

前瞻「十五五」之解碼中國規劃 ③

中共二十屆四中全会將於今天在北京召開，研究審議「十五五」規劃建議。從「一五」時期開展工業化奠基，到「十四五」經濟總量預計達到約140萬億元（人民幣，下同），通過一個個五年規劃的制定與實施，中國實現了經濟快速發展、社會長期穩定兩大奇跡。中國問題專家、美國庫恩基金會主席羅伯特·勞倫斯·庫恩接受香港文匯報專訪時表示，五年規劃的歷史即中共治理史，「世界欲了解中國，就必須理解中國共產黨的思維方式。」

●香港文匯報記者 朱烽 北京報道

分析中國的發展奇跡，庫恩總結出多條關鍵原因，其中大多都涉及「一黨領導制度」，即中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度。他認為，「一黨領導制度」保障政治穩定，同時促進經濟發展和社會進步。該制度按中央、省（區）、市、縣、鄉、村多級行政體系構建，注重關鍵人員的選拔、培訓、監督與考核等。

此外，中國為經濟和社會發展設定長期目標、中期任務和短期政策，持續監測與調整，需長期堅持的政策必獲長期承諾，思維方式上，新政策實施前先試點再推廣。

庫恩認為，世界欲了解中國，就必須理解中國共產黨的思維方式。換言之，首先需要明白為何中國共產黨認為，堅持黨的全面領導是中國發展的最優選擇。其次，需要理解為何中國共產黨強調要從嚴治黨，並透過黨的自我淨化、自我完善、自我革新、自我提高，保持強大的生命力。

規劃可跨30年 中國治理保障

與西方國家多黨執政帶來的政策反覆相比，庫恩認為，超越選舉周期賦予了中國共產黨獨特的治理優勢。由此帶來的典型成功案例就是消除絕對貧困、全面建成小康社會：2012年中國首次提出「精準扶貧」，2015年中共中央印發《關於打贏脫貧攻堅戰的決定》，最終在2020年底全面消除絕對貧困。

庫恩提到，治理優勢帶來的發展成就還包括耗時數十年，被稱為人類史上最雄心勃勃的工程之一——南水北調工程；覆蓋全民的醫療保障改革、西部大開發戰略，以及載人航天、太空站建設和月球火星探測任務等。

庫恩認為，共同富裕被視為民族復興的關鍵，而「鄉村振興」等舉措，是由中央頂層設計並在農村實施的長期系統工程，「這一跨越30年的總體規劃需長期承諾，而中共的持續領導確保了這種承諾。」

他還提到，中國始終堅持和加強黨的全面領導和持續建設的必要性，強調儘管歷經考驗，中國共產黨仍「實行有效的自我監督和全面從嚴治黨」。他認為，中國通過統籌產業規劃與國有資本配置，實現了規模經濟效益與市場競爭優勢。不過，在此過程中還需正視兩大挑戰：一是通過制度化反腐機制實現自我淨化，二是建立容錯糾錯機制以保障改革的勇氣。

實現民族復興 謀策因時制宜

聚焦實現民族復興這一願景，庫恩認為，民族復興與中國共產黨以人民為中心的理念密不可分。中國共產黨致力於為全體中國人民創造更美好生活，解決發展不平衡不充分及最緊迫的問題，推動人的全面發展和共同富裕取得實質性進展。而中國共產黨實現「中華民族偉大復興」的指導機制，恰恰是通過五年規劃的周期性目標，推進中國式現代化。

在庫恩看來，五年規劃「是經濟發展的核心政策驅動力和衡量國家進步的關鍵里程碑，是優化國內外環境、鑰定社會主義現代化目標、統籌戰略與可操作性、明確重點任務的最高層級藍圖。」庫恩認為，五年規劃的歷史即是中國共產黨的治理史。

梳理過去數次五年規劃，庫恩提到，新中國成立初期，五年規劃借鑒前蘇聯計劃經濟模式，雖「經歷曲折」，但推動了汽車、鋼鐵等重工業起步。「六五」時期到「九五」時期，促進了從計劃經濟向社會主義市場經濟的轉型，直到「十一五」時期正式將「計劃」改為「規劃」。「十二五」規劃（2016-2020）則落實了習近平「創新、協調、綠色、開放、共享」的新發展理念，實現第一個百年目標，即全面建成小康社會。該規劃首次將「創新」列為首要優先級，並將「生態文明」提升至國家戰略高度。

時間走到「十四五」規劃（2021-2025），庫恩指出，這是中國全面建設社會主義現代化國家新征程的首個五年。其框架在2020年10月十九屆五中全會確立，2021年3月全國人大審議通過，強調科技自立自強、改革開放新步伐、社會與生態文明新進步、民生福祉新水平及國家治理效能提升，為2035年基本實現現代化奠定基礎。

庫恩對即將到來的「十五五」規劃一直保持關注。10月20日召開的四中全會將討論「十五五」規劃建議，明年3月十四屆全國人大四次會議預料會審議「十五五」規劃。庫恩預計，「十五五」規劃或將聚焦「新質生產力」，推動高質量發展，統籌發展與安全，延續「有效市場+有為政府」模式，強化市場資源配置決定性作用與政府職能結合。

美國羨慕卻難複製中國式效率

專家解讀 復旦大學金磚國家研究中心主任沈遠對香港文匯報表示，中國在集中資源、長期規劃、社會動員、科技融合、制度合法性與人民參與等方面具有綜合治理優勢，這使得中國在複雜環境下能夠始終保持較高的治理效率與適應性，「我們與西方國家，比如美國，存在顯著差別，而這些差別恰是當今複雜時代下，中國治理優勢的重要來源。」

集中決策快速落地 vs 權力分散效率落後

沈遠認為，中國治理優勢之一是集中決策與資源整合能力強，政府可以在國家層面制定長期規劃，並在省、市、區各級協同推進。因此，在重大基礎設施、科技攻關、區域發展戰略等方面，能集中資源、統一協調，快速落地。

「相比之下，美國的聯邦制和多黨制體制，權力分散、利益多元、程序複雜。在推動大規模基礎設施項目時，往往需要跨州協調、國會審批、地方合議等多個環節，導致推進周期拖長、成本大增。」他說，《中美日基建投資現狀及歷史比較》報告就指出，早年美國基礎設施投資水平遠不及中國，相對於GDP佔比較低。據該報告，中國基礎設施投資強度（佔GDP的比重）曾高達19.6%，而美國僅約3.7%（在某些年度）。

2023年，時任美國總統拜登曾在一次公開活動中表示，中國的基礎設施建設位列全球第二，而美國只排名第十四，美國恐無法引領世界。2024年，美國總統特朗普在接受彭博社採訪時稱，美國需要建設的地方比中國多得多，「看看底特律吧，比中國城市落後太多了！」

沈遠認為，這從一個側面說明，美國羨慕但難以複製中國式的建設效率。

長期規劃成果矚目 vs 政黨更替政策受阻

中國治理優勢之二是「長期規劃+跨周期」推進能力強。沈遠說，中國可以制定5年規劃、10年布局、20年遠景目標，政府層面和政策層面具有連貫性和穩定性。正是基於這種體制優勢，中國在高鐵網、特高壓電力網、城際交通網絡、數字基礎設施、清潔能源等領域能夠長期投入、持續推進，取得國際矚目的成果。而西方國家由於選舉周期短、政黨更替頻繁，政策易被搖動，長期建設容易受到政權更替、政治波動的干擾。

中國的治理優勢還體現在社會動員與政策執行能力強，以及科技驅動與政策設計融合方面。「美國雖然在基礎研究上有強大優勢，但在推進某些關鍵技術產業化和系統化上，還是受到市場機制和利益分散的制約。」沈遠指出，西方制度強調程序正義、個人自由與制度競爭，雖然在權力監督、制衡機制方面設計更複雜，但在迅速行動、應對緊急挑戰及長周期布局方面經常顯得捉襟見肘。

獨家專訪 美國著名中國問題專家庫恩解析中國五年規劃治理成功密碼



羅伯特·勞倫斯·庫恩（Robert Lawrence Kuhn）是美國庫恩基金會主席、中國問題專家，系列科學普及節目《走近真實》的創始人兼主持人。庫恩致力於向世界講述真實的中國，尤其關注中國的改革開放。2008年庫恩出版的《中國30年：人類社會的一次偉大變遷》一書，被認為是「中國故事國際表達的範例」。2018年12月18日，中國政府授予羅伯特·庫恩中國改革友誼獎章。

超越西方多黨輪替 中國藍圖接力到底

中國

美國



●中國高鐵里程佔世界高鐵總里程的70%以上。圖為「復興號」智能動車組。

●美國加州高鐵獲批17年後仍未落成，被批評為「最昂貴的災難工程」。網上圖片

中美治理制度下重大工程效率對比

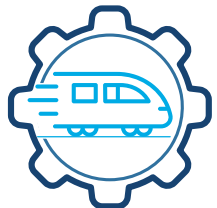
項目介紹：京滬高速鐵路，全長1,318公里，是世界上一次建成線路最長、標準最高的高速鐵路，也是新中國成立以來一次投資規模最大的建設項目。

開工時間：2008年4月8日，與美國加州高鐵同年獲批。

項目過程：2010年11月15日，京滬高鐵全線鋪軌完成；同年12月3日，「和諧號」380A高速動車組在該鐵路試行最高時速達486.1公里，刷新世界鐵路運營試驗最高速度。

完工時間：2011年6月30日，京滬高鐵全線開通運營。工期僅耗時3年，比原計劃5年更早。

項目現狀：2011年以前，北京到上海鐵路運輸要10小時以上，如今最快4小時18分就能到達。京滬高鐵加強了北京與天津、河北的聯繫，推動了京津冀協同發展戰略的實施。



高鐵項目

項目介紹：加州高鐵是美國規劃的首條高鐵，也是美國迄今最具雄心的綠色交通工程。設計全長超過800公里，使用時速超過320公里的「美式子彈列車」。

開工時間：2008年獲批，因預算、方案更改、應對訴訟等原因，開工不斷延後，2015年舉行正式奠基儀式。

項目過程：2019年，加州州長紐森將建設里程由826.8公里縮短至191公里。

完工日期：根據加州高鐵局最新公布的進展，預計通車時間不會早於2030年。

項目現狀：17年耗資160億美元，歷經美國五任總統，尚未鋪設任何一段軌道。工程目前仍集中在基礎設施建設，例如高架橋及地下通道等。

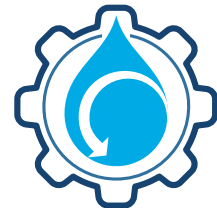


●中國「南水北調」中線工程陶岔渠首。

項目介紹：中國「南水北調」是世界最大規模的調水工程，分東線、中線和西線三條調水線路，由中國江淮流域調水至華北和西北地區，旨在改變北方水資源嚴重短缺的局面。

工程時間：2002年12月27日，「南水北調」工程正式開工。2013年11月15日，東線一期工程通水；2014年12月12日，中線一期工程通水。東、中線工程用時約12年。

項目影響：十年來，東中線一期工程累計調水量超760億立方米，接近於一條半黃河一年的徑流量，解決了沿線的七個省市1.85億人的用水，促進南北方經濟、社會與人口、資源、環境的協調發展。



水利工程



●「北水南調」後續雙渠工程縮減為1條水渠後，2025年1月洛杉磯大火，出現消防栓無水撲救。資料圖片

●加州調水工程是美國「北水南調」工程，兩期工程建設耗時近半世紀。

網上圖片

項目介紹：加州調水工程是美國「北水南調」工程，由加州奧羅維爾湖沿路南下至洛杉磯佩里斯湖，以解決該州中南部乾旱缺水及城市發展需求建設的水利工程。

工程時間：1951年由加州議會批准。工程分兩期完成，從第一期工程於1957年開工，到第二期工程大約2000年前後完成，兩期工程合計耗時近半世紀。

項目爭議：在1960年的全民公決中，僅以51%對49%的微弱優勢獲得通過，在調出水的北部地區，只有1個縣的贊成票超過50%。2019年，加州州長紐森將加州「北水南調」後續工程——雙渠工程縮減為1條水渠；2025年1月洛杉磯大火，消防栓無水撲救，特明普指責紐森環境優先政策忽視人民用水需求。

各時期五年（計劃）規劃主要成就

一、新中國成立初期

「一五」至「二五」(1953-1962) 開展工業化奠基

●長春第一汽車製造廠建成，生產出新中國第一輛解放牌汽車。

●第一座長江大橋武漢長江大橋建成。

●1964年，中國第一顆原子彈試爆成功。



●長春第一汽車製造廠的工人正在裝配解放牌汽車。



●1957年，武漢長江大橋正式通車。

「三五」至「五五」(1966-1980) 建立國民經濟體系

●三線建設：三線涵蓋四川、貴州、雲南、陝西等13個中西部省區，三線建設歷時三個五年計劃，共投入資金兩千多億元，參與人員多達數百萬人，幾千個建設項目先後拔地而起，攀枝花鋼鐵基地、成昆鐵路等戰略工程完工。

●科技突破：1967年中國第一顆氫彈試爆成功；1970年發射首顆人造衛星「東方紅一號」。

二、改革開放時期

「六五」至「七五」(1981-1990) 改革整頓提高經濟

●強調一切經濟工作都要以提高經濟效益為中心。

●家庭聯產承包責任制全面推行，糧食產量年均增長4.9%。

●1990年，中國基本解決人民溫飽問題。

「八五」至「十五」(1991-2010) 經濟持續高速增長

●中國加入世界貿易組織（WTO）。

●五年「計劃」正式改為「規劃」，象徵中國從以往的計劃經濟邁向社會主義市場經濟的轉變。

●成功舉辦北京奧運會和上海世博會。



●2001年，中國加入世貿組織簽署儀式在卡塔爾首都多哈舉行。



●江蘇省華西村走出一條共同富裕的典範之路。圖為華西紡織廠車間。



●2005年，中國首批農民專業合作社營業執照在杭州頒發。

三、新時代規劃

「十二五」(2011-2015) 服務業經濟佔比增

●服務業佔GDP比重在2012年首次超過第二產業，並在2014年達到48.2%，提前完成規劃目標。

●積極參與全球經濟治理和區域合作，推動建立更公正合理的國際經濟秩序。

「十三五」(2016-2020) 全面建成小康社會

●打贏脫貧攻堅戰：2020年實現全面建成小康社會，成功全面脫貧。

●科技突破：2020年，北斗三號全球衛星導航系統正式宣布開通，中國成為世界上第三個獨立擁有全球衛星導航系統的國家。

「十四五」(2021-2025) 中國經濟持續突破

●GDP接連跨過110萬億元、120萬億元、130萬億元三個大台階，5年經濟增量預計將超35萬億元。

●高水平社會主義市場經濟體制：市場准入負面清單事項從2020年版的123項縮減至2025年版的106項。

●綠色轉型：構建起全球最大、發展最快的可再生能源體系，可再生能源發電裝機佔比由40%提升至60%左右。



●山東港口青島港全自動化碼頭進行裝卸作業。



●2025年，中國東航C919商業運營兩周年，承運旅客突破157萬人次。