

首提超常規措施 決定性突破核心技術

未來五年實現科技自立自強水平大幅提高

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）28日公布的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（簡稱《建議》）明確將科技自立自強水平大幅提高列為未來五年發展主要目標。「完善新型舉國體制，採取超常規措施，全鏈條推動集成電路、工業母機、高端儀器、基礎軟件、先進材料、生物製造等重點領域關鍵核心技術攻關取得決定性突破」，「十五五」規劃建議指出，將強化科學研究、技術開發原始創新導向，優化有利於原創性、顛覆性創新的環境，產出更多標誌性原創成果。



《建議》重點表述

- 採取超常規措施，全鏈條推動重點領域關鍵核心技術攻關取得決定性突破。
- 完善區域創新體系，布局建設區域科技創新中心和產業科技創新高地，強化國際科技創新中心策源功能。
- 支持企業牽頭組建創新聯合體、更多承擔國家科技攻關任務。
- 深化國際交流合作，建立高技術人才移民制度，引育世界優秀人才。
- 以人工智能引領科研範式變革，搶佔人工智能產業應用制高點，全方位賦能千行百業。

來源：新華社

◀ 《建議》提出搶佔人工智能產業應用制高點。圖為參觀者在2025世界人工智能大會展覽現場中國南方電網展區拍攝「悟空」帶電作業機器人。 資料圖片

《建議》將「科技自立自強水平大幅提高」列為未來五年中國經濟社會發展的主要目標之一。發展目標還包括，國家創新體系整體效能顯著提升，教育科技人才一體發展格局基本形成，基礎研究和原始創新能力顯著增強，重點領域關鍵核心技術快速突破，並跑領跑領域明顯增多，科技創新和產業創新深度融合，創新驅動作用明顯增強。

中國式現代化須科技支撐

《建議》提出，中國式現代化要靠科技現代化作支撐。抓住新一輪科技革命和產業變革歷史機遇，統籌教育強國、科技強國、人才強國建設，提升國家創新體系整體效能，全面增強自主創新能力，搶佔科技發展制高點，不斷催生新質生產力。

在加強原始創新和關鍵核心技術攻關方面，要完善新型舉國體制，採取超常規措施，全鏈條推動集成電路、工業母機、高端儀器、基礎軟件、先進材料、生物製造等重點領域關鍵核心技術攻關取得決定性突破。突出國

家戰略需求，部署實施一批國家重大科技任務。加強基礎研究戰略性、前瞻性、體系化布局，提高基礎研究投入比重，加大長期穩定支持。強化科學研究、技術開發原始創新導向，優化有利於原創性、顛覆性創新的環境，產出更多標誌性原創成果。

營造全球競爭力創新生態

值得一提的是，《建議》強調要推動科技創新和產業創新深度融合。統籌國家戰略科技力量建設，增強體系化攻關能力。強化科技基礎條件自主保障，統籌科技創新平台基地建設。完善區域創新體系，布局建設區域科技創新中心和產業科技創新高地，強化國際科技創新中心策源功能。

此外，還要加快重大科技成果高效轉化應用，布局建設概念驗證、中試驗證平台，加大應用場景建設和開放力度，加強知識產權保護和運用。營造具有全球競爭力的開放創新生態。加強科學技術普及，培育創新文化，弘揚科學家精神。加強科技法治、倫理、誠信、安全建設。

建高才移民制度 引世界優秀人才

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）針對一體推進教育科技人才發展問題，「十五五」規劃建議強調，要建立健全一體推進的協調機制，強化規劃銜接、政策協同、資源統籌、評價聯動，促進科技自主創新和人才自主培養良性互動，建設具有全球影響力的教育中心、科學中心、人才中心。此外，還要深化國際交流合作，建立高技術人才移民制度，引育世界優秀人才。

《建議》指出，強化企業科技創新主體地位，推動創新資源向



● 《建議》要深化國際交流合作，建立高技術人才移民制度，引育世界優秀人才。圖為2025年在哈中資企業招聘會10月24日在哈薩克斯坦首都阿斯塔納舉行。 新華社

企業集聚，支持企業牽頭組建創新聯合體、更多承擔國家科技攻關任務，鼓勵企業加大基礎研究投入，促進創新鏈產業鏈資金鏈人才鏈深度融合。培育壯大科技領軍企業，支持高新技術企業和科技型中小企業發展，提高企業研發費用加計扣除比例。加大政府採購自主創新產品力度。支持青年科技人才創新創業。

建具全球影響力教育中心

在一體推進教育科技人才發展方面，《建議》提出，要建立健全一體推進的協調機制，強化規劃銜接、政策協同、資源統籌、評價聯動，促進科技自主創新和人才自主培養良性互動，建設具有全球影響力的教育中心、科學中心、人才中心。圍繞科技創新、產業發展和國家戰略需求協同育人，優化高校布局，分類推進改革、統籌學科設置，深入推進「雙一流」高校和國家交叉學科中心建設，強化科研機構、創新平台、企業、科技計劃人才集聚培養功能，培育拔尖創新人才。

科技人才的培養，是各界關注焦點。《建議》表示，要加快建設國家戰略人才力量，培養造就更多戰略科學家、科技領軍人才、卓越工程師、大國工匠、高技能人才等各類人才。加強人才協作，優化人才結構，促進人才區域協調發展。以創新能力、質量、實效、貢獻為評價導向，深化項目評審、機構評估、人才評價、收入分配改革，暢通高校、科研院所、企業人才交流通道，激發創新創造動力活力。

專家解讀

「十五五」規劃建議提出，將完善新型舉國體制，採取超常規措施，全鏈條推動集成電路、工業母機等重點領域關鍵核心技術攻關取得決定性突破。專家認為，在重要綱領性文件中，罕見使用「採取超常規措施」這種新提法，顯示中國五年內對集成電路等重要領域關鍵核心技術攻關問題「志在必得」，這是解決「卡脖子」問題的「軍令狀」，凸顯出國家意志、制度創新與資源組合三位一體集中力量實現原始創新和關鍵核心技術攻關的決心。

中國人民大學重陽金融研究院劉英研究員在接受香港文匯報採訪時表示，「超常規」意味着突破常規政策範疇，體現國家層面對攻克關鍵核心技術的空前決心和資源傾斜。這是以「勢在必得」的意志解決重點領域的「卡脖子」問題，如集成電路、工業母機等領域的攻關，可以理解為通過制度、機制和組織模式的重構，打破傳統科研路徑依賴，依託人工智能等新技術實現重大突破。

超常規三維度

劉英認為，可以從三個維度解讀「採取超常規措施」。首先是資源配置方面，從分散支持轉向國家戰略聚焦，集中資金與要素優先配置，突破所有制壁壘，整合央企、國企、高校及科研機構力量。在組織機制方面，可以從項目制轉向「戰區制」和「軍令狀」模式，建立揭榜掛帥與賽馬機制並行體系，創新攻關組織形態。在政策工具方面，結合有效市場與有為政府，強化戰略干預，採取包括強制採購、知識產權強保護等措施。

凸顯時間緊迫性

五年規劃內採取「超常規措施」，更凸顯出時間的緊迫性。劉英認為，「十五五」規劃建議，將核心技術攻關周期進一步壓縮到5-8年，實現更多並跑領跑的跨越。「這標誌着中國科技攻關進入全新階段，以超常規手段應對高端技術領域的複雜挑戰，為科技自立自強提供制度保障」，劉英表示。

值得一提的是，「十五五」規劃建議中提出要建立高技術人才移民制度，引育世界優秀人才。劉英認為，這一新的人才政策是建立在「超常規措施」關鍵技術攻關背景下的系統性措施。建立高技術人才移民制度，有望打破以往「碎片化」「臨時性」的引才模式，構建起覆蓋青年科技人才、領軍人才的「綠色通道」，歡迎全球頂尖人才長期在華發展。此外，「引育」世界優秀人才的表述，凸顯了「引進」與「培育」並重的戰略思維。這不僅包括吸引海外高層次人才來華創新創業，也強調通過中國國內高等教育體系、國家交叉學科中心、校企協同機制等渠道自主培養本土高端人才

●香港文匯報記者 劉凝哲

布局未來產業 超前建新設施



▲ 《建議》提出培育壯大新興產業和未來產業。圖為全球最大裝載量汽車運輸船「深圳號」在進行裝載出口汽車作業。 資料圖片

▶ 《建議》提出以人工智能引領科研範式變革。圖為2025世界人形機器人運動會。 資料圖片



香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）《建議》指出，現代化產業體系是中國式現代化的物質技術基礎。前瞻布局未來產業，探索多元技術路線、典型應用場景、可行商業模式、市場監管規則，推動量子科技、生物製造、氫能和核聚變能、腦機接口、具身智能、第六代移動通信等成為新的經濟增長點。

《建議》強調，堅持把發展經濟的着力點放在實體經濟上，堅持智能化、綠色化、融合化方向，加快建設製造強國、質量強國、航天強國、交通強國、網絡強國，保持製造業合理比重，構建以先進製造業為骨幹的現代化產業體系。

傳統產業提質升級

在優化提升傳統產業方面，《建議》指出，要推動重點產業提質升級，鞏固提升礦業、冶金、化工、輕工、紡織、

機械、船舶、建築等產業在全球產業分工中的地位和競爭力。提升產業鏈自主可控水平，強化產業基礎再造和重大技術裝備攻關，滾動實施製造業重點產業鏈高質量發展行動，發展先進製造業集群。推動技術改造升級，促進製造業數智化轉型，發展智能製造、綠色製造、服務型製造，加快產業模式和企業組織形態變革。

新興產業一體推進

中國未來五年在新興產業和未來產業方面的布局備受關注。《建議》表示，着力打造新興支柱產業，實施產業創新工程，一體推進創新設施建設、技術研究開發、產品迭代升級，加快新能源、新材料、航空航天、低空經濟等戰略性新興產業集群發展。前瞻布局未來產業，探索多元技術路線、典型應用場景、可行商業模式、市場監管規則，推動量子科技、生物製造、氫能和核聚變

能、腦機接口、具身智能、第六代移動通信等成為新的經濟增長點。創新監管方式，發展創業投資，建立未來產業投入增長和風險分擔機制。促進中小企業專精特新發展，培育獨角獸企業。

傳統設施數智化改造

在構建現代化基礎設施體系方面，《建議》強調，加強基礎設施統籌規劃，優化布局結構，促進集成融合，提升安全韌性和運營可持續性。適度超前建設新型基礎設施，推進信息通信網絡、全國一體化算力網、重大科技基礎設施等建設和集約高效利用，推進傳統基礎設施更新和數智化改造。完善現代化綜合交通運輸體系，加強跨區域統籌布局、跨方式一體銜接，強化薄弱地區覆蓋和通達保障。健全多元化、韌性強的國際運輸通道體系。推進城市平急兩用公共基礎設施建設。

「超常規措施」表述罕見 展示中國志在必得