

內地經濟韌性強 高質量發展根基更穩

國家統計局昨天公布，前三季度，我國國內生產總值(GDP)同比增長5.2%，比上年全年和上年同期分別加快0.2%、0.4%。即使受關稅戰等外圍不確定性因素影響，內地經濟表現仍然硬朗，在產業升級轉型、高水平對外開放、拉動內部消費等一系列政策措施推動下，今年經濟走勢呈「前高後穩」的特徵，成績得來不易。在國家「十五五」規劃即將開局的關鍵節點，內地經濟再傳積極信號，為國家高質量發展、推進中國式現代化建設奠定更堅實基礎。

今年政府工作報告將經濟增長預期目標設為5%左右，以切合穩就業、防風險、惠民生的需要。中央透過經濟增長潛力和有利條件支撐，並與中長期發展目標相銜接，全力迎難而上、奮發有為。今年一、二、三季度的GDP，增速分別為5.4%、5.2%和4.8%，與2024年類似，走勢呈「前高後穩」的特徵，充分展現我國經濟在不穩定、不確定環境下應變破局的能力與抗壓韌性。有專家預計，第四季我國GDP增速將實現5.0%至5.2%左右的較快增長，全年GDP增速有望達到5.1%左右，實現既定增長目標。

近年來，世界經濟增長動能不足，貿易保護主義盛行，外部環境變化帶來的不利影響加深。面對外部政治、經濟全方位的挑戰，中國堅持走好自己的路，變壓力為動力。

以創新驅動實現產業升級，是內地經濟保持穩健增長的核心動力。前不久發布的《2025年全球創新指數報告》顯示，中國首次躋身前十名。今天的中國，堅持創新在現代化建設全局中的核心地位，人才資源總量、科技人力資源總量、研發人員總量位居世界第一，成為創新「策源地」、新技術加速落地的「催化器」，實現從「世界工廠」到「全球創新中心」的躍升。前三季度，我國規模以上高技術

製造業增加值同比增長9.6%，規模以上裝備製造業、高技術製造業增加值佔規模以上工業增加值的比重分別達到35.9%、16.7%，數字躍升的背後，有堅守實業的汗水，更有不斷創新的智慧。

內地堅定不移落實高水平對外開放、積極構建多元化市場，創造了出色的經濟成績。2018年以來，我國對東盟出口佔比由12.8%提升到16.4%，對共建「一帶一路」國家出口佔比由38.7%提升到47.8%，且保持較快增長勢頭。這不但對沖了美國關稅霸凌所帶來的衝擊，更擴大了中國的「朋友圈」，促成更多中國品牌走向海外。今年前三季度，我國貨物進出口總額336,078億元人民幣，同比增長4.0%。中國超大規模市場和完整產業體系的優勢突出，為外貿穩定發展提供支撐。

中央堅持以人民為中心的發展思想，把高質量發展與高品質生活緊密結合，為經濟穩健增長注入澎湃動力。透過實施提振消費專項行動，優化地方政府專項債券管理機制，支持和鼓勵民間投資發展，拉動消費增長，釋放消費市場活力和紅利，讓群眾普遍享受美好生活。中央優化境外旅客消費體驗，實施離境退稅「即買即退」服務，「購在中國」活動有序開展，「入境流量」加快轉變為「消費增量」。這些都為經濟平穩運行保駕護航。前三季度，社會消費品零售總額達到365,877億元人民幣，同比增長4.5%。

目前正在召開的中共二十屆四中全會，將審議「十五五」規劃建議。展望「十五五」時期，我國經濟基礎穩、優勢多、韌性強、潛能大，相信能夠科學把握歷史方位與形勢變化，抓住時代機遇，把「十五五」規劃的目標任務和戰略舉措實施好，砥礪奮進建設社會主義現代化強國，為全球經濟發展注入更多穩定性。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

全面查找採購機制不足 堵塞漏洞加強問責

因應政府採購飲用水事件，財庫局局長許正宇昨日下午公布檢討政府採購機制專責小組提出的先行措施，並已邀請首長級甲一級政務官劉焱就此事進行紀律調查。政府認真全面查找採購機制存在的不足，採取必要補救措施堵塞漏洞，同時展開紀律調查，不會將違法行為「輕輕放下」，以加強問責完善採購管理制度，充分反映本屆政府致力建立良好治理文化，推進良政善治。

公眾一向認為政府有嚴謹的採購審核機制，但此次發生冒牌飲用水成功投標的情況，反映政府的採購制度存在明顯漏洞，公眾更關心政府如何亡羊補牢，防止類似事件再發生。昨日公開的審計署就審查採購樽裝飲用水招標過程所提交的管理建議書亦指出，事件中部分情況涉及人為失誤、培訓不足及程序紕漏，有多方面需要加強。

物流署已落實六項由檢討政府採購機制專責小組提出的先行措施，圍繞制度改革、加強部門間信息互通和重塑工作文化三方面，盡早堵塞政府採購程序的漏洞。公眾希望迅速落實相關措施，強化採購管理制度、明確訂明盡職審查要求，切實提升政府採購部門對盡職審查的重視，增強審查能力，做好政府採購的把關者角色。

加強對執行制度人員的問責，更是確保制度有效運作的關鍵。負責紀律調查的劉焱表示，調查將涉及十多名物流

署及庫務科人員，將釐清他們在事件中的責任輕重，是否有違反部門規定、是否有不當行為等，或工作表現是否符合職級標準。她稱已即時開始調查，會識別涉事者，有需要會約見及請他們作陳述，目標今年底完成調查，如結果顯示有紀律或表現問題，會交由公務員事務局跟進。

財經事務及庫務局局長許正宇則指出，是次調查範圍包括前線、中層及高層人員，無論有關人員是否已退休、是否在職，都會包括在調查內。劉焱亦表示，在進行紀律調查期間，如果發現違法情況，作為公務員有責任舉報。她重申，不假設調查期間會發現有人違法，但如果發現，不會因為正進行紀律調查，而將可能發現的違法情況「輕輕放下」，「大家可以放心。」

政府徹查事件，根據結果作出紀律處分，任何人必須為個人的疏忽、失職負責，不會因特殊身份而獲得特殊照顧，顯示政府回應社會關切、加強施政問責的決心。

今年公布的施政報告提出設立「部門首長責任制」。行政長官李家超表明，設立新機制其中一個主要目的，是把司局長就制訂政策須政治問責和公務員就執行政策須行政問責，兩者更好銜接起來。落實「部門首長責任制」，建立更健康有效的管理制度，部門首長及負責管理的高級公務員即時介入，有利降低犯錯的機會。政府持續改善管理制度，努力提升治理效能，盡責為民謀福，公眾樂觀其成。

審計署批鑫鼎鑫明哋 印章「樂百氏」變「百氏」

物流署及庫務科逾十人接受紀律調查 爭取年底前完成

樽裝水風波

特區政府採購樽裝水風波，審計署昨日提交調查結果，發現涉事樽裝水供應商鑫鼎鑫有涉嫌詐騙跡象，特區政府物流署兩度發現對方的文件有錯誤或造假，但卻沒有撤銷其投標資格，僅要求補交資料。例如，審批招標文件時，鑫鼎鑫聲稱製造商為「樂百氏」，但印章卻變成「百氏」，物流署卻未有追究，亦無直接聯絡「樂百氏」核實，以及向執法機構舉報。檢討政府採購機制專責小組主席、財經事務及庫務局局長許正宇表示，物流署已落實六項由專責小組提出的措施，同時針對事件涉及的人為疏漏，局方邀請首長級甲一級政務官劉焱對十多名物流署及庫務科人員進行紀律調查，包括調查他們有否違反政府或部門內部規定，或有否不當行為等，目標今年底完成有關調查，強調若發現人員有紀律或表現問題，會交由公務員事務局跟進。

●香港文匯報記者 張弦



●左起：許正宇、劉焱。

香港文匯報記者張弦 攝



●圖為涉事樽裝水供應商「鑫鼎鑫商貿」位於北角的辦公室。 資料圖片

經過約兩個月調查及檢討，審計署昨日發表審查報告，顯示物流署去年11月，向名冊上138間供應商收集市場資訊，按該署的實務手冊，供應商有大約一個月時間回應該次採購，但署方以情況趕急為由，僅提供兩周時間回應。最後僅8個供應商作出回應，當中3個表示有意投標。然而報告未有交代何以不在名冊上的鑫鼎鑫最終會中標。

根據招標文件，樽裝水供應商必須符合《公眾衛生及市政條例》、《食品微生物含量指引》等規定，但審計署發現，物流署今年7月底委聘的獨立認可化驗所，投標者僅需提供涵蓋其中3項微生物含量檢測，8月13日該署才發現，另外12種金屬雜質被遺漏。

物流署被指欠缺防騙意識

直至今年4月，物流署發現鑫鼎鑫投標時提交的兩份文件，有關製造商的印章名稱不符，由原來聲稱的「樂百氏（廣東）飲用水有限公司廣州分公司」變成「百氏（廣東）飲用水有限公司」，署方要求鑫鼎鑫重新提交文件，署方卻沒有追究印章前後不一的問題。審計署認為事件明顯是詐騙跡象，反映物流署核實投標者資料不足，也欠缺防範詐騙意識。

其後，鑫鼎鑫8月以天氣影響製造商運作為由，申請更改製造商樽裝水品牌為「Happy/喜士」，提交聲稱由「香港標準及檢定中心」發出的檢測報告。物流署在未確定報告是否真確就批准申請，翌日才獲檢定中心告知，並無發出該份報告，但署方只要求鑫鼎鑫約兩周內重新提交。

逾20決策局或部門投訴送水延誤

另外，審計署又發現鑫鼎鑫提供的樽裝水未有按合約要求，註有製造商名稱、批次、飲用日期等資料，署方介入後，仍繼續大量生產這些標籤。超過20個政府決策局或部門投訴送水有延誤。鑫鼎鑫亦未能在限期前交100萬元按金，要延遲多近兩周才交到。

審計署建議，就核實投標者提交文件真偽訂明程序，以及檢視投標者財政能力的規定。亦需徹底調查今次不足的根源成因，確認是否人為失誤、培訓不足等。

專責小組提出先行措施，包括物流署已修訂條款，政府可直接向第三方核實投標者和承辦商提交的資料，並實地視察，若發現虛假陳述，可即時終止合約；又設立內部電子資料庫，供各部門採購人員隨時查閱承辦商投標情況和合約表現。

許正宇表示，指引的目的不是要採購人員機械式核查項目清單，「我們希望做到不只有權可用，同時他們要有權懂得用，以及有權敢用。」

邀請劉焱就人為疏漏作紀律調查

審計署發現事件涉及人為疏漏，許正宇表示，已邀請劉焱就人為疏漏情況進行紀律調查，初步預計，涉及十多名來自物流署及庫務科人員。許正宇指出具體事務涉及前線、中層、高層各層面人員，無論他們是退休、未退休或是在職人員，相信紀律調查都會包括其中。政府在一個月內收集供應商就研究報告的回應，並考慮今年底重新開展港島和部分離島政府辦公室的樽裝飲用水招標工作。

劉焱表示，會即時開始調查工作，會覆檢相關文件識別涉事人士，再聯絡他們作出陳述，有需要可能會約見其中一些涉事人員，過程的目的是希望明確事件不同階段涉事人員的角色與責任。

審計署建議書部分重點

問題一	鑫鼎鑫在合約中列明，聲稱供應予政府的樽裝水製造商是「樂百氏(廣東)飲用水有限公司廣州分公司」，但在投標時提交的兩份文件上，製造商印章顯示為「百氏(廣東)飲用水有限公司」，而非「樂百氏」。
問題二	鑫鼎鑫今年以天氣嚴重影響製造商運作為由更換製造商，將製造商品牌改為「Happy/喜士」，提交聲稱由「香港標準及檢定中心」發出的檢測報告。物流署等待中心確認檢測報告的有效性時，同日已批准合約更改，翌日才獲中心告知，沒有發出該份報告，報告無效，物流署要求鑫鼎鑫約兩星期內重新提交。
問題三	鑫鼎鑫公司只有3名全職員工，在向政府供應樽裝水方面沒有經驗。物流署表示，由於有關合約只供應物料(即無須提供服務)，所以沒有對鑫鼎鑫進行財政審核。
問題四	由合約批出日期至終止日期間，鑫鼎鑫多次沒有遵從合約規定，包括在未獲物流署同意下大量生產不合規的水桶標籤，以及到了限期仍未繳交約100萬元合約按金。經物流署多番催繳後，鑫鼎鑫延遲約十多日後才繳交按金。
問題五	鑫鼎鑫的董事和一名股東曾因涉及一宗懷疑詐騙案被香港警務處拘捕，審計署質疑物流署有否查核投標者的定罪紀錄，物流署在今年8月回應就這方面沒有指引，及投標者無須就刑事定罪紀錄查核給予同意。

資料來源：審計署 整理：香港文匯報記者 張弦

公務員團體：調查助釐清責任強化把關

香港文匯報訊（記者 吳健怡、張弦）香港特區政府公務人員聯會主席李方冲接受香港文匯報訪問表示，今次針對採購樽裝水風波的調查，旨在增加透明度，還原真相，是甚是非其非。最新施政報告亦提出增設部門首長責任制，本意就是營造一個職場責任文化，以制度化手段強化公務員的責任感，相信無論是哪個級別的公務員，都需要清楚了解自己需要履行的責任。

針對政府採購機制，李方冲特別強調防範意識的重要性，認為政府需要在程序流程上有嚴謹的把關，過往在資料不全的情況下，政府可能允許供應商後補資料，但面對時代變遷，AI技術發達，可能出現提供錯誤或造假文件的情況，因此政府作為把關人，各部門都需加強細節把控。

議員倡引AI技術「防假」

立法會議員鄧家彪則表示，特區政府決策層高度重視、主動應對今次風波，並採用公開透明、有問責性的方式處理事件，值得肯定。他續指，從8月中事件發生到10月下旬不足3個月，政府部門落實建議措施，有助恢復社會和市民的信心。

他指出，事件推動了問責機制改革，明確犯錯時的處理措施或懲罰結果，涉事政府人員的後果可能被處分甚至革職，相信令市民對管治更有信心。他亦形容審計署全面、細緻、毫不隱瞞的公開調查，讓政府處理這次事件具備公信力。

他建議，提升相關人員的防詐騙意識與技巧，以及考慮引入AI（人工智能）技術「防假」，部門之間應推動信息等

互聯互通。

香港物資採購與供銷學會主席何英傑表示，特區政府就「採購樽裝水事件」提出6項檢討措施，包括政府內部發出指引訂明盡職審查的具體要求，不少大型企業都有採取這類措施，防止採購過程出錯或受騙，例如對投票商進行文件驗證、背景審查、實地視察廠房等，相信政府提的措施，有助避免這類事件再次發生。

面對當前生成式人工智能技術日益普及，他建議政府提高警覺、做好審查，以及加強電子資料庫的共享資訊，令各部門的訊息互通，以有效及早識別高風險的投標者。

他又認為，政府邀請首長級甲一級政務官劉焱負責紀律調查工作，反映政府重視今次事件和整個採購流程。