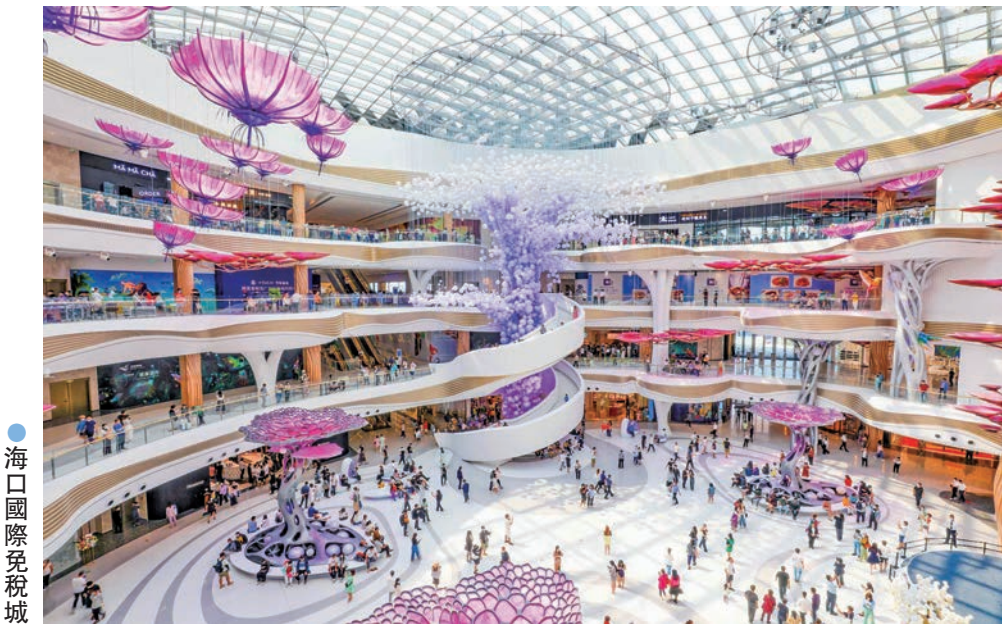




封關運作將開啟改革開放新篇章



●海口國際免稅城

支持海南探索建設中國特色自由貿易港，是習近平總書記親自謀劃、部署和推動的重大改革開放舉措。2020年6月，《海南自由貿易港建設總體方案》正式發布。5年多來，海南把制度集成創新擺在突出位置，加快推進重點領域改革開放探索，推出了一批標誌性、引領性創新舉措，自貿港政策制度體系初步建立。

其主要特點可概括為「4、3、2、1」：「4」指的是，人流、物流、資金流和數據流四類要素進出更為便利。總計86個國家的人員可免簽入境海南，「中國洋浦港」船籍港國際航行船舶總噸位躍居全國第二，資金可在多功能自由貿易賬戶與境外賬戶間依法自由便利劃轉，數據出境實現負面清單管理。「3」指的是，貨物貿易、服務貿易和投資三大領域加快開放。制定進口原輔料、交通工具及遊艇、自用生產設備「零關稅」政策，全國首張跨境服務貿易負面清單出台實施，推出22項放寬市場准入特別措施。「2」指的是，企業和個人兩方面的稅收優惠力度持續加

大。出臺企業和個人所得稅稅率「雙15%」優惠政策，累計減免稅額分別超過人民幣310億元和人民幣170億元。加工增值免關稅政策試點範圍擴大至全島。離島免稅購物額度增加至每人每年10萬元。「1」指的是，以「海南自貿港法」這一專門法律為基礎的法治保障不斷完善。通過法律形式明確自貿港各項制度安排，有力保障了改革創新舉措落地實施。

實施「一線放開、二線管住、島內自由」

全島封關運作是海南自貿港建設的標誌性工程，具有里程碑意義。封關是將海南島全島建成一個海關監管特殊區域，實施「一線放開、二線管住、島內自由」的自由化便利化政策制度。「一線」放開，即海南自貿港與我國關境外其他國家和地區之間，實施一系列自由便利進出舉措；「二線」管住，是對海南自貿港與內地之間，針對「一線」放開的內容實施精準管理；島內自由則是在海南自貿港內，各類要素可以相對自由流通。

自貿港建設促海南加快發展 實際使用外資年均增長14.6%

「十四五」期間，海南緊緊圍繞「三區一中心」戰略定位，推動高水平開放和高質量發展成果豐碩。目前，海南自貿港建設已進入成型起勢、即將全島封關運作的新階段。開放力度越來越大，五年來，海南實際使用外資人民幣1,025億元，年均增長14.6%。境外直接投資97.8億美元，年均增長97%。新設外資企業8,098家，年均增長43.7%。貨物貿易、服務貿易年均增長31.3%和32.3%，176個國家和地區在瓊投資，經濟外向度提高到35%。

建成全國首個商業航天發射場

同時，海南自貿港的產業體系越來越優。旅遊業、現代服務

業、高新技術產業、熱帶特色高效農業等四大主導產業5年提高13.7個百分點，佔全省GDP比重67%。新質生產力蓬勃發展，南繁種業產值突破人民幣180億元。海洋生產總值年均增長13.9%，全國首個商業航天發射場成功建成，並具備高密度、多型號發射能力。離島免稅銷售額佔全球免稅市場的比重超過8%；博鰲樂城基本實現醫療技術、設備、藥品與國際先進水平同步；海南已獲批本科以上中外合作辦學機構項目18個，境外高水平大學獨立辦學項目2個。

博鰲零碳示範區獲權威認證

另外，海南自貿港的發展環境越來越好。空氣、河湖和近岸海域生態環境質量穩居全國一流，PM2.5濃度12微克/立方米，清潔能源發電量和裝機佔比分別超過70%和80%。新能源汽車滲透率59.6%，博鰲零碳示範區降碳達99%，獲得國內外權威機構認證。國家專門出臺海南自由貿易港法，給國內外以穩定預期，建立調解、仲裁、訴訟有機銜接的一站式國際商事糾紛多元解決機制。海南人均預期壽命已達80.5歲，常住人口5年增加53萬人。海南正成為中國對外開放的新前沿、地區互利合作的新熱土、推動經濟全球化的新引擎。



●博鰲零碳示範區



●華能臨高海上風電場



●洋浦港

封關後「零關稅」商品佔全部商品稅目74%

海南自貿港封關後，貨物稅收政策和進出島管理都將出現新的變化，這些變化既體現了海南自貿港擴大開放的決心，也保障了與內地聯繫的便捷高效。在貨物稅收政策方面，封關後有顯著調整。在海南自貿港登記註冊的獨立法人企業，還有自貿港內符合條件的事業單位及民辦非企業單位，經「一線」進口徵稅商品目錄外的貨物，可免徵進口稅收；「零關稅」貨物及其加工製成品，在島內享惠主體之間可在免進口稅收條件下進行流通。對屬於海南自由貿易港鼓勵類產業的企業生產的貨物，在加工增值達到或者超過30%時，經「二線」進入內地，免徵進口關稅。與封關運作前相比，有三個明顯變化：一是「零關稅」商品覆蓋面顯著提高，進口「零關稅」商品

將實行負面清單管理，由進口徵稅商品目錄取代此前的「零關稅」商品正面清單，商品範圍將由目前的1,900個稅目擴大至約6,600個稅目，約佔我國進出口稅則全部商品稅目的74%，比封關前提高了近53個百分點。二是享惠主體範圍明顯擴大，封關運作之後，進口「零關稅」政策享惠主體將基本覆蓋全島有實際進口需求的各類企業單位、及民辦非企業單位等。三是政策的限制條件進一步放寬，封關運作以後，進口「零關稅」商品及其加工製成品可在享惠主體間自由流通，免於補繳進口稅收。這些政策有利於進一步降低市場主體生產成本，激發市場活力，大幅提升海南自由貿易港貨物貿易自由化便利化水平。



●海口新海港

封關非封島 而是進一步擴大開放

封關後海南與國際的聯繫將更加便捷，這對於加快吸引全球優質要素集聚，促進海南自貿港高質量發展，為全國改革開放探路開路，具有重要意義。按照現階段的封關制度設計，除部分貨物從海南自貿港進入內地需要接受查驗外，大多數貨物以及所有的人員、物品、交通運輸工具等進出海南島，仍按現行規定管理，封關前後沒有變化。相關部門將實施更加便利的通行措施，以島內現有8個對外開放口岸作為「一線」口岸，對符合條件的進口貨物徑予放行；設置運行海口新海港、海口南港等10個「二線口岸」，對進入內地的貨物創新採取多種便捷通行舉措。另外，將實施更加高效精準的監管模式，對「零關稅」貨物、放寬貿易管理措施貨物等實行低干預、高效率的精準監管，保障各項開放政策平穩落地。

赴海南出差、旅行無需辦理額外證件

未來各類主體特別是廣大旅客，到海南島出差、旅行，都和現在一樣，不需要辦理額外的證件。進出海南島不僅不會受到影響，還將享受到更好的旅行體驗和更好的服務。目前，海南離島免稅銷售規模已佔全球免稅市場超8%，成為自貿港「金字招牌」。2020-2025年8月累計銷售額達人民幣2,069億元。近期海南離島免稅政策優化推出「一個新增、三個優化」：即新增寵物用品、可攜帶樂器2大類及3個細分商品；允許6類國貨(服裝、陶瓷等)免稅銷售；擴大適用人群至離境旅客；島內居民每年離島一次可不限次購買15類「即購即提」商品。政策進一步惠及國內外消費者，助力國際旅遊消費中心建設。據悉，全島封關運作後，財政部將結合自由貿易港建設實際，和推進更高水平對外開放的需要，繼續深化稅制改革，確保政策力度持續提升，政策紅利不斷釋放。