

十五五新藍圖

新華社播發「十五五」規劃建議誕生記

習近平自始至終發揮定向把舵作用

香港文匯報訊 2025年10月23日，如潮的掌聲中，黨的二十屆四中全會審議通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》。新華社29日播發近萬字「十五五」規劃建議誕生記。

這是乘勢而上、接續推進中國式現代化建設的又一次總動員、總部署——在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，全黨全軍全國各族人民萬眾一心、勳力進取，為基本實現社會主義現代化奠定更加堅實的基礎，不斷開創強國建設、民族復興偉業新局面。

文章指出，規劃建議起草，是幾上幾下、日漸成熟的過程。從春到夏、從夏到秋，從框架提綱到框架方案，從初稿到修改稿再到送審稿……8個多月，200多天，文件起草組勤勉工作、夙興夜寐，拿出了一份新征程上指導中國式現代化建設、激發全黨全社會磅礴力量的高質量文件。精心對待每一條意見，反覆推敲每一處細節，就是要確保規劃建議經得起實踐和歷史的檢驗。



掃碼閱全文

早在2024年7月，黨的二十屆三中全會上，習近平總書記就提出，「十五五」規劃要確定什麼樣的目標任務，要提前研究，總結評估「十四五」規劃落實情況，切實搞好「十五五」規劃前期謀劃工作。

2025年1月，中央政治局常委會、中央政治局先後召開會議，決定成立黨的二十屆四中全會文件起草組，中共中央總書記習近平親自擔任組長。

2月11日，習近平主持召開文件起草組第一次全體會議，鮮明提出到2035年基本實現社會主義現代化，「十五五」時期是夯實基礎、全面發力的關鍵時期。

這一重大論斷，指明了「十五五」時期的歷史方位和時代坐標——

夯實基礎，就要更加關注對發展和安全具有基礎性影響的事，鞏固拓展優勢、破除瓶頸制約、補強短板弱項，使發展根基更穩、韌性更強；

全面發力，就要錨定目標，圍繞「五位一體」總



●中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議，於今年10月20日至23日在北京舉行。中央委員會總書記習近平作重要講話。新華社

體布局、「四個全面」戰略布局，聚焦經濟社會發展各領域協同發力，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，推動人的全面發展、全體人民共同富裕邁出堅實步伐，確保基本實現社會主義現代化取得決定性進展。

提出44個需要回答的重大問題

對制定規劃建議需要重點把握的問題，習近平提出要「堅定必勝信心，保持戰略定力」「科學提出總體思路和具體目標」「注重政策舉措的系統性、整體性、協同性」。

就準確把握「十五五」時期經濟社會發展重大戰略任務，習近平從12個方面明確要抓住一批具有重大牽引、驅動、支撐作用的戰略任務，提出44個需要回答的重大問題。

誕生記指出，規劃建議起草過程中，習近平親自領導、全程指導，多次就起草工作作出重要指示批示，多次主持召開相關會議聽取文件起草工作情況匯報，指導研究重大問題，提出重要修改意見，自始至終發揮着定向把舵作用。

5月20日至6月20日，「十五五」規劃編制工作開展網絡徵求意見活動。習近平總書記兩次作出重要指示，強調「堅持科學決策、民主決策、依法決策」「廣大人民群眾積極建言獻策，提出了許多有價值的意見建議，有關部門要認真研究吸納」。

這次活動共收到群眾有效建言311.3萬餘條，經梳理摘編，形成27個方面具有建設性、代表性的意見建議1,500餘條。文件起草組高度重視這些意見建議，認真研究和吸收，許多內容以適當方式體現在規劃建議相關舉措中。

網絡民意相關報告呈報總書記

網絡徵求意見活動情況報告還呈報習近平總書記審閱，並提交中央政治局常委會會議，百姓的心聲得以直達中南海。

習近平強調，謀劃一個時期的經濟社會發展，必須弄清楚大環境。4月10日，文件起草組工作班子召開專題會議，討論應對外部形勢變化，調整文件起草思路和框架結構。

新提法新舉措必須慎之又慎

習近平指出，「十五五」規劃建議作為黨中央的重大決策部署，提出的每一個新提法、每一項新舉措都將對經濟社會發展產生重大影響，必須慎之又慎。

8月4日起，規劃建議稿在黨內一定範圍組織討論、徵求意見。

8月27日，中共中央召開黨外人士座談會，就規劃建議聽取各民主黨派中央、全國工商聯負責人和無黨派人士代表的意見建議。習近平主持座談會並發表重要講話。

制定好「十五五」規劃建議
總書記闡明重大深遠意義

——這是實現黨的二十大描繪的宏偉藍圖、分階段有步驟推進中國式現代化的需要

●如期基本實現社會主義現代化，必須制定好「十五五」規劃建議，科學引領未來五年經濟社會發展。

——這是有效應對複雜嚴峻的外部環境新變化、在世界百年變局中贏得戰略主動的需要

●制定好「十五五」規劃建議，精準研判內部形勢和外部環境，科學謀劃思路舉措，對有效應對風險挑戰，確保中國式現代化行穩致遠，至關重要。

——這是適應我國發展階段新特徵、解決高質量發展面臨的突出矛盾和問題的需要

●我國正處於從中等收入國家向高收入國家跨越、進而向中等發達國家邁進的關鍵階段。我國發展條件和增長模式都在發生深刻變化，發展不平衡不充分問題仍然突出。積極破解面臨的突出矛盾和問題，必須系統謀劃「十五五」時期經濟社會發展。

來源：新華社

習近平先後主持召開3次中央政治局常委會會議、2次中央政治局會議審議規劃建議送審稿。

10月20日上午，這份承載重託、高舉旗幟、凝心聚力、擺在出席黨的二十屆四中全會的各位同志面前。習近平就規劃建議討論稿向全會作了說明。

全會期間作出20處修改

當天下午開始，出席全會的168名中央委員、147名候補中央委員，還有列席會議的同志，分成10個小組，就規劃建議討論稿展開熱烈討論。

經過充分討論，與會同志共提出修改意見176條。文件起草組吸收這些意見建議，作出19處修改。

10月22日晚，習近平主持召開中央政治局常委會會議，審議規劃建議修改稿。修改稿於23日上午再次提交全會分組徵求意見，之後作出1處修改，形成建議表決稿。

10月23日下午，黨的二十屆四中全會第二次全體會議上，「十五五」規劃建議表決通過。

文章指出，這份宏偉的戰略擘畫，是向着基本實現社會主義現代化目標，續寫經濟快速發展和社會長期穩定兩大奇跡，奮力開創中國式現代化建設新局面的時間表和路線圖、宣言書和動員令，必將推動基本實現社會主義現代化取得決定性進展。

中央層面整治形式主義為基層減負專項工作機制會議

謀劃「十五五」工作防止盲目跟風層層加碼

香港文匯報訊 據中新社報道，中央層面整治形式主義為基層減負專項工作機制會議10月28日在北京召開。中共中央政治局常委、中央書記處書記蔡奇出席會議並講話。他強調，要認真學習貫徹黨的二十屆四中全會精神和習近平總書記重要指示精神，鏗而不捨貫徹中央八項規定精神，持續深化整治形式主義為基層減負，常態化長效化推進作風建設，為確保「十四五」圓滿收官、「十五五」良好開局提供堅強作風保證。

要糾治統計造假問題

會議強調，整治形式主義為基層減負是攻堅戰、持久戰，要圍繞當前發展大局來

推進工作，奔着問題去、盯着問題改，繼續抓深抓實，務求取得實效。要糾治急功近利、盲目決策問題，各地區各部門謀劃「十五五」工作要從實際出發，防止盲目衝動跟風、指標層層加碼等問題。要糾治統計造假問題，查找深層次原因，增強制度執行剛性。要糾治違規變相開展評比表彰和創建示範活動，清理規範社會組織、企業業單位針對地方開展的評比評獎活動。要糾治基層隱形負擔等問題，用好鄉鎮（街道）履職事項清單，推進「一表通」建設。要糾治「文山會海」、質效不高問題，弘揚「短實新」文風，扎實做好為基層減負一致性評估。要糾治督查檢查考

核、調研考察、橫向交流中的形式主義問題，加大督檢考統籌規範力度，嚴控一般性學習交流、調研考察數量頻次。要健全經常性發現問題、解決問題機制，注重抓好問題整改「下半篇文章」。

會議強調，《整治形式主義為基層減負若干規定》是鐵規矩、硬槓槓，要一以貫之從嚴執行、一抓到底。要進一步壓實工作責任，中央和國家機關發揮好示範帶動作用，各級黨委切實履行主體責任，各級專項工作機制進一步發揮統籌協調作用。要以人民群眾滿意為標尺，加強政策研究評估。要進一步加強宣傳教育引導，發揮正面典型引導作用。

學者：未來「中國人經濟」的分量和成色更足

香港文匯報訊（記者 任芳韻 北京報道）商務部部長王文濤此前在國新辦介紹和解读黨的二十屆四中全會精神時說：「我們既看GDP也看GNI，既重視『中國經濟』也重視『中國人經濟』。」何為「中國人經濟」？如何做好「中國人經濟」？專家接受香港文匯報採訪時表示，「中國人經濟」所對應的是國民總收入（GNI，Gross National Income），是在國內生產總值（GDP，Gross Domestic Product）基礎上扣除外國在本國的投資和勞務收入，再加上本國從國外獲得的投資和勞務收入後所得到的數值。相對於GDP而言，GNI更注重「人」，其包含範圍更廣，能更全面反映國民經濟的真實財富水平。隨着經濟總量增長與高水平對外開放的相互作用，未來「中國人經濟」的分量和成色將更足，趨勢將更明顯。

國家發展改革委宏觀經濟研究院投資研究所所長楊萍向香港文匯報表示，過去包括她自己在內做經濟研究、經濟分析時，關注比較多的是GDP，國際機構如IMF（國際貨

幣基金組織）、世界銀行或聯合國也比較看重GDP這一指標，用於反映一個國家的生產能力和發展潛力等。然而，對一個經濟體經濟發展總量的衡量還有另一個指標，「過去稱為國民生產總值GNP（Gross National Product），現在稱為國民總收入GNI。該指標是GDP加上來自國外的要素收入，屬於分配概念，而GDP是生產概念。」

既看GDP也要看GNI

對外開放是中國的基本國策，是推動經濟社會持續發展的重要動力。「過去可能更看重國內生產，但隨着持續推進改革開放過程中，既要看重國內生產，也要看重對外投資過程中的要素回報。」楊萍指出，中國並非只為了生產，而是為了人民更好的收入水平提升、更多消費能力和生活狀態改善。因此，從經濟發展方式來說，就要既看GDP也要看GNI，既重視「中國經濟」也重視「中國人經濟」。通俗來說，就是不僅看國內的中國經濟，也看對外投資形成的收入GNI，這表明中國對外開放的步伐是堅定不

移的，中國的發展機遇和發展能力與全球同步。

新的五年，中國民生之本將持續夯實。四中全會公報指出，「十五五」時期經濟社會發展，堅持以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的。中國社會科學院金融所博士後研究員郭寒冰表示，GDP與GNI被雙重視就是強調既要「做大蛋糕」，又要「分好蛋糕」，讓老百姓在國家發展大潮中提高收入水平和生活質量，實現民生福祉與發展質量雙向提升。

中國境外設立企業超5萬家

中國企業和個人在全球經濟體系中的競爭力與收益權日益提升。商務部數據顯示，截至2024年底，中國在境外設立企業超過5萬家，遍布190個國家和地區；對外投資存量超3萬億美元，連續8年保持全球前三。「隨着經濟總量增長與高水平對外開放的相互作用，未來，『中國人經濟』的分量和成色將更足，趨勢將更明顯。」郭寒冰說。

文件起草組第一次會議 習近平強調「守正創新」

特稿

10月28日，「十五五」規劃建議全文通過新華社的電波傳向全世界。

「國家軟實力持續提高」「建設能源強國」「推進旅遊強國建設」……規劃建議中一系列新提法新舉措令人耳目一新，引發廣泛關注。

一位文件起草組成員回憶，文件起草組第一次全體會議上，習近平總書記在講話接近尾聲時，對大家作了一番叮囑，其中就強調了守正創新要求。

「守正創新是習近平新時代中國特色社會主義思想的顯著標識，也是此次規劃建議制定過程中的突出特點。」這位文件起草組成員說，新提法新舉措凝結着我們黨把握運用經濟社會發展規律的新認識新思路，展現了我們黨理論創新和實踐創新的最新成果，必將指引中國號巨輪行穩致遠。

當前，我國正處於高質量發展爬坡過坎重大關口，必須加快實現發展方式轉變、經濟結構優化、增長動力轉換。

新提法新舉措着眼群眾急難愁盼

按照規劃建議中的新提法，充分運用新舉措，必將推動我國經濟社會高質量發展獲得更強勁的動能、更充沛的活力。規劃建議中，一項項新提法新舉措，着眼解決人民群眾急難愁盼問題，推動增進人民福祉、提高人民生活品質，成為「中國式現代化，民生為大」的生動註腳。

沿着規劃建議指明的方向前進，高質量發展動能必將更加強勁；沿着規劃建議指明的方向前進，民生福祉必將更加醇厚。

規劃建議在完善「中國之制」方面的最新部署，深刻把握近年來國家治理新趨勢新特點，着力完善和發展中國特色社會主義制度，推動國家治理體系和治理能力現代化邁上新台阶，為中國式現代化提供強大動力和制度保障。

規劃建議不僅從高質量發展、科技自立自強、進一步全面深化改革等7個方面明確了「十五五」時期經濟社會發展的主要目標，也進一步細化了2035年目標。

「現代化如今離我們越來越近」

到那時，我國經濟實力、科技實力、國防實力、綜合國力和國際影響力大幅躍升，人均國內生產總值達到中等發達國家水平，人民生活更加幸福美好，基本實現社會主義現代化。

「現代化是多少代中國人苦苦追尋的目標。它曾看起來如此遙遠，如今離我們越來越近。」一位文件起草組成員非常感慨，中國式現代化的新征程上，每一個人都是主角，希望每一個人都能從規劃建議中堅定前行方向、增強必勝信心、激發強大力量。

●新華社