

# 完善涉外國安機制 加強反「長臂管轄」鬥爭

## 構建海外安全保障體系 鍛造實戰實用國安能力

香港文匯報訊（記者 趙一存 北京報道）《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（以下簡稱《建議》）28日發布。在涉及國家安全部分，《建議》提到，要鞏固集中統一、高效權威的國家安全領導體制，加快構建新安全格局，增強維護和塑造國家安全戰略主動。完善國家安全法治體系、戰略體系、政策體系、風險防控體系。完善涉外國安機制，構建海外安全保障體系。同時，還要加強重點領域國家安全能力建設，鍛造實戰實用的國家安全能力。



### 《建議》重要表述

- 完善涉外國安機制，構建海外安全保障體系，加強反制裁、反干預、反「長臂管轄」鬥爭，深化國際執法安全合作，推動完善全球安全治理
- 加強戰略性礦產資源勘探開發和儲備，推進國家戰略腹地建設和關鍵產業備份。
- 完善公共安全體系，推動公共安全治理模式向事前預防轉型
- 提升重要基礎設施本質安全水平，有效遏制重特大事故

來源：新華社

●《建議》提到，強化國家安全教育，築牢人民防線。圖為早前在張掖市甘州區大成學校，老師給學生講解國家安全相關知識。資料圖片

《建議》明確，「十五五」時期是基本實現社會主義現代化的關鍵時期。國家安全屏障要更加鞏固。國家安全體系和能力進一步加強，重點領域風險得到有效防範化解，社會治理和公共安全治理水平明顯提高，建軍一百年奮鬥目標如期實現，更高水平平安中國建設扎實推進。

### 增強維護和塑造國安戰略主動

《建議》要求，要推進國家安全體系和能力現代化，建設更高水平平安中國。《建議》明確，建設平安中國是中國式現代化的重要內容。要堅定不移

貫徹總體國家安全觀，走中國特色社會主義社會治理之路，確保社會生機勃勃又井然有序。

### 強化國安教育 築牢人民防線

在涉外國安方面，《建議》提到，健全國家安全體系。鞏固集中統一、高效權威的國家安全領導體制，加快構建新安全格局，增強維護和塑造國家安全戰略主動。堅持以戰略為先導、政策為抓手、法治為保障、風險防控為落腳點，完善國家安全法治體系、戰略體系、政策體系、風險防控體系。

《建議》還提到，要強化國家安全重點領域和重要專項協調機制，提高應急應變效能。落實國家安全責任制，促進主鏈條全要素協同聯動，形成體系合力。完善涉外國安機制，構建海外安全保障體系，加強反制裁、反干預、反「長臂管轄」鬥爭，深化國際執法安全合作，推動完善全球安全治理。強化國家安全教育，築牢人民防線。

### 推進國家關鍵產業備份

在保障國家安全方面，上述《建議》提到，加強重點領域國家安全能力建設。鍛造實戰實用的國家安

全能力，突出保障事關國家長治久安、經濟健康穩定、人民安居樂業的重大安全，把捍衛政治安全擺在首位。夯實國家安全基礎保障，確保糧食、能源資源、重要產業鏈供應應、重大基礎設施安全，加強戰略性礦產資源勘探開發和儲備，提高水資源集約安全利用水平，維護戰略通道安全，推進國家戰略腹地建設和關鍵產業備份。加強網絡、數據、人工智能、生物、生態、核、太空、深海、極地、低空等新興領域國家安全能力建設。提高防範化解重點領域風險能力，統籌推進房地產、地方政府債務、中小金融機構等風險有序化解，嚴防系統性風險。

### 專家解讀

## 體系化國安保障為海外利益裝上「安全盾」

「『十五五』規劃建議中對國家安全的部署，立足百年變局與現代化關鍵期，構建了內外兼顧的安全防護網，彰顯了總體國家安全觀的實踐深化。」國際關係問題專家、中央財經大學政信研究院高級顧問吳波在接受香港文匯報訪問時表示，完善涉外國安機制與海外安全保障體系，是全球化深入發展的必然選擇，也是中國基於複雜的國際背景作出的重要決策。

吳波表示，當前，世界進入新的動盪變革期，中國海外利益遍布全球，境外資產總額巨大，在外人員數量龐大，卻面臨地緣衝突頻發、單邊主義抬頭的複雜環境，海外人員與資產安全、戰略通道暢通等需求日益迫切。相關建議正是對「走出去」戰略下安全訴求的精準回應，通過體系化建設為海外利益裝上「安全盾」，完善這項機制是統籌外部安全和內部安全、開放和安全的重大舉措，有利於維護中國公民、法人在海外合法權益，確保糧食、能源資源等安全。

### 推動領事保護與企業安全自護

在他看來，強化這一體系，需健全跨部門協同機制，整合外交、商務、安防等資源；加快海外安全預警平台建設，提升風險預判能力；同時推動領事保護與企業安全自護相結合，形成多元防護網絡。此外，還要加強涉外法治體系建設，加快制定和完善相關法律法規；加強與各國的雙邊和多邊安全合作，建立更廣泛的安全合作夥伴關係。

### 加大關鍵安全技術自主研發

《建議》提到鍛造實戰實用的國家安全能力，吳波認為，這是保障國家長治久安的關鍵，核心是構建「能打仗、打勝仗」的安全硬實力。要求安全能力建設脫離形式主義，聚焦政治安全、產業鏈安全等核心領域，以問題為導向破解風險挑戰，同時夯實國家安全基礎保障。他表示，加強這一能力，要建立常態化實戰演練機制，模擬各類安全突發事件處置，提高應對各種安全風險的能力。同時，加大關鍵安全技術自主研發，突破「卡脖子」環節。還要在網絡、生物、太空等新興領域超前布局，打造新安全能力增長極。

對於《建議》提到「三反」（即反制裁、反干預、反「長臂管轄」）鬥爭與國際安全合作的部署，吳波認為，這具有鮮明的時代針對性，百年未有之大變局下，中國發展環境面臨深刻複雜變化。深化國際執法安全合作，推動完善全球安全治理的建議，這是中國應對外部挑戰的必然選擇。

### 加快涉外法治體系建設

「當前，霸權主義和強權政治威脅上升。」吳波說，美國借「長臂管轄」等手段實施單邊制裁，依託金融、科技霸權打壓競爭對手，嚴重損害中國主權。加強此方面工作，既是維護自身利益的必然之舉，也是推動全球安全治理變革的責任擔當。有利於增強中國在國際舞台上的話語權，維護國家主權、安全和發展利益。這項建議亦是為推動構建更加公平、公正、合理的全球安全治理體系，為世界和平與穩定作出貢獻。

他認為，在實踐中，需加快涉外法治體系建設，完善法域外適用規則。同時，依託聯合國、WTO等多邊平台，聯合多國共同反制單邊制裁，還需深化反恐、禁毒等領域國際執法合作，以合作促安全。「總的來說，『十五五』規劃建議中的國家安全舉措，以體系化思維破解內外挑戰，將為中國在複雜多變的國際環境中保障國家安全、推動國家發展提供有力指導和保障。」吳波說。

●香港文匯報記者 趙一存 北京報道

## 壯大戰略威懾力量 構建智能化軍事體系

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）10月28日，《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》發布。《建議》指出，如期實現建軍一百年奮鬥目標，高質量推進國防和軍隊現代化。《建議》提出，要推進新域新質作戰力量規模化、實戰化、體系化發展，構建智能化軍事體系。

### 加快先進武器裝備發展

在加快先進戰鬥力建設方面，《建議》提出，壯大戰略威懾力量，維護全球戰略平衡和穩定。推進新域新質作戰力量規模化、實戰化、體系化發展，加快無人智能作戰力量及反制能力建設，加強傳統作戰力量升級改造。統籌網絡信息體系建設運用，加強數據資源開發利用，構建智能化軍事體系。加快建設現代化後勤。實施國防發展重大工程，加緊國防科技創新和先進技術轉化，加快先進武器裝備發展。優



化軍事人力資源政策制度，提高軍隊院校辦學育人水平，打造高素質專業化新型軍事人才方陣。實施軍事理論現代化推進工程。深化戰略和作戰籌劃，扎實推進實戰化軍事訓練，加強作戰能力體系集成，創新戰鬥力建設和運用模式，增強軍事鬥爭針對性、主動性、塑造力。

●在加快先進戰鬥力建設方面，《建議》提出，壯大戰略威懾力量，維護全球戰略平衡和穩定。圖為海軍遼寧艦編隊開展遠海實戰化訓練。資料圖片

### 調整優化聯合作戰體系

推進軍事治理現代化方面，《建議》指出，完善人民軍隊領導管理體制機制，調整優化聯合作戰體系。加強和改進戰略管理，深化戰建備統籌，強化作戰需求牽引，創新管理方法手段，提高軍事系統運行效能和國防資源使用效益。加強重大決策諮詢評估和重大項目監管，推進軍費預算管理改革，改進軍事採購制度，完善軍隊建設統計評估體系，全面落實勤儉建軍方針，走高效益、低成本、可持續發展路子。持續深化政治整訓，弘揚優良



傳統，加強重點行業和領域整肅治理。深入推進軍隊法治建設，加強法規制度供給和執行監督，完善中國特色軍事法治體系。

●推進軍事治理現代化方面，《建議》指出，完善人民軍隊領導管理體制機制，調整優化聯合作戰體系。圖為「東風-5C」液體洲際戰略核導彈。資料圖片

## 牢牢把握兩岸關係主導權主動權

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》28日發布，《建議》指出，要推動兩岸關係和平發展、推進祖國統一大業。深入貫徹新時代黨解決台灣問題的總體方略，堅決打擊「台獨」分裂勢力，反對外勢干涉，維護台海和平穩定，牢牢把握兩岸關係主導權主動權。

### 推進兩岸融合發展示範區建設

《建議》提出，深化兩岸交流合作，共同傳承弘揚中華文化。高質量推進兩岸融合發展示範區建設，加強產業合作，推動兩岸經濟合作。落實台灣同胞享受同等待遇政策，為台胞在大陸學習、工作、生活創造更好條件，增進兩岸同胞福祉。



●《建議》提出，落實台灣同胞享受同等待遇政策，為台胞在大陸學習、工作、生活創造更好條件，增進兩岸同胞福祉。圖為海峽論壇大會外景。資料圖片