

積極擴大自主開放 重點擴大服務業市場准入

落實好「准入又准營」 促外資境內再投資

香港文匯報訊（記者 朱燁 北京報道）28日，《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》發布。《建議》表示，要積極擴大自主開放，以服務業為重點擴大市場准入和開放領域，擴大單邊開放領域和區域。塑造吸引外資新優勢，落實好「准入又准營」，縮減外資准入負面清單，促進外資境內再投資。

《建議》提到，堅持開放合作、互利共贏是中國式現代化的必然要求。穩步擴大制度型開放，維護多邊貿易體制，拓展國際循環，以開放促改革促發展，與世界各國共享機遇、共同發展。

高標準建設海南自由貿易港

《建議》表示，要積極擴大自主開放。其中包括，對接國際高標準經貿規則，以服務業為重點擴大市場准入和開放領域，擴大單邊開放領域和區域。加快推進區域和雙邊貿易投資協定進程，擴大高標準自由貿易區網絡。優化區域開放布局，打造形態多樣的開放高地。實施自由貿易試驗區提升戰略，高標準建設海南自由貿易港。統籌布局建設科技創新、服務貿易、產業發展等重大開放合作平台。推進人民幣國際化，提升資本項目開放水平，建設自主可控的人民幣跨境支付體系。推進全球經濟金融治理改革，推動構建和維護公平公正、開放包容、合作共贏的國際經濟秩序。

推動市場多元化和內外貿一體化

《建議》還指出，推動貿易創新發展。促進外貿提質增效，加快建设貿易強國。推動市場多元化和內外貿一體化，優化升級貨物貿易，拓展中間品貿易、綠色貿易，推動進出口平衡發展。大力發展服務貿易，鼓勵服務出口，完善跨境服務貿易負面清單管理制度，提升服務貿易標準化水平。創新發展



●《建議》表示，要積極擴大自主開放，以服務業為重點擴大市場准入和開放領域，擴大單邊開放領域和區域。圖為10月19日境外採購商（右）在廣交會家電展區挑選產品。資料圖片

數字貿易，有序擴大數字領域開放。提升貿易促進平台功能，支持跨境電商等新業態新模式發展。完善出口管制和安全審查機制。

健全外商投資服務保障體系

《建議》提到，要拓展雙向投資合作空間。其中，塑造吸引外資新優勢，落實好「准入又准營」，縮減外資准入負面清單，促進外資境內再投資。健全外商投資服務保障體系，全面落實國民待遇，推進數據高效便利安全跨境流動，營造透明穩定可預期的制度環境。有效實施對外投資管理，健全海外綜合服務體系，促進貿易投資一體化，引導產業鏈供應鏈合理有序跨境布局。

高質量共建「一帶一路」硬軟聯通

關於高質量共建「一帶一路」，《建議》提及，要加強與共建國家戰略對接強化合作規劃統籌管理。深化基礎設施「硬聯通」、規則標準「軟聯通」、同建國家人民「心聯通」，完善立體互聯互通網絡布局，統籌推進重大標誌性工程和「小而美」民生項目建設。提升中歐（亞）班列發展水平。加快西部陸海新通道建設。深化貿易、投資、產業、人文務實合作，拓展綠色發展、人工智能、數字經濟、衛生健康、旅遊、農業等領域合作新空間。完善多元化、可持續、風險可控的投融資體系。加強海外利益保護。此前，商務部國際貿易經濟合作研究院副院長崔



●在2026年美加墨世界盃等的帶動下，近期「世界超市」浙江義烏體育用品銷售旺。資料圖片

《建議》重要表述

- 以服務業為重點擴大市場准入和開放領域，擴大單邊開放領域和區域
- 創新發展數字貿易，有序擴大數字領域開放
- 塑造吸引外資新優勢，落實好「准入又准營」，營造透明穩定可預期的制度環境
- 高質量共建「一帶一路」完善多元化、可持續、風險可控的投融資體系

來源：新華社

衛傑表示，「『十五五』時期，要充分發揮中國特色社會主義制度優勢、超大規模市場優勢、完整產業體系優勢、豐富人才資源優勢，在拓展國際循環方面取得更大成績，讓更多國家分享中國開放發展紅利」。他說，制度型開放是高水平對外開放的重要標誌。

主動對接國際高標準經貿規則

「十五五」時期，要主動對接國際高標準經貿規則，積極參與數字貿易、人工智能等新領域規則制定，堅定維護多邊貿易體制，推進加入《全面與進步跨太平洋夥伴關係協定》《數字經濟夥伴關係協定》進程，推動商簽更多高標準自貿協定，擴大面向全球的高標準自貿區網絡。

激發各類經營主體活力 促進要素資源高效配置

香港文匯報訊（記者 朱燁 北京報道）《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》28日公布，提出促進形成更多由內需主導、消費拉動、內生增長的經濟發展模式。《建議》提出，要充分激發各類經營主體活力，並提升宏觀經濟治理效能。

《建議》指出，堅持和完善社會主義基本經濟制度，更好發揮經濟體制改革牽引作用，完善宏觀經濟治理體系，確保高質量發展行穩致遠。

加強對強制措施司法監督

《建議》提到，充分激發各類經營主體活力。



●中國造船業在全球市場的造船完工量已連續15年位居世界第一。圖為山東省榮成市一家造船公司碼頭。資料圖片

堅持和落實「兩個毫不動搖」，促進各種所有制經濟優勢互補、共同發展。深化國資國企改革，做強做優做大國有企業和國有資本，推進國有經濟布局優化和結構調整，增強國有企業核心功能、提升核心競爭力。落實民營經濟促進法，從法律和制度上保障平等使用生產要素、公平參與市場競爭、有效保護合法權益，發展壯大民營經濟。支持中小企業和個體工商戶發展，推動大中小企業協同融通發展。強化產權執法司法保護，加強對查封、扣押、凍結等強制措施的司法監督。完善中國特色現代企業制度，弘揚企業家精神，加快建設更多世界一流企業。



●截至2024年底，重慶北碚區民營經營主體佔比超97%。圖為重慶順多利機車有限責任公司生產車間。資料圖片

《建議》強調，加快完善要素市場化配置體制機制。促進各類要素資源高效配置，建立健全城鄉統一的建設用地市場、功能完善的資本市場、流動順暢的勞動力市場、轉化高效的技術市場。編制宏觀資產負債表，全面摸清存量資源資產底數，優化資產負債結構。

《建議》指出，提升宏觀經濟治理效能。強化國家發展規劃戰略導向作用，加強財政、貨幣政策協同，發揮好產業、價格、就業、消費、投資、貿易、區域、環保、監管等政策作用，促進形成更多由內需主導、消費拉動、內生增長的經濟發展模式。強化逆周期和跨周期調節，實施更加積極的宏觀政策，持續穩增長、穩就業、穩預期。增強宏觀政策取向一致性，強化政策實施效果評價，健全預期管理機制，優化高質量發展綜合績效考核。

加快建設金融強國

針對財政政策，《建議》指出，發揮積極財政政策作用，增強財政可持續性。深化零基預算改革，統一預算分配權，優化財政支出結構，加強預算績效管理。適當加強中央事權、提高中央財政支出比重。增加地方自主財力。

《建議》還指出，加快建設金融強國。完善中央銀行制度，構建科學穩健的貨幣政策體系和覆蓋全面的宏觀審慎管理體系，暢通貨幣政策傳導機制。穩步發展數字人民幣。加快建設上海國際金融中心。

「十五五」規劃建議清晰勾勒「確定的中國」

《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（簡稱《建議》）28日對外公布。這份約2萬字的《建議》，清晰勾勒出一個「確定的中國」。

——經濟增長的確定性。

「十四五」時期，中國經濟總量連跨多個台階，預計2025年底達到140萬億元人民幣左右。外界高度關注這種勢頭能否保持。

與「十四五」規劃一脈相承，《建議》繼續把推動高質量發展確定為「十五五」時期經濟社會發展的主題，並要求「堅持以經濟建設為中心」「經濟增長保持在合理區間」。

堅持把發展經濟的着力點放在實體經濟上，推動量子科技、生物製造等成為新的經濟增長點，促進形成更多由內需主導、消費拉動、內生增長的經濟發展模式……經濟增長需要各領

域同向發力。從產業發展到科技創新，從國內市場到經濟體制，《建議》着眼不同維度作出的上述細緻部署，將為中國經濟持續增長護航。

——擴大開放的確定性。

面對單邊主義、保護主義抬頭的「逆風」，《建議》提出「開創合作共贏新局面」「與世界各國共享機遇、共同發展」。

這種機遇，來自於超大市場的自主開放。當中國超大的商品、服務等市場持續向世界開放，不僅自身發展需要得到滿足，也將促進跨境經貿合作，為其他各國提供可觀商機。

這種機遇，還來自於國際合作的持續深化。在國際經貿規則經歷重塑的當下，《建議》強調「維護多邊貿易體制」「拓展雙向投資合作空間」「高質量共建『一帶一路』」等。

可以預見，「十五五」時期，中國將繼續維

護多元穩定的國際經濟格局和經貿關係，擴大與新興市場合作，為全球經濟增長注入更多穩定因素。

——深化改革的確定性。

去年，中共二十屆三中全會提出在2029年時完成300多項重要改革舉措。這一時點，恰在「十五五」時期。

眼下，面對紛繁複雜的國際國內形勢，改革的重要性愈發凸顯。此次《建議》明確提出「十五五」時期「進一步全面深化改革取得新突破」。其中，「統一市場基礎制度規則」「破除地方保護和市場分割」「加快完善要素市場化配置體制機制」等多項部署，均折射出中國正通過深化改革尋求治本之策，持續破除體制機制障礙。由此積蓄的發展內生動力，將成為應對外部變局的關鍵確定性。

●中新社

中國有實力自主決定開放領域和節奏

專家解讀

商務部研究院學術委員會委員白明對香港文匯報表示，「十五五」期間，中國對外開放的核心方向是堅持高水平、自主性開放。儘管當前外部環境複雜多變，但我們已具備充分的意願與實力，自主決定開放的領域、方式與節奏，制度型開放、單邊開放等正是這一階段的重要特徵。經過40餘年改革開放，中國作為全球第二大經濟體、第一大貿易國，推進自主且高水平開放既有迫切需求，也有堅實基礎。

「以開放促發展」掌握主動權

白明提到，從具體實踐看，高水平對外開放體現在多個方面。一是構建「立足周邊、輻射『一帶一路』、放眼全球」的自由貿易區網絡，而非零散分布，並重點打造自由貿易試驗區等開放高地，其中既包含雙邊對等開放，也涵蓋以自身發展需求為導向的單邊開放，通過「以開放促發展」掌握國際事務主動權，倒逼其他國家擴大對我們開放。

二是推進內外貿一體化，這一並非首次提出的舉措在當下具有特殊意義——在「雙循環」新發展格局下，以國內大循環為主體需打通內外循環通道，而加快建设全國統一大市場，能為外循環提供堅實底氣，讓中國在國際合作中更具自信與話語權。

三是深化市場多元化，面對美國「對等關稅」及逆全球化影響，結合自由貿易區戰略與「一帶一路」建設推進市場多元化，是提升中國在全球貿易中話語權、逐步塑造主導力量的關鍵。同時，對外貿易高質量發展聚焦綠色貿易、中間品貿易、電子商務及對外貿易平台等重點領域，持續優化貿易結構。

實現「擴大利用外資」與「用好外資」

白明指出，在雙向投資領域，中國對利用外資與對外投資的表述更具針對性。「當前部分國家對我們投資設限、國際產業鏈供應鏈調整。」他說，在此背景下，中國一方面通過縮小外資准入負面清單、落實國民待遇等舉措，增強對外資的吸引力，實現「擴大利用外資」與「用好外資」的結合；另一方面，中國資本走出去要更強調質量，強調防範風險。

白明續指，推動「一帶一路」高水平建設，其側重點已從傳統的能源、交通等硬基礎設施互聯互通，拓展至「硬聯通」與「軟聯通」協同推進，並將二者落實到民生改善、現代科技發展、綠色發展等領域，挖掘新的國際合作機遇。

●香港文匯報記者 朱燁 北京報道