●責任編輯：鄭慧欣 ●版面設計：鄭世雄 2025年10月17日(星期五) 香港文匯報

前瞻「十五五」之解碼中國規劃 ❷

「我沒進過中南海，但我的意見進去了」

網絡問計實踐民主 基層智慧點亮藍圖

二十屆四中全會召開在即，全會將制定「十五五」規劃，向強國建設、民族復興的宏偉目標接續奮進。引人矚目的是，幾百萬網友的建言直通國家頂層設計，讓五年規劃這份治國理政的重要藍圖，充滿了街頭巷尾的煙火氣息。與五年前相比，民眾建言不僅在數量上實現顯著增長，更在廣度與深度上展現出新的特點。香港文匯報記者梳理各大央媒「十五五」規劃留言區發現，這次建議集中在養老、育兒、就業、住房等領域。

「我沒進過中南海，但我的意見進去了。」有網友留言說。據了解，不少網友的建議被吸收採納進五年規劃。從「十一五」開始就參與、關注國家規劃編制的青年陳彥宏近日接受香港文匯報採訪時表示，越來越多普通民眾甚至中小學生成為建言獻策者，百姓們能自覺參與國家大事，說明民眾素質普遍提高，國家決策更加民主化。專家表示，中央問計於民，讓百姓建言獻策，是全過程人民民主的生動實踐，匯聚了基層智慧，推動政策更貼民心、更合民意，彰顯了社會主義民主的優越性。

●香港文匯報記者 任芳頡、凱雷，實習記者 王美晴 北京報道

內蒙古達拉特旗恩格貝鎮蒲圪卜村村幹部李電波，五年前以「雲帆」的網名在人民網上敲下關於「開展互助養老」的建議時，他不會想到，這個從基層實踐中生出的想法，能夠通過互聯網被黨中央看到，最終在「十四五」規劃建議中，「實施積極應對人口老齡化國家戰略」從衛生健康領域分出單列一條，他建議的「互助性養老」模式也正式寫入引領中國發展的綱領性文件。

可直通頂層設計 增AI文保等板塊

李電波的故事激盪人心，持續激發着億萬民眾參與國家治理的熱情與智慧。2020年的「網絡問計」匯集了逾百萬條建議，開創了五年規劃編制史上首次通過網絡徵求民意的先河。五年後的今天，當「十五五」規劃編制工作再次啟動網絡徵求意見時，今年上半年累計收到超311.3萬條建言，參與度大幅提升。從「十四五」到「十五五」，網絡問策這一民主形式更加成熟，成為全過程人民民主的生動實踐。關於吸收群眾對「十五五」規劃的意見建議，習近平總書記作出重要指示強調：「把頂層設計和問計於民統一起來，加強調研論證，廣泛凝聚共識，以多種方式聽取人民群眾和社會各界的意見建議。」

與五年前相比，本次「網絡問計」新增了「人工智能+」「文化遺產傳承保護」「共同富裕」等多個建言主題板塊，充分聽取群眾各方面訴求和多層次需要。留言內容既有聚焦國家戰略的宏觀思考，又有關注民生問題的微觀實踐，把頂層設計和問計於民統一起來。

民間智慧很專業 涵蓋醫養多領域

香港文匯報記者梳理發現，來自全國各地的民間智慧展現出非凡的專業性與可操作性。廣東網友建議優化基層醫療資源布局，支持共建「醫養聯合體」「居家醫養」精準兜底以及激勵社會力量參與。四川網友建議需高度關注青年群體高質量發展，在就業創業、住房保障、婚戀生育、身心健康等關鍵方面加強政策供給。北京網友建議加強高校學生職業規劃教育，幫助大學生在實際工作環境中學習技能並積累經驗。寧夏網友針對住房問題提出六點具體建議，涵蓋建立住房困難群體數據庫、盤活公租房資源、優化公積金使用政策等方面，強調通過精準識別保障對象、完善輪候退出機制，實現從「住有所居」到「住有宜居」的轉變……一條條具體建議正從網絡匯向國家規劃部門，普通人的智慧正融入國家發展大局。

截至今年6月，中國網民規模已達11.23億人，互聯網已成為新時代治國理政的「新陣地」。如今覆蓋全國的網絡問策，打破了時空限制，讓數百萬條建議可以直通國家頂層設計，也讓五年規劃這份治國理政的重要藍圖充滿了街頭巷尾的煙火氣息。

●湖南長沙桃花井社區幹部在民情懇談會上鼓勵居民積極參與「十五五」規劃建議徵集活動。 網上圖片

11歲女孩作文建議 納入「十一五」規劃

姓名：陳彥宏
身份：主持人

2005年，五年級學生陳彥宏不會想到，她像寫作文一樣寫下的建議曾被納入國家「十一五」規劃，幫助了成千上萬的留守兒童得以在父母打工的城市享受義務教育。這個曾因外地戶口無法參加學校集體活動的女孩，在父親和老師的鼓勵下，抱着「試一試」的心態寫下心中所想，父親為這篇短文取名《素質教育與公平教育》。2006年，這條建議的影響更加顯著，全國人大常委會據此修改了《義務教育法》，無數留守兒童從此能在父母打工的城市享受義務教育。

「我居然可以給國家提建議，還有可能被國家採納？11歲的我當時就是這麼想的。」今年31歲的陳彥宏接受香港文匯報記者採訪時回憶起當初的天真想法，「那麼和我一樣在北上廣和爸爸媽媽一起『漂着』的孩子，生活可以因此而有所改變，豈不是很好？」

同齡粉絲來信鼓勵續獻策

初中時，已在電視台做小主持人的陳彥宏收到一封粉絲來信。信中的女孩告訴她，因為她的建言獻策，現在可以和父母生活在一起了。「我當時甚至哭了，那是我作為社會一分子，因為幫助人們獲得幸福而感到幸福的責任感。」陳彥宏說。

這封來自同齡人的信，鼓勵她繼續參與國家建言獻策活動。2007年，她給中宣部寫信，申請讓小記者採訪中國共產黨第十七次全國代表大會。最終，6位未成年人成為「十七大」記者中的一員，校園裏的青澀學子有機會親臨會議現場，記錄、報道國家大事。

●陳彥宏的建議幫助留守兒童得以在父母打工的城市享受義務教育。圖為小學生在上課。 新華社

2025年，31歲的陳彥宏因工作忙碌和生活變化，未直接參與「十五五」規劃建言，但她並不遺憾。她對國家的發展規劃有了新的領悟：普通人是否參與了國家建設，並不是通過給國家建言獻策體現的。工人們在工地上揮緊每一顆螺絲，打工人在寫字樓裏完成每一份報告，農民們在田地裏種下每一株秧苗時……每個人為個人生計奔波，為自己家庭努力付出的同時，也在為整個國家的發展添磚加瓦。

村幹部人民網留言「互助養老」推全國

2020年夏天，「十四五」規劃編制工作首次通過互聯網面向全社會徵求意見。這個消息傳到內蒙古鄂爾多斯市蒲圪卜村時，村幹部李電波正在思考如何改善村裏的養老問題。當年，該村莊有3,900多人口，青壯年大多外出務工，800多名留守老人的日常生活成了他心頭最重的牽掛。

姓名：李電波
身份：內蒙古村幹部

結合政府及村集體經濟補貼

「看着老人們獨自生活，有的連頓熱乎飯都吃不上，我心裏很着急。」2020年8月，他用網名「雲帆」在人民網「領導留言板」上寫下建議：「在農村人口聚集區域，由政府財政投入建設公共食堂、公共宿舍，有意願的老人都可以免費居住、生活在一起，年齡小的、有能力的老人照顧年齡大的、能力弱的老人，形成互助養老模式。」

讓他意想不到的是，2020年10月，這條建議被寫入黨的十九屆五中全會文件；翌年3月經全國人大審議，被正式納入「十四五」規劃。至此，一位內蒙古基層百姓的建議就這樣成功「飛」進中南海。這個故事還被寫入《中國的民主》白皮書上，作為中國民主實踐的案例推向世界。

在蒲圪卜村，互助養老服務中心已成為老人們日常活動的重要場所。李電波的建議被落實後，該村採取「村集體經濟補貼+老人自費」相結合的方式，為65歲以上老人提供助餐服務。「政府補貼9元、村集體補貼1元、子女孝敬2元，這樣下來，老人一天吃飯開銷不超過7塊錢。」李電波表示，除了就餐服務，中心還提供理髮、醫療、文化娛樂等多樣化服務。

如今的李電波已是蒲圪卜村村主任，在他看來，互助範圍還可以繼續拓展，「村裏老人去世後，閒置的房屋可以租用盤活成康養、旅遊資源，為想回農村養老的城市老人服務，打通城鄉互助渠道。」

這種互助養老模式在全國各地得到積極推廣，北京市鼓勵利用農村閒置資源建設鄰里互助養老服務點；江蘇南京推出「時間銀行」互助養老；山東淄博建「長者食堂」成為當地城市名片；廣東廣州則探索智慧養老應用，通過智能電錶監測獨居老人安全。

●李電波建議的「互助養老」模式推廣至全國各地。圖為長者食堂。 網上圖片

「95後」村官一封信 燃起上海獻策熱

姓名：吳豪
身份：大學生村官

2021年4月21日，上海嘉定區徐行鎮「三支一扶」（選派高校畢業生到基層鄉村服務）大學生村官吳豪將一封《關於拓寬公眾參與渠道，動員廣大市民參與我市「十四五」規劃編制的建議》投入上海市人民建議徵集信箱，不僅直接促成了「暢想上海未來五年．聽你說，『十四五』規劃市民大家談」活動的出爐，更推動了一場席捲全滬的公眾建言獻策熱潮。

彼時，在吳豪的建議被採納一個多月後，上海市政府相關部門迅速行動，正式啟動了「暢想上海未來五年．聽你說」公眾建言徵集平台，專門服務於「十四五」規劃編制。

出生於1996年的吳豪透露，上海市人民建議徵集辦公室、上海市發改委等部門曾多次主動致電，耐心了解他建議文字背後最準確的想法，真誠傾聽其心聲。在吳豪看來，編制好「十四五」規劃，應堅持問計於民、問需於民，充分體現人民群眾的意志。

深感民主非空中樓閣

「民主不是空中樓閣，而是真實可感的，這是我最深的感受。」吳豪說，自那以後，他撰寫各類人民建議200多篇，推動了不少老大難問題的解決。「我工作在基層，我建議的源泉也在基層，從『智慧社區』打造、垃圾分類普及等民生關切，到發揮老黨員群體重要作用等紅色基因傳承，再到『十四五』規劃公眾參與等城市未來展望……一條條建議從提出到落地，這就是我成長的印記，更是這座城市對『人民至上』的生動詮釋。」

倡獎勵金點子加強轉化

時隔五年，「暢想上海未來五年．聽你說」——「十五五」規劃市民大家談活動近日再次舉辦，來自各行各業的市民代表共議未來。對於民意徵集，吳豪認為，一是要暢通渠道，開展廣泛徵集。同時，強化建議成果轉化，視徵集質量評選一批金點子，並給予適當獎勵。其次，吳豪認為，要具體分析，開展分類徵詢，聘任一批顧問智囊，形成資源儲備，動員發動各方力量，並開展專題調研和座談協商。

●吳豪建議被採納，推動「『十四五』規劃市民大家談」活動落地。 網上圖片

●6月11日，在杭州的地鐵站裏，乘客積極參與「我為『十五五』規劃獻一策」活動，圍繞民生保障、精神文明建設、社會治理等領域，各抒己見。 網上圖片

民眾參與度大幅提升 收逾311萬建言

今年上半年，「十五五」規劃編制工作開展網絡徵求意見活動，累計收到網民建言超311.3萬條。

陝西網友：加強文物保護力量
中國文物古蹟眾多，分布廣泛。建議推廣「群眾文保員」制度，在每個村（社區）設置若干兼職文保員，發揮他們對文物古蹟的管理監督作用，凝聚保護文物的強大力量。

廣西網友：科技成果惠及民生
建議支持醫療健康、智慧城市、鄉村振興等領域科技創新，推動科技成果在民生建設領域廣泛應用，提升人民群眾獲得感。

江西網友：加強治理網絡空間
建議加大網絡空間治理力度，要求網絡平台對傳播內容進行嚴格審核，從源頭治理，讓網絡空間更加清朗，共同呵護我們國家和中華民族的未來。

湖南網友：支持小微民企發展
建議大力支持小微民營企業發展，既能增加社會靈活就業人員工作崗位，又能拉動社會內需。改善營商環境，促進地方政府各部門單位積極並真心實意為企業服務。

安徽網友：降消費券活動門檻
地區消費券應減少使用場景限制，擴大商家報名範圍和規模，降低商家報名門檻，減少報名受限條件，確保受益商戶輻射廣，以有效刺激和帶動經濟發展。

北京網友：完善AI規則和標準
建議加快研究制定人工智能相關規則和標準，統籌財稅、金融等支持研發創新政策，促進大模型迭代升級和廣泛應用，激發數字經濟創新活力。

貴州網友：推進社區健康建設
建議推進「社區智慧健康驛站」建設，採取政府引導、企業參與的模式打造15分鐘健康服務圈，助力分級診療，緩解醫療資源壓力。

廣東網友：加強愛國主義教育
建議加強學校愛國教育，增強學生的國家認同感歸屬感。同時，利用多媒體和趣味化教學，提高學生對國家人文歷史知識的興趣，為國家培養全面發展的優秀人才。

來源：人民日報「十五五」規劃建言

「中國式民主」全鏈條更接地氣

專家解讀

對於網絡問計於民是否正在成為一種制度化的新常態，中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員、社會學理論與方法研究中心教授王水雄指出，「十四五」規劃編制過程中，大規模運用網絡平台開展問計於民，堪稱中國民主實踐的一次重要創新與突破。相較於傳統模式，網絡問計打破了地域、身份、時間的限制，讓普通民眾無需借助中間環節，就能直接將對教育、醫療、養老等切身利益問題的思考，傳遞至決策層面。這種做法本質上是中國全過程人民民主的生動體現——它不再局限於少數人的建言和專業局限，而是覆蓋社會生活方方面面，讓億萬民眾的真實訴求成為規劃編制的「源頭活水」，真正實現了「民主不是裝飾品，而是用來解決人民需要解決的問題的」。

海量民意高效收集 AI捕捉「真知灼見」

回溯過往，網絡問計未能大規模普及，核心是受制於技術發展水平。在互聯網普及率較低、數據處理能力有限的階段，海量民意難以高效收集，更無法精準篩選出有價值的建議，導致「廣納民意」與「精準用策」之間存在斷層。王水雄提出，如今，隨着人工智能技術的成熟，數據抓取、分類分析、熱點提煉的效率大幅提升，既能快速識別民眾反映集中的共性問題，如就業、住房等，也能精準捕捉那些兼具創新性與可行性的「真知灼見」，讓分散的民間智慧轉化為可參考、可落地的決策素材，為網絡問計的規模化推進掃清了技術障礙。

不斷完善民主機制 讓決策過程更透明

從現實價值來看，網絡問計於民對國家發展具有多重積極意義。王水雄認為，在改革進入深水區、社會運行越來越複雜、利益越來越多樣化的當今時代，它不僅為社會治理能力現代化提供了民意支撐——讓政策制定更貼合基層實際，減少「拍腦袋決策」；更成為推動中國式現代化的重要助力，通過匯聚不同群體的訴求，讓發展成果更公平地惠及全體人民。同時，這種模式也在不斷完善中國民主的運行機制，讓「民主選舉、民主協商、民主決策、民主管理、民主監督」的全鏈條更接地氣。

對於中央對民眾建言的吸納，王水雄也提出，中央並非「照單全收」，而是會結合國家發展全局、資源稟賦、實施條件等因素，進行綜合研判與取捨，部分建議可能因現實條件限制暫時無法落地，「但這並不影響網絡問計的價值——它本身就是一場全民參與的『國家發展大討論』，既能激發民眾對國家未來的思考與關切，也讓決策過程更具透明度、宣傳性與公信力。」

民眾參與意識增強 或成制度化新常態

展望未來，網絡問計於民大概會成為中國民主實踐的「制度化新常態」。王水雄總結指出，一方面，技術的持續迭代將進一步降低民意收集與分析的成本，讓這一模式的可行性不斷提升；另一方面，隨着民眾參與意識的增強，「主動為國家發展建言獻策」將成為更多人的自覺行動，而制度化的網絡問計平台，正是銜接「民眾訴求」與「國家決策」的最佳載體，它將持續推動中國民主實踐向更深層次、更寬領域發展。

●中央問計於民，推動政策更貼民心。圖為貴州注溪鎮周坪村駐村幹部(中)走訪群眾。資料圖片