



前瞻「十五五」之解碼中國規劃 1

獨家專訪

多次參與國家中長期規劃權威專家胡鞍鋼解析中國方略成功之謎

五年規劃屢創奇跡 長期主義獨步全球

【編者按】中國五年規劃為未來五年描繪發展藍圖，是執政黨治國理政的重要方式。從1953年至1957年的第一個五年規劃，到今年收官的「十四五」規劃，通過一個個中長期規劃的接力制定與實施，中國一步一個腳印，一張藍圖繪到底，從建國初期的一窮二白到全面建成小康社會，實現了從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍。中國的五年規劃何以成功？時值二十屆四中全會即將謀劃「十五五」之際，香港文匯報今起推出解碼中國規劃系列，採訪曾參與制定規劃的權威專家、關注規劃的外國知名學者及建言獲規劃採納的普通民眾，從規劃出爐流程、治理制度優勢、民意參與度等方面，揭示中國中長期規劃的成功密碼。

人物名片

胡鞍鋼，現任清華大學國情研究院名譽院長、清華大學首批文科資深教授。是國內外享有盛譽的國情研究（當代中國研究）的開拓者和領軍人物。先後兼任國家「十一五」、「十二五」、「十三五」規劃專家委員會委員等社會職務。創建並領導清華大學國情研究院，於2015年入選首批25家國家高端智庫建設試點單位，對國家重大決策產生持續影響。胡鞍鋼及團隊在中國知網發表學術論文1,200多篇，詳細記錄了改革開放以來國情與國策的研究。



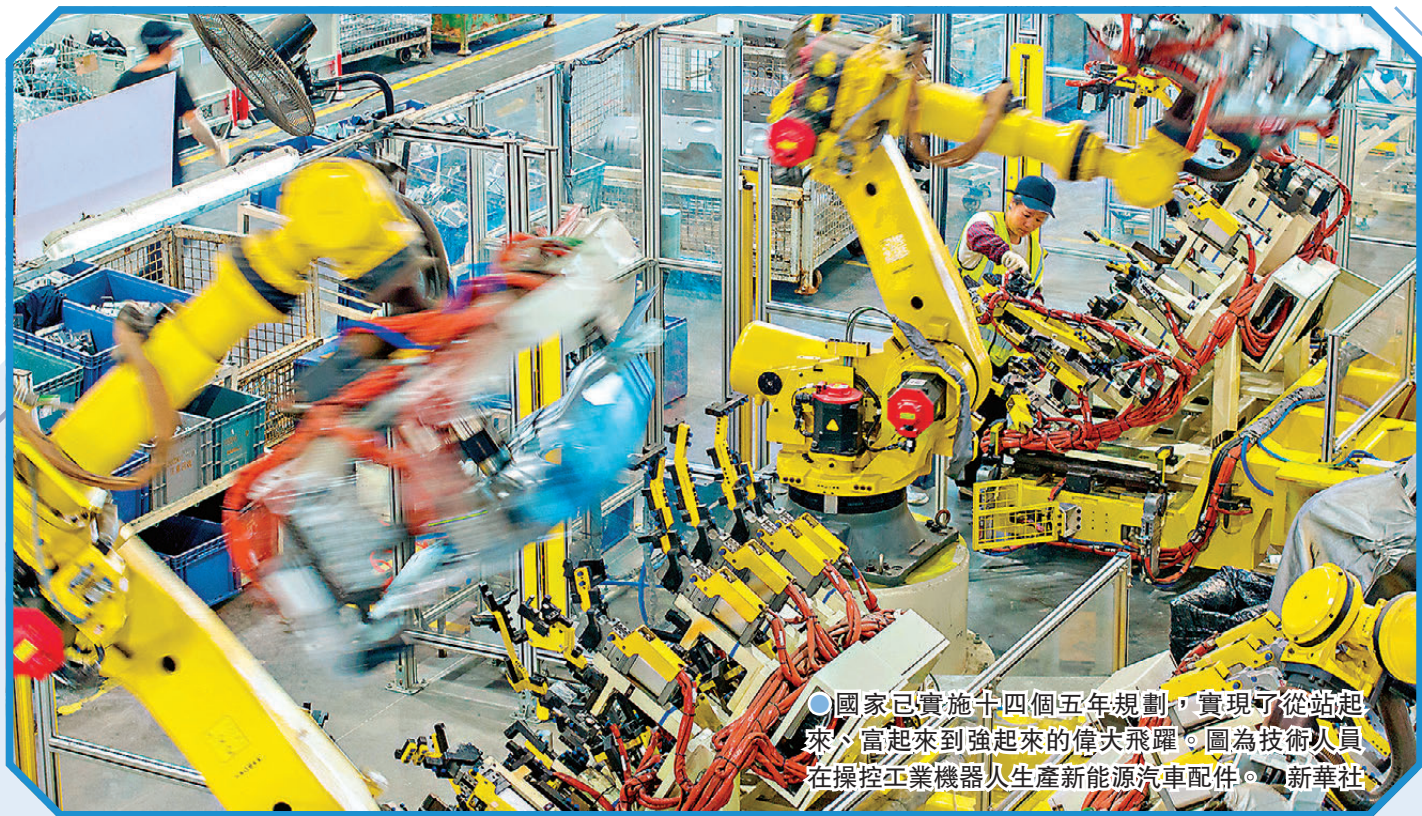
▲胡鞍鋼認為科學制定並接續實施五年規劃，是不斷創造中國現代化發展奇跡的核心方法論與路線圖。

香港文匯報北京傳真

本月下旬召開的中共二十屆四中全會將研究關於制定「十五五」規劃的建議，擘畫下一個五年乃至更長時期現代化藍圖。中共二十大報告提出，到2035年中國基本實現社會主義現代化。「十四五」時期（2021年至2025年）是實現2035年目標的開局起步期，「十五五」時期（2026年至2030年）則是實現這一宏大目標承上啟下的關鍵期。

四中全會前夕，清華大學國情研究院名譽院長、文科資深教授胡鞍鋼在京接受香港文匯報獨家專訪時表示，中央高度重視「十五五」規劃的編制工作，自去年全國兩會之後就着手部署，從中央到地方開展前期調研、中期（前四年）評估與論證、起草規劃綱要等步驟，充分體現從中央到地方五年規劃編制過程中決策民主化、科學化，堪稱一次比較全面深入的國情調研，在此基礎上形成中央建議稿，闡明國家戰略意圖，明確經濟社會發展宏偉目標、主要任務和重大舉措，以及規劃國家重大重點項目，堪稱為中國式民主決策的實踐與典型案例。

●香港文匯報記者 王珏 北京報道



●國家已實施十四個五年規劃，實現了從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍。圖為技術人員在操控工業機器人生產新能源汽車配件。新華社

話你知「十五五」規劃出台過程

第一個階段

根據二十大報告，到2035年中國基本實現社會主義現代化。「十四五」時期（2021年至2025年）是全面建設社會主義現代化國家的開局起步期，「十五五」時期（2026年至2030年）則是實現2035年這一宏大目標承上啟下的關鍵期。

中共二十大戰略決策

第二個階段

在深入調研、廣泛聽取意見（黨內民主協商、黨外人士座談會、專家諮詢等）基礎上，起草並形成黨的文件——《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（下稱《建議》），二十屆四中全會將對此進行研究和審議。這可稱之為「十五五」規劃的詳細大綱。

二十屆四中全會決策

第三個階段

國務院依據黨的《建議》，組織國家發改委和各部委、地方，具體編制「十五五」規劃綱要草案，再次徵求各方面的意見。

國務院決策

第四個階段

全國人大會議審議、討論、修改「十五五」規劃綱要，並以表決方式通過關於「十五五」規劃綱要的決議，隨後正式公布。

全國人大決策



●中國進入世界經濟、製造、創新、貿易中心舞台。圖為客商在廣交會上參觀選購中國產品。資料圖片

結合階段任務 實現長遠目標

「用中長期規劃指導經濟社會發展是中國執政黨治國理政的重要方式。這種長期主義在世界人口、經濟大國中少見，也解釋了中國何以用70多年走完發達國家數百年歷程，並創新了中國式現代化。」胡鞍鋼指出，國家已實施十四個五年規劃，主題一以貫之：從「一五」計劃到「十五五」規劃，從國家工業化到「四個現代化」，從溫飽到全面小康，再到共同富裕，始終圍繞中國式現代化推進強國建設與中華民族偉大復興。

同時，黨和政府通過五年規劃將長遠目標與階段性任務緊密結合，推動中國式現代化不斷實現量變到部分質變、再量變再到質變的循環躍升。特別是二十一世紀以來，從「十五」到「十四五」，中國基本每五年上一個台階，每十年上一個大台階，每二十年上一個特大台階，實現歷史巨變，進入世界經濟舞台中心。

具極大指導性 可實施可監測

胡鞍鋼表示，事實上從「十一五」、「十二五」、「十三五」以及「十四五」規劃都實行了民主化、科學化決策過程，不僅具有創新性，而且還能隨著國民經濟社會發展提出新的經濟、社會、生態、文化、全面深化改革、對外開放、國家安全與國防和軍隊現代化等核心目標與量化指標。均具有可監測、可實施、可落地（省、市、縣）、可評估、可考核，具有極大的指導性與透明性，「這也解釋了為什麼中國式現代化總會每隔五年上一個新台階，每隔十年上一個大台階，並成為世界最大經濟體、創新經濟體！」

據介紹，中國五年規劃的制訂過程（設計）大體分四大階段、十多個步驟。具體到「十五五」規劃來說，主要包括中共二十大決策、中共二十屆四中全會決策、國務院決策以及全國人大決策（詳見附表）。

「先民主、後集中、再民主、再集中，通過多次反覆的民主集中過程，使得五年規劃既反映了國家戰略意圖，又充分表達了不同利益、不同觀點的群眾的利益訴求，最後逐步形成政治共識、政策共識以及社會共識，成為一個經過國家法律程序的正式的五年規劃綱要。」胡鞍鋼表示，制定五年規劃是中國政府最重要的公共政策過程，也是實行民主集中制實踐的最好案例。

「十四五」答卷： 中國綜合國力晉全球前列

即將收官的「十四五」規劃是中國開啟全面建設社會主義現代化國家的第一個五年規劃。通過胡鞍鋼及其團隊對中國「十四五」時期經濟社會發展初步評估，綜合來看，「十四五」規劃前四年總體進展基本符合預期，經濟社會發展等5個方面、20項主要指標大多數達到了預期目標，總體完成率較高，為2025年如期全面實現國家「十四五」規劃發展目標奠定了基本條件。他強調，過去五年中國經濟結構持續優化，創新驅動發展戰略效果顯著，加速實現從高速度增長向高質量發展轉型。

經濟結構優化 創新發展顯著

胡鞍鋼介紹，「十四五」時期中國經濟社會發展取得重大歷史性標誌性成就，突出表現為幾個方面：經濟實力大幅提升，經濟結構持續優化，內需成為中高速增長的最大動力，創新驅動發展戰略效果顯著，民生持續明顯改善，發展社會主義先進文化，生態環境明顯改善，全面社會改革取得重大突破，更高水平開放型經濟基本形成，綜合國力進入世界前列。

他特別提到，過去五年，中國經濟結構持續優化：2020年—2024年，第一產業增加值比重從7.7%下降到6.7%；與此同時，第三產業增加值佔國內生產總值比重已居主導地位，從2020年的54.5%略上升至2024年的56.7%。產業結構的不斷優化，成為經濟增長、創造就業、構建國內消費服務市場的主動力。

此外，「十四五」期間，科技創新作用更加凸顯。中國科技投入創下歷史新紀錄，全社會研發經費支出佔國內生產總值比重從2020年的2.41%提高至2024年的2.68%。

「十五五」：中國邁入世界多維中心

今年是「十四五」規劃收官之年，下半年以來國家主要部委已就「十四五」開展權威性的後期評估，顯示經過四年多扎實推進，重大戰略任務和重大國家工程項目取得一系列重大成效，預計年底前全部完成規劃目標與主要指標。胡鞍鋼及其課題組的研究顯示，「十四五」的突出成就為「十五五」奠定了堅實發展基礎，也為2035年基本實現社會主義現代化目標開了好局。據測算，「十四五」期間中國實際經濟增速將達5.5%左右，「十五五」期間有望達5.0%左右，均高於世界平均增速，全球最大經濟體地位（按購買力平價標準）更加鞏固，並進入世界經濟、製造、創新、貿易中心舞台。

中國GDP佔世界比重將續升

目前按國際貨幣基金組織數據，中國穩居世界第二大經濟體。而清華大學國情研究院課題組按照世界銀行數據庫提供的購買力平價（PPP）2021年國際元測算，中國GDP總值已在2016年超過美國，2024年相當於美國的1.31倍。

據課題組預計，「十四五」時期，中國實際經濟增速將達到5.5%左右，「十五五」時期實際經濟增速將達到5.0%左右，均高於世界平均經濟增速（2019年—2024年為2.8%）、更高於經濟合作與發展組織（OECD）國家平均經濟增速（2019年—2024年為1.7%），因此中國GDP佔世界比重還會進一步上升，經濟實力還會再上一個新的大台階，預計到2030年，中國GDP（2021年國際元）佔世界比重，將從2024年的19.4%上升至2030年的22%左右，中國作為世界最大經濟體的地位更加鞏固。

2030年「南升北降」更明顯

面對發展不平衡的國情，胡鞍鋼強調「十五五」將扎實全面推進共同富裕。「預計「十五五」時期人均GDP增速將高於GDP增速」，據他測算：由於中國總人口已於2021年提前達峰並緩慢下降，2030年中國人均GDP（2021年國際元）將從2024年的2.4萬國際元升至3.2萬國際元，超過了OECD國家底

線水平（哥倫比亞1.5萬國際元），但地區差異還很大程度存在，從而形成了中國內部獨特的人均GDP追趕模式，不斷呈現趨同趨勢，也形成新的地區發展格局。

展望國際形勢，當今世界仍在經歷前所未有的大變局，胡鞍鋼認為，在國際格局深刻調整的背景下，「十五五」及今後一個時期，中國式現代化發展仍處於重要戰略機遇期。當前，OECD國家GDP佔世界比重從2010年的51.0%降至2024年的43.0%，而南方國家GDP佔世界比重則從49.0%上升至57.0%，預計2030年「南升北降」更加明顯，有可能形成「六四開」新格局，而中國則是「南升」最大驅動力。

從國內看，中國已經從高速增長向高質量發展轉型，從物質資本驅動向創新與人力資本驅動轉變，從出口導向增長向建設強大國內市場轉變，依託國內經濟大循環吸引全球優質要素，實現國內國際雙循環互促共進的新格局，從而進入世界經濟、製造、創新、貿易舞台中心。