

應對挑戰求變革新 投資未來加強信心



行政長官李家超上周發表最新一份施政報告，以「深化改革 心繫民生 發揮優勢 同創未來」為主題，聚焦經濟與民生兩大核心。在當前全球面臨百年未有之大變局的背景下，這份施政報告能夠發揮「應對挑戰、求變革新、投資未來、加強信心」的作用，既立足當前，務實解決經濟民生問題；也着眼長遠，積極對接國家戰略，強化香港獨特功能，為香港加快實現由治及興奠定堅實基礎。期待特區政府持續與工商專業界攜手努力，發揮「一國兩制」獨特優勢，持續推進改革，拓展新經濟增長點，優化營商環境，推動產業向多元化、高增值轉型，共同開創香港更繁榮、更穩定的未來。

盧偉國 立法會議員(工程界) 香港經濟民生聯盟主席

北部都會區是未來香港發展的重要引擎，施政報告對此極為重視，不但獨立成章，還宣布成立由行政長官領導的「北都發展委員會」，提升決策層次，簡化行政流程，拆牆鬆綁，包括以新思維採納不同地方的建造方法、材料和裝備。相關業界都期望，委員會可更聚焦企業與專才的需要和關注，靈活地作出全局性部署，設計完善的招商納才策略；由行政長官親自領導委員會，更顯示出特區政府全力提速北都區發展的決心。社會普遍支持特區政府訂立加快發展北都區的專屬法例，為提速北都區發展制訂簡化法定程序。以上措施，除了可加快北都區的發展，亦可減輕特區政府與發展商雙方的行政與財政壓力，取得更大的整體效益。

審時度勢落實基建

筆者作為工程業界代表，樂見特區政府審時度勢落實基建，提振經濟創造容量。特區政府原訂未來五年的基本工程開支，每年平均約為1,200億元，施政報告指出，為了支持建造業，額外預留300億元在未來兩至三年加大工程項目開支，此舉有助確保特區政府適時及有序推出工程項目，持續推動經濟發展，更可以避免工程量「大起大落」，保障業界穩定發展，防止重蹈「一時飽死，一時餓死」的覆轍。特區政府又表示會加快推動跨境鐵路項目，打通港深兩地的地鐵網絡，繼續完善與大灣區其他城市的跨境陸、海、空接駁系統，力求融入粵港澳大灣區、國家「八縱八橫」高鐵系統等全國性交通網絡。同時，特區政府又會積極推動來自內陸省市的貨物，透過鐵路、海路、陸路和江河的多式聯運，經香港運往國際市場。這些措施將有助香港加快建设跨國供應

鏈管理中心，並與「一帶一路」沿線地區形成策略性交通網絡，強化本港國際航運和航空樞紐地位。

施政報告提出加大推動人工智能（AI）作為香港未來發展的核心產業，包括於2026年成立香港人工智能研發院，以及於今年內就沙壩的數據園區發展用地招標，以及推動AI政務，支援AI教育，並促進AI在各行業的廣泛應用。這些措施不但積極對接國家關於深入實施「人工智能+」行動的戰略，也有助推動傳統產業升級轉型，以及新興產業的發展，以「香港智造」壯大「香港製造」的金字招牌。

強化治理改善民生

「惠民生」是本屆特區政府的施政重點。經民聯一直要求加快市區公屋重建，而今年施政報告則提到房委會將公布馬頭邨及西環邨的重建計劃，並研究重建模範邨，以推動市區重建，改善居住環境、提供更多市區公屋單位。針對市中心商業區的泊車位嚴重不足，以致違例泊車及交通擠塞問題嚴重，施政報告提出，將放寬私人發展項目中停車場總樓面面積的豁免安排，加快解決有關問題。

此外，施政報告提出強化特區政府治理體系，建立「部門首長責任制」，加強公務員表現評核。這些措施及時回應了國家與社會的迫切期盼，體現特區政府敢於拆牆鬆綁、深化改革的決心，有助提升香港整體效率和競爭力，進一步增強各界對香港未來的信心。期待特區政府強政勵治，與工商專業界攜手努力，發揮「一國兩制」獨特優勢，持續推進改革，拓展新經濟增長點，優化營商環境，推動產業向多元化、高增值轉型，共同開創香港更繁榮、更穩定的未來。

打造教育樞紐 賦能新興產業

高佩璇 全國政協委員 香港潮州商會會長



行政長官李家超上周發表的施政報告，展現出前瞻性與務實性並重的治理思路，既明確了長遠發展方向，也規劃出清晰的實施路徑。施政報告既體現出特區政府對香港未來發展的戰略雄心，也反映出對現實條件的充分把握，具有較強的可操作性。從治理模式來看，施政報告堪稱香港特區在戰略規劃與政策創新方面的一次重要突破。

尤為值得關注的是，施政報告首次明確提出「積極發展香港成為國際專上教育樞紐與國際高端人才集聚高地」，並推出一系列具體措施：加速建設北都大學城、發展應用科學大學、將專上院校非本地生比例從40%提升至50%，更將「留學香港」品牌延伸至中小學階段。這些政策不僅目標明確、力度空前，更凸顯出在香港經濟轉型關鍵時期的戰略遠見。

為傳統產業鏈開闢新突破口

教育歷來是香港的核心優勢之一。香港擁有五所世界百強大學，高等教育國際認可度極高。然而，香港過去未能充分將這一優勢轉化為推動經濟社會發展的持續動力。在當前經濟轉型的關鍵階段，充分發揮教育產業的綜合效益，可謂正當其時。

歷史經驗表明，經濟轉型特別是向知識經濟轉型的過程中，往往伴隨結構性陣痛。香港作為地域有限、工業化基礎相對薄弱的城市，在發展創科產業的同時，必須找到能夠廣泛帶動就業、促進產業鏈形成的突破口。教育產業恰恰具有這種獨特優勢。

發展國際教育樞紐的意義遠超單純產業範疇：其一，留學經濟可直接帶來可觀收益，成為新的經濟增長極；其二，形成高端人才蓄水池，為創科發展提供源動力——美國硅谷等創新區的經驗表明，留學生群體是創業生態中的重要力量；其三，教育產業具有強大的產業鏈帶動效應，覆蓋衣食住行、文化消費等多個服務業門類，還能吸引留學生親友來港，進一步擴大消費需求，強力拉動第三產業，實

現服務業的興旺，推動傳統服務業向高附加值轉型，乃至最終促進經濟均衡健康發展，緩解轉型期的社會壓力。

此外，打造國際教育樞紐將強化香港的國際化特色，助力更好融入國家發展大局。在香港從「超級聯繫人」向「超級增值人」轉型的過程中，教育國際化將成為重要助推器。

發展應用科學大學孕育技術人才

施政報告還明確提出要發展應用科學大學。這是順應數字經濟發展趨勢、推動高等教育更好地適應經濟社會需求的戰略舉措，體現出本屆特區政府高瞻遠矚、主動作為的治理智慧。工業革命催生了技術人才的需求，而現代知識經濟進一步凸顯了應用型科研的價值。應用科學大學通過緊密對接中小企業與區域產業，能夠有效加速技術轉化，切實解決行業現實問題，彌補傳統大學在應用研究與技能培養方面的不足。

香港發展應用科學大學，不僅可與綜合型大學形成優勢互補，共同構建完整的創新生態鏈，更可服務於香港經濟轉型與新質生產力培育的需要，響應國家戰略布局，並滿足亞太地區對高層次技術人才的迫切需求。

香港發展國際教育樞紐具備顯著優勢，包括全球頂尖的高教資源、高度國際化的基礎教育體系、豐富的民辦教育經驗以及充裕的社會資本。本港的國際學校學生當中，超過三分之二為非本地生源，也印證了香港對亞太地區家庭具有較強的教育吸引力。

施政報告提出的一系列措施，包括擴容招生、改善配套、利用閒置商業樓宇支持學校發展等，都顯示出特區政府對提升本港教育水平的堅定決心。通過這些政策鬆綁與資源投入，香港完全有能力將教育產業與創科產業打造為驅動未來發展的「雙引擎」，開創經濟社會高質量發展的新格局。

這一戰略選擇不僅關乎香港自身發展，更讓香港發揮獨特作用，貢獻中國式現代化，為亞太地區乃至全球高等教育發展提供高質量的「香港方案」。

對話遠勝對抗 合作遠勝博弈

何志平



時隔三個多月，國家主席習近平同美國總統特朗普9月19日晚再次進行通話。在全球格局深刻變革的當下，當今世界分量最重的兩國領導人通話，牽動全球目光。本次通話罕見釋放「務實、積極、建設性」信號，並提及二戰期間中美兩國並肩作戰、美國飛虎隊後人在紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利80周年大會上登上北京天安門觀禮等細節。美方稱讚閱兵「非常精彩」，願與中方一道維護世界和平，標誌着兩個大國為穩定關係作出努力，預示中美關係有望在元首外交引領下校準航向、穩中求進。

這是中美元首今年以來第三次通話，在此前兩周內，中美已在軍事、外交、經貿方面進行了多輪高層密集對話，既是落實兩國元首共識的舉措，也在為領導人新一輪互動交流作鋪墊。有專家認為，中美關係進入了下一階段，即可能要進入兩國元首互訪會晤階段。

打包處理經貿科技議題

9月9日，中美防長進行了特朗普第二任期內首次視頻通話。軍事關係向來是中美關係中最敏感領域，兩軍高層連線無疑就中美關係走向釋放積極信號；10日，中美外長通電話，也被雙方認為及時、必要且富有成效；14日至15日，中美經貿第四輪會談在西班牙馬德里舉行，就妥善解決TikTok、減少投資障礙、促進有關經貿合作等達成基本框架合作。與此同時，美國眾議院民主黨領袖史密斯宣布，將率領一個跨黨派代表團於本月晚些時候正式訪問中國。

因此，本次通話不僅僅是一次外交禮節，更是兩國背後歷史縱深、現實博弈與未來指向的戰略重新修正。「兩軍高層視頻通話-外長與國務卿通話-眾議院跨黨團擬訪華-馬德里經貿會談-元首通話」一連串動作，意味着自特朗普1月上台以來兩國關係由「拳來腳往」到「邊打邊談」，再邁向「試着建立相互理解」的第三階段。

這些都顯示中美現今既將經貿與科技問題打包處理，又把軍事與外交熱線同步升溫，構築多條交流溝通通道，兜底線、防風險，避免輿論與軍事實控鏈條在關鍵窗口期誤觸高壓線。總之，通道越多，誤判空間越小，雙方把紅線、歷史和下一步任務都擺在桌上，不僅是兩國之幸，也是世界之福。

兩國元首通話內容，涉及到TikTok與關稅等關鍵議題。TikTok的爭議，本質上是中美經貿領域的平等原則之爭，牽扯中企在美投資權益、技術封鎖的博

弈。中方明確要求美方避免單方面貿易限制、為中國投資者提供開放、公平、非歧視的營商環境，並強調在TikTok問題上尊重企業意願、遵循市場規則做好商業談判，達成符合中國法律法規、利益平衡的解決方案。這個要求，對內定心而對外立規，為以後到外國上市經營的中企定調（符合中國利益）、定向（遵守他國法律）及打氣。美方回應，「將支持雙方團隊磋商，妥善解決相關企業問題」，以合作促進世界和平。這對比美國過往「先壓後談」之組合拳，如今更像「先談再定」，至少在話術措辭上明顯收斂，給雙方都預留迴旋空間。

中方談判底氣來自於兩國實力的微妙變化，中國購買力平價（PPP）超美1.33倍，製造業佔全球27.7%，海軍規模全球第一，5G、超音速技術等37個關鍵領域領先美國。而美國政治撕裂、社會對立、經濟空心化，歐洲、日本等盟友也掉鏈子，與昔日蘇聯解體後美國獨霸全球「單極時刻」相比，早已天差地別。中國可以和美國談判，但不接受「不對稱規則」和「單邊施壓」；特朗普政府則因82%美國青年反對，已四次推遲TikTok禁令，態度與其說180度大轉彎，不如說是碰了釘子後回到談判桌上。

通話之後考驗才真正開始

無論最終結果是「美方資本控股+本地數據託管」，還是「延長期限+繼續談判」，TikTok正被雙方當作測試「安全-市場-法律」三角平衡的試驗田，為後續AI芯片、雲服務、數據跨境等提供國際參照。與此同時，美方並未停止單方面對華實施經貿打壓限制措施，仍不斷擴大對中國企業的制裁清單。中方也立馬反制，啟動對美芯片措施調查。只能說，最新一輪通話，中美博弈只是從全面對抗轉向戰略相持，目前出現的，是暫停升級、換取進度的可能。雙方每一項承諾都需要相應的調整和切實舉措來支撐。沒有執行力的外交辭令，不過是多一場政治表演。

中方在通話中，重提二戰同盟與飛虎隊，既是情感鋪墊，也是對「零和邏輯」的反敘述，宣示中美完全可以相互成就、惠及世界。這次通話的真正價值，在於把雙方可對話的議題籃子重新擺上桌。未來能否走出一條新時期合作共贏之路，取決於美方是否願意真正相向而行，能否在經貿端的技術讓步、敏感軍援的持續降溫及立法監管端的配套緩釋方面採取實際行動。中美元首通話要指明更清晰航向，關鍵在於動作，一場大國博弈真正的考驗，現在才正式開始。

結合金融優勢 提振低空經濟

張霆邦 中國香港低空經濟協會創會主席



行政長官李家超上周發表任內第四份施政報告。綜觀整份施政報告，投資未來，創新有為，除了繼續大力推動北部都會區發展，亦破天荒地提出「部門首長責任制」，計及加強人工智能應用、扶助弱勢社群等措施，方方面面回應了社會訴求。筆者留意到，施政報告在推進低空經濟生態圈方面，提出了不少創新舉措，回應了業界需求，期望特區政府盡快落實以及推展相關措施，搶佔低空經濟這個千億元市場。

令無人機「看得見，管得住」

今次施政報告有專門內容提及推進低空經濟生態圈建設，重點包括特區政府推進建設具競爭力的低空經濟生態圈，令香港成為低空創新應用亞太區樞紐；制訂「發展低空經濟規劃行動綱領」；完善民航法例及規管框架，為重量超過150公斤的「非傳統飛行器」制訂專用法例；推展核心基礎設施，年底前推出專用頻譜，提前規劃部署起降場、航路網絡、衛星定位、三維空間數據系統、智能低空交通管理系統；加大鼓勵高校和企業透過現有不同資助計劃，促進相關研發和應用，並檢視相關人才發展、支持業界和大學舉辦更多低空經濟推展培訓等。

李家超提出的不同措施，包括就開發不同應用場景的低空經濟保險產品、推動跨境路綫、低空載人飛行器等應用場景，都很大程度上回應了業界訴求。在今年7月，筆者屬會就公開倡議了13條進一步發展低空經濟的建議，包括將重量超過150公斤的載物無人機納入監管範圍、完善遙控駕駛員的培訓體系、擴大強制性無人機責任保險的覆蓋範圍、推動香港無人機法規接軌全球、優先發展跨境物流、建立政府統一低空空域管理系統等。

故此，對於施政報告提出的新政策，業界都表示歡迎，事實上，今次特區政府提出的措施，有層次也有實際意義，例如推進建設具競爭力的低空經濟生態圈，其實就是除了在實質營運外，也在法規等方面

接軌全球，推動香港成為低空創新應用亞太區樞紐；至於推展核心基礎設施、建立低空交通管理系統，則涉及發展低空經濟最核心的概念，就是「安全」。香港要建立一套系統，令無人機低空飛行「看得見，管得住」。值得留意的是，香港的低空經濟發展，還要與內地發展進一步融合，所以推出涵蓋跨境路綫、低空載人飛行器等技術複雜程度較高的應用場景，也是必須作出的嘗試。

就目前情況看，只要特區政府有效、有序地推進新政策，本港的低空經濟發展肯定大有作為。香港地形複雜，山多且有離島，如果能夠成功建立一套實用的低空經濟運作模式、管理系統及法規，就可以發展成為低空經濟的示範中心，更好地打造低空創新應用亞太區樞紐。施政報告又提出了要成立「內地企業出海專班」，香港若以金融、低空經濟中心的姿態，賦能內地低空經濟出海，例如將技術、產品以及解決方案輸出到印尼、馬來西亞和新加坡等地方，將可打造自身成為既是低空經濟中心也是內地企業出海中心的「雙中心」。

配對投資基金與科技項目

筆者屬會月前提出的《中國香港低空經濟政策優化研究及建議》中，就建議過香港推動低空經濟產業升級，促進香港金融業發展，通過吸納並協助內地低空經濟企業出海，增加其在本港的經濟活動，充分發揮香港與其他地區的聯動效應。香港更可以考慮成立專項創投基金，為合資格的投資基金提供配對，以吸引內地、東南亞以至海外的相關科技公司到港作融資，以及開展在香港掛牌的上市項目。

現時國際政經局勢不穩，香港的金融市場成為了資金流入的「避風港」。試想像一下，如果將來不同地方的科技企業、低空經濟企業要出海、融資以及設立亞太中心，香港肯定是最適合的地區，今次施政報告的相關政策，正好可以結合香港低空經濟及金融中心的優勢，令低空經濟行業發展的效益最大化，刺激和惠及實體經濟。