

補現代化最大短板 加快建設農業強國

構建多元投入與精準激勵政策體系 確保農民持續增收與鄉村宜居宜業

近日公布的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（簡稱《建議》）指出，農業農村現代化相對滯後。因此《建議》提出，加快農業農村現代化，扎實推進鄉村全面振興。堅持把解決好「三農」問題作為全黨工作重中之重，促進城鄉融合發展，持續鞏固拓展脫貧攻堅成果，推動農村基本具備現代生活條件，加快建设農業強國。有專家對香港文匯報表示，推進農業農村現代化需多維度發力，既要築牢產業基礎，實現糧食安全與高效農業統一，又要構建多元投入與精準激勵的政策體系，推動城鄉要素雙向流動，更要統籌產業、生態、科技、社會協同發展，確保農民持續增收與鄉村宜居宜業，為全面建設農業強國奠定堅實基礎。

●香港文匯報記者 任芳頡 北京報道

中央農辦主任韓文秀此前在中共中央新聞發布會上強調，「十五五」經濟社會發展七大主要目標，農業農村現代化關係中國式現代化全局和成色，是需要優先補上的最大短板。推進農業農村現代化，要提升農業綜合生產能力和質量效益。《建議》提出，堅持產量產能、生產生態、增產增收一起抓，統籌發展科技農業、綠色農業、質量農業、品牌農業，把農業建成現代化大產業。加力實施新一輪千億斤糧食產能提升行動，嚴守耕地紅線，深入實施種業振興行動等。

中國人民大學教授、國家糧食安全戰略研究院院長程國強指出，《建議》強調夯實技術基礎，



●10月27日，村民在貴州省貴陽市烏當區偏坡布依族鄉偏坡村農家庭院內議事。

新華社

聚眾降本增效，築牢產業基礎，深入推進農業供給側結構性改革，體現促進產業鏈、價值鏈、供應鏈「三鏈協同」，實現糧食安全和現代高效農業相統一。

提高強農惠農富農政策效能

推進農業農村現代化，要提高強農惠農富農政策效能。《建議》提出，保護和調動農民務農種糧積極性，強化價格、補貼、保險等政策支持和協同；加大糧食主產區利益補償力度等。

中國社會科學院農村發展研究所農產品貿易與政策研究室主任胡冰川對香港文匯報表示，「提高強農惠農富農政策效能」的亮點在於構建多元投入與精準激勵的政策體系。投入機制上，「健全財政優先保障、金融重點傾斜、社會積極參與的多元投入格局」將強化鄉村振興資金保障。例

如，擴大農業保險覆蓋面、提高賠付標準，能為農民提供更全面的風險保障，穩定種糧預期；對糧食主產區實施利益補償，可平衡區域發展差異。

激勵人才下鄉服務和創業就業

要素流動上，胡冰川稱，「推動城鄉要素雙向流動，激勵各類人才下鄉服務和創業就業」是激活鄉村活力的關鍵。城市人才、科技、資金下鄉需配套激勵政策，如產業引導基金、農村數字化基礎設施提升計劃等，讓要素流動從「單向輸入」轉向「雙向循環」。

讓農業成為更具吸引力產業

《建議》提出，推進宜居宜業和美鄉村建設。分類有序、片區化推進鄉村振興，逐步提高農村基礎

《建議》重要表述

形勢研判：

- 農業農村現代化相對滯後

《建議》重點方向：

- 推動農村基本具備現代生活條件，加快建设農業強國
- 統籌發展科技農業、綠色農業、質量農業、品牌農業，把農業建成現代化大產業
- 發展各具特色的縣域經濟，開發農業多種功能，推動農村一二三產業深度融合
- 健全財政優先保障、金融重點傾斜、社會積極參與的多元投入格局，確保鄉村振興投入力度不斷增強

●新華社

設施完備度、公共服務便利度、人居環境舒適度。持續整治提升農村人居環境，加快補齊農村現代生活條件短板，創造鄉村優質生活空間。培育壯大鄉村特色產業，完善聯農帶農機制，促進農民穩定增收。

受訪專家認為，加速推進農業農村現代化，是中國式現代化不可或缺的一環，需讓農業成為更具吸引力的產業，保障農民持續穩定增收，將鄉村打造為生態宜居的詩意棲居地，從而提升農民生活品質，激發鄉村內在潛力，煥發鄉村振興的蓬勃生機與持久活力。

今年是鞏固拓展脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接5年過渡期的最後一年。《建議》還提到，統籌建立常態化防止返貧致貧機制，堅持精準幫扶，完善兜底式保障，增強內生動力，確保不發生規模性返貧致貧。

農業發展從「溫飽型」邁向「強國型」

專家解讀

中國社會科學院農村發展研究所農產品貿易與政策研究室主任胡冰川接受香港文匯報採訪時指出，「十五五」時期的農業農村政策，在繼承「十四五」成果的基礎上，呈現出由脫貧攻堅向全面推進農業強國建設的重大轉變。「十五五」規劃建議將農業農村現代化置於中國式現代化的總體框架中，強調要統籌推進產業、生態、科技、社會等多方面協同發展，推動城鄉融合和農業全面升級。總體方向從「補短板、兜底線」轉向「提質量、強體系」，體現了政策重心的階段性躍遷。

科技創新支撐農業新格局

胡冰川指出，在農業發展方面，政策明確提出實施新一輪「千億斤糧食產能提升行動」，把農業從單純追求產量轉向綜合效益和可持續發展並重。通過強化種業振興、高標準農田建設、農機裝備升級和土地質量保護，全面提升農業綜合生產能力。

與此同時，文件強調構建以「良田、良種、良機、良法」為核心的現代農業體系，推動科技農業、綠色農業、質量農業、品牌農業協同發展，確保糧食安全與生態安全兼顧。這意味着農業發展將由「增產導向」逐步



●10月27日，河北省唐山市海港經濟開發區王灘鎮農民將收穫的稻穀裝車，準備運出稻田晾曬。

新華社

轉向「增效導向」，形成以科技創新為支撐的農業新格局。

形成強農惠農長效機制

在政策支持體系上，胡冰川表示，「十五五」規劃建議提出要健全財政優先保障、金融重點傾斜和社會積極參與的多元投入機制。文件特別強調糧食主產區利益補償、省際橫向利益調節以及糧食儲備管理等制度建設，推動形成覆蓋生產、流通、保障的政策閉環。同時，防止返貧機制制度化、常態化運行，從「項目幫扶」轉向「制度兜底」，增強鄉村發展的可持續性。金融、保險、補貼等多層次政策將更加注重協調配合，形成強農惠農的長效機制。

總體來看，「十五五」時期農業農村政策體現出系統化、區域化、現代化的新特徵。農業的現代化方向更加明確，政策體系更加完善。農業不再只是第一產業的範疇，而成為科技、生態、社會治理多維融合的綜合性領域。可以說，這一時期的農業農村戰略，標誌着中國農業發展從「溫飽型農業」邁向「強國型農業」，為全面建設農業強國奠定了堅實基礎。

●香港文匯報記者 任芳頡 北京報道



●10月27日，雲南省騰沖市中和鎮保安新村利用火塘會開展「黨的創新理論進萬家」的理論政策宣傳。

新華社

機械化播採成標配 新疆棉花豐收在望

特稿

眼下正是棉花豐收時節，新疆阿克蘇地區沙雅縣187萬畝棉田迎來採收高峰，雪白的「棉海」一眼望不到頭。一台台大型採棉機穿梭其間，朵朵棉花被採棉機採摘、收集、打包，田間地頭機聲隆隆，豐收在望。

走進沙雅縣紅旗鎮多勒村寬闊平坦的千畝高標準棉田，雪白的棉朵綴滿棉枝，採棉機穿梭在棉田之間，伴隨着陣陣轟鳴聲，飽滿的棉絮被源源不斷吸入機身，不一會兒，一個個緊實的圓柱形棉包便從採棉機尾部滾落，排列在田間。

「今年我管理着1,900畝棉田，畝產量500公斤左右。」在棉田裏摸爬30多年的棉農艾則孜·艾合麥提坦言，以前自家30畝棉花，家裏3個人採摘要20天，如今無人機打藥，採棉機採收，效率、效益雙雙大幅提升。「近2,000畝棉花10天就能收完，以前想都不敢想，掙錢多了還不累。」

如今，搭載北斗衛星導航系統的機械化播種、採收，無人機飛防（指無人機執行農業噴灑、病蟲害防治、抗旱減災等）已成為新疆棉花標配。今年採收季，新疆累計投入7,500餘台採棉機，其中跨區作業的採棉機超3,100台。植保無人機在天山南北廣闊棉田裏處處可見。「去年我們單一設備營業額超過了1,700萬元。」新疆沙灣市一家農用無人機公司負責人說。

「比起人工採收，機械採棉不僅大幅提升了效率，更能通過精準機械操作，減少棉朵在採摘、搬運過程中的

擠壓、破損、摻雜，保障棉花纖維品質。」艾則孜說。

「我們一路由北向南作業，僅在伽師縣已經採收了1,600畝。」來自精河縣的種植戶羅鈞說，新疆棉花產業發展越來越好，他們的信心也更加充足，他與合夥人這些年陸續購置了5台搭載自動導航的大型採棉機，每年除了棉花種植，跨區作業也成為重要的收入來源。

在沙雅縣一家棉企廠區內，數輛滿載籽棉的卡車有序排隊過磅，自動化傳輸帶將棉包送入生產線，十多米高的籽棉堆垛整齊排列在廠房內。企業負責人潘歷介紹，9月17日開秤以來，已累計收購籽棉超2萬噸。

良種覆蓋率達98%以上

近日，國家農業生物育種重大專項成果展示活動在新疆阿克蘇地區舉辦，30多個綜合性狀突出的棉花新品種集中亮相。「這些品種在多項關鍵品質指標上表現優異，同時具備良好的耐旱、耐鹽、耐高溫以及早熟抗病、適合機械採收等重要特性。」科研人員表示。

科技育種、科學種田、機械採收……依託全鏈條科技賦能，新疆棉花產業發展內生動力持續釋放。今年以來，新疆制定棉花等大部積單產提升技術方案，分區域發布高產、優質棉花品種15個，良種覆蓋率達到98%以上，棉花耕種收綜合機械化水平達到97%，棉花產量預計再創新高。

●新華社

HPV疫苗納入國家免疫規劃 滿13周歲女孩免費接種

香港文匯報訊 據中新社報道，中國國家疾病預防控制中心網站10月30日消息，國家疾控局、國家衛生健康委員會、教育部等7部門聯合印發通知，將人乳頭瘤病毒（HPV）疫苗納入國家免疫規劃。

該通知指出，經國務院同意，決定自2025年11月10日起，在現行國家免疫規劃疫苗基礎上，將HPV疫苗納入國家免疫規劃，組織各地為2011年11月10日以後出生的滿13周歲女孩免費接種2劑次雙價HPV疫苗（間隔6個月）。

發病年齡呈年輕化趨勢

另據同日發布的相關政策解讀介紹，近年來，中國宮頸癌發病率和死亡率呈現上升趨勢，發病年齡也呈現年輕化趨勢。接

種HPV疫苗能够有效預防高危型HPV感染，減少宮頸癌等疾病的發生。

為預防宮頸癌，世界衛生組織（WHO）建議接種HPV疫苗的主要目標人群是性活動前9歲至14歲的女孩。中國將13周歲女孩確定為HPV疫苗免費接種的目標人群。媒體報道稱，這是綜合考慮保護效果、成本效益和可操作性的最優解。

中國疾控中心免疫中心副主任安志傑在受訪時表示，從免疫效果來看，在13周歲接種HPV疫苗可以獲得更高的抗體水平、更持久的保護效果。

國產九價HPV疫苗已投用

在保障疫苗生產供應方面，通知指

出，工業和信息化部門、藥監部門及各級疾控部門要加強HPV疫苗生產供應監測，做好生產要素保障，組織生產企業提前做好原輔料準備和生產排期，及時幫助企業解決困難問題，確保疫苗生產穩定。

中國疫苗行業協會會長魏樹源在受訪時表示，中國已上市的國產雙價HPV疫苗由兩家企業生產，總年產能可達5,500萬劑，能夠滿足市場需求，且均通過了世界衛生組織預認證。

值得關注的是，中國首款國產九價HPV疫苗已於今年年中獲得國家藥品監督管理局批准上市，目前已正式投入使用。這也是全球第二款九價HPV疫苗，打破國外產品長達十餘年的市場壟斷。



●市民早前在福建廈門市海滄區石塘社區衛生服務中心接種國產九價HPV疫苗。

資料圖片