀出席由中華基督教會望覺堂啟愛學校和香港紅十字會瑪嘉烈戴麟趾學校聯合主辦的「『小眼睛看世界』——藝術作品展及SEN藝術論壇」，期待以「小眼睛看世界」呈現社會多元(Diversity)、公平(Equity)與共融(Inclusion)的美好願景。展覽匯聚來自內地、澳門、新加坡及韓國等地超過200件SEN作品，作品主題是表達SEN(特殊教育需要)學生對世界的想像與感悟。

SEN學生創造力令人大開眼界

在展覽中，小朋友繪畫出不同大小、抽象、具象等的眼睛，展示出獨特的自我世界。例如：在《怪獸大集合》作品中，參加者突出一雙雙大小不一的眼睛，配合繽紛色彩與簡潔線條，描繪出一群性格鮮明的小怪獸，但這些怪獸並不可怕，而是非常可愛，因為作者想表達出多元與包容。另外，運用不同色彩的圓圓大眼睛，吸引觀眾視線，卻通過抽象的方式，描繪前後疊加的魚兒，且色彩深淺變化以及不同形狀的交錯，營造出豐富的空間層次感，打破傳統人們對魚類的刻板印象，表達出創作者對自由、奇幻及生命充滿熱愛之情，使觀眾在欣賞作品時，感受到一種積極向上、富奇幻的情感。

此外，廈門市有一位孤獨症(自閉症)學生，以立體主義風格臨摹喬治·康多作品，藉破碎幾何與繽紛色彩拼合出創作者主觀對人物的形象，感受到他們對世界的新奇感知，且打破常規的畫面，與世界對話的獨特符號。還有一位小朋友以《寫我心情》的作品，運用幾何形狀的色塊，分別以暖色、冷暖對比等不同的作品，表達她的哀與樂複雜多變心情。另一位小朋友以《親子系列——爸爸與我》作品，表達父子親密的關係，非常溫馨感人，展覽作品還運用不同媒介作出展示，如書法、版畫、拼貼等，都是充滿個性。

筆者得知其中一位參加展覽的中六同學是從七歲開始就喜歡畫畫後，就回想起自己也是從小喜歡畫畫、寫作，深有感觸。在香港這個國際金融中心，藝術就好像是「搵唔到食」的代名詞，在筆者的成長過程中，對藝術的興趣一直備受壓抑，然而幸運地有機會加入學校任教視藝科，感受到教學相長的樂趣，現在擔任藝發局藝術教育主席，更希望從自身的經歷，引起大家關注世上每一個人都是獨一無二的。

得到適當引導必能成才

其實，我們天生就具有不同的天賦和才能，應加強自己的優點，並管理自己的缺點，正如魚善泳而鳥善飛，如果教育工作者或家長能按照小朋友的性格、能力、興趣和志向，在學業和日常生活等各方面對他們作出適當指引，我們就會明白互相欣賞、互相扶持的可貴。正如，「SEN」有時被認為殘障的代名詞，但今次筆者欣賞到SEN學童的藝術作品，就深深被他們熱愛生命的態度所感染。

在中華基督教會望覺堂啟愛學校梁煖琴校長和香港紅十字會瑪嘉烈戴麟趾學校陳耀民校長全力支持，以及展場內秦志偉校長及林泳施校長的協助，以及「善學慈善基金」及「香港心理教育專業協會」的協辦下，是次活動得以成功舉辦。深信在大家的努力下，參展學生將來會逐漸明白自身的優點與缺點，活出自我價值及貢獻所長，造福社會。

今次展覽會舉行至本月21日，地點在香港賽馬會藝術創意中心L1藝廊，期待大家到場支持及欣賞學生的藝術作品。



重啟僭建申報 完善樓宇規管

張萬添 西貢區議員 上訴審裁處(建築物)委員

屋宇署於2012年透過新界豁免管制屋宇的僭建物申報計劃，對於無申報的僭建物，逐步採取執法行動予以取締，並在清理首輪取締目標僭建物後，分階段逐步取締違例情況較輕及潛在風險較低的現存僭建物；有關申報期限已於2012年12月31日結束。前屋宇署署長余寶美離任前出席區議會會議時提到，不少意見希望重啟曾實行的新界豁免管制屋宇僭建物申報計劃，特區政府亦期望可於未來落實。消息一出，再度引起社會對僭建問題的廣泛關注。

這項構思不僅便利市民，也反映特區政府正嘗試由「執法主導」逐步走向「居民參與」。在長期困擾社會的僭建問題上，這無疑是重要一步。然而，僅靠申報，難以解決積累多年的結構性矛盾。即使居民完成申報，仍然滯留於「不合法」的灰色狀態，既加劇屋宇署執法壓力，也令小業

主缺乏安全及法律保障。要徹底化問題，必須從現行《建築物條例》的限制出發，開創兼顧安全、合法性及稅收的新路徑。

在現行《建築物條例》下，屋宇署並無權追溯已經建成而未經同意的僭建工程。這解釋了為何歷來政策只能在「清拆、罰款、容忍」之間遊走。雖然特區政府曾推出「屋宇小型工程驗證計劃」，容許部分設施經專業驗證後免受清拆，但適用範圍有限，無法涵蓋主流僭建。

是次自願申報計劃如能重啟，將有助特區政府收集數據，為未來決策打好基礎。下一步則是要思考如何讓此計劃成為改善甚至合法化小型僭建物的契機。

特區政府應設立可行行動，推動「自願申報+專業改善+補地價合法化」三合一政策。自願申報是指建立完整資料庫，讓特區政府掌握現有僭建物狀況；專業改善是指由註冊工程師或測量師檢視僭建結

構，及早補強具風險部分，減低安全隱患；補地價合法化則是透過特別法例或地政機制，容許合資格個案補地價並提交專業驗證，逐步轉化為合法結構。如此既不削弱《建築物條例》的嚴謹性，亦提供途徑，讓小型、安全的僭建物取得合法地位。

此舉可同時實現三重成效。首先是有僭建物的住戶獲得自願申報渠道，讓僭建者在審批後可免於清拆；特區政府可增加庫房收入，並減輕長期執法成本；小型僭建物在法例明確規管下維持良好保養，其他具風險的僭建物則繼續進行分階段取締，改善環境，推動城市更新。僭建問題積累多年，既是法律挑戰，亦是社會矛盾。特區政府如能把握自願申報進一步升級為「三合一」制度，把「違規負擔」轉化為「城市資源」，將為香港打開更安全、更可持續發展的新篇章。