

香港文匯報訊 美國總統特朗普周三（11月12日）晚簽署臨時撥款法案，正式終結長達43天的聯邦政府停擺。國際貨幣基金組織（IMF）稱，今次停擺將對美經濟產生嚴重負面影響，加劇美國經濟面臨的壓力，國內需求疲軟、就業增長放緩、移民流入減少、關稅政策及廣泛的政策不確定性，共同抑制了經濟活動，預計今年第四季度美國國內生產總值（GDP）增速將低於此前預測的1.9%。

白宮國家經濟委員會主任哈塞特日向媒體透露，估計約有6萬名非聯邦政府員工因政府關門導致的經濟影響而失業。美國國會預算辦公室先前估計，為期6周的停擺已造成約110億美元（約855億港元）經濟損失。特朗普在簽署法案時，更直言政府損失達1.5萬億美元（約11.7萬億港元）。

每日高達20空管退休

航空運輸系統在停擺期間遭受嚴重衝擊，美國航空協會表示自政府停擺以來，已有超過500萬名旅客受航班延誤或取消影響。儘管政府已重啟運作，但周四仍有近千個航班被取消。美國交通部長達菲宣布，削減6%航班的措施暫維持不變，聯邦航空管理局（FAA）正持續評估系統恢復正常運作的進度。停擺前每日約有4名空管人員退休，停擺期間此數字大幅升至每日15至20人，培訓計劃也受嚴重干擾，部分學員因質疑行業前景而退學，加劇人員青黃不接的困境。在2019年政府停擺時，空管人員等了兩個多月才獲得欠薪，今次預料也將面臨類似情況。

民生保障方面，創立60年的「補充營養援助計劃」（SNAP）在停擺期間首次被暫停，直接影響全美約4,200萬名低收入民眾，一名受訪民眾坦言「要是拿不到食物券，就真沒有吃的了」。多達數十萬聯邦僱員在停擺期間未能領取薪水，進一步加重家庭經濟負擔。

民眾對政府信心也嚴重受損。美國全國廣播公司（NBC）民調顯示，65%受訪者對特朗普政府執政近10個月來的表現感到失望。政治新聞網站Politico的民調亦指出，66%受訪者表示不信任政府，59%的人認為美政治兩極分化較5年前更嚴重。

下輪預算博弈充滿變數

這場政治危機僅獲暫時緩解，根據兩黨妥協達成的臨時預算法案，只能讓聯邦政府運作至明年1月30日。民主黨堅持的全民醫保補貼條款未被納入預算，預示下一輪預算博弈仍充滿變數。有美媒評論指出，「這場停擺的結束不是政治智慧的勝利，而是政治代價的暫停。華盛頓用43天的混亂，換來短暫的兩個月喘息。」美國政府重啟標誌著經濟系統重新運作的開始，卻遠非政治系統的修復。隨著明年1月底預算大限逼近，兩黨在全民醫保補貼與中期選舉前的財政攻防，將繼續成為政治拉扯的主戰場。

停擺期間6萬人失業 單日仍有近千航班取消

政府重啟惟復常無期 美第四季GDP料放緩



●美政府重啟運作，但服務未復常。圖為華盛頓民眾趕上班情況。 彭博社

「民眾埋單」成常態 分析：癥結在於制度缺陷



●義工在芝加哥一個食物捐贈中心協助民眾領取食物。 美聯社

香港文匯報訊 持續43天的美國聯邦政府史上最長停擺，周三（11月12日）晚終告一段落，儘管民主、共和兩黨暫時達成妥協，但關於醫保福利支出的核心分歧並未解決，聯邦政府數月內或再度面臨停擺危機。近年來美聯邦政府停擺已成政治常態。分析人士認為，這既是黨爭不斷加劇的

惡果，也是美國政治體制無法避免的「硬傷」，美民眾為此付出沉重代價。

專家和媒體認為，此次停擺時長之所以破紀錄，表面上看是兩黨在醫保福利支出問題上分歧難彌，深層原因在於雙方都想借停擺推進各自政治議程：特朗普政府將停擺視為實現其「精簡政府」目標的工具，並借此削減民主黨主政州份的聯邦資金；民主黨則借機展現反抗姿態，強化黨內凝聚力，試圖提振下滑的支持率。

民主黨內部分歧惡化

在周一晚的參議院投票中，多名民主黨議員倒戈投下贊成票，臨時撥款法案終闖關成功，進入眾議院投票程序。美媒分析指出，這些倒戈的民主黨參議員此時表現出「高姿態」，是因他們有些即將退休，有些則不需在明年中期選舉中改選，因此向共和黨妥協的政治代價相對可控。

美國《大西洋月刊》撰文表示，民主黨方面最終選擇放棄利用聯邦政府停擺迫共和黨讓步，是在權衡現實可得利益與繼續停擺造成的社會政治成本後作出的選擇。對民主黨來說，此次妥協被認為失去在僵局中對共和黨施壓的籌碼，多名倒戈的民主黨議員遭黨內輿論嚴厲批評，內部分歧進一步凸顯。對共和黨來說，此次停擺令其民意受損，多項民調顯示美民眾認為共和黨應為停擺負更多責任，中長期來看，失去民眾支持的共和黨將面臨更高的政治風險。

分析人士認為，美國聯邦政府頻繁停擺且一再刷新紀錄，從表象上看是兩黨在具體政策上的分歧所致，癥結在於制度缺陷，根源在於治理失序。曾在前總統克林頓政府任職的預算專家比爾姆斯認為，在失序的治理中，美民眾福祉成為政治天平上「最小砝碼」，黨派政治極化給經濟民生帶來非常負面影響，隨著時間推移，停擺導致公眾對政府運行和效率漸失信心。

削減航班令仍未解除 專家：或影響感恩節出行

香港文匯報訊 隨著美國政府停擺結束，空中交通管制員也陸續復工，多家航空公司均表示，只要政府解除機場的削減航班命令，它們即可在數天內復常營運，但目前尚不清楚何時才能恢復。

聯邦航空管理局（FAA）周三（11月12日）晚宣布，由於過去數天空管員出勤顯著改善，航空公司的航班削減比率將不會超過6%。在此之前，周四的削減比率原本要增至8%，周五更要達到10%上限。

FAA及聯邦交通部官員直至周四，仍沒有就何時全面解除禁令提供任何最新消息。交通部長達菲強調，解除禁令的決定將基於FAA專家確認的安全數據。代表各家大型航空公司的美國航空協會周四說，一旦FAA批准，可望在未來數天內恢復正常運作，期待在即將到來的感恩節出行高峰期，迎來3,100萬名乘客的新紀錄。

向堅守崗位空管發獎金

儘管航空公司抱樂觀態度，但一些專家認為問題仍可能持續一段時間，甚至影響感恩節出行，因此很難預測航空公司能否迅速恢復正常航班。



●旅客在波特蘭機場等候航班。 美聯社

目前航空公司將削減航班的重點，放在不算繁忙的區域航線上，盡量減少對主要樞紐的影響。總統特朗普日前曾表示，政府停擺期間任何請假的空管員都要大幅扣薪，並向堅持上班的員工發放1萬美元（7.77萬港元）獎金。達菲之後暗示，獎金只會發放給從未缺勤的空管員。國土安全部長諾瑪周四在休斯敦的記者會上宣布，會向停擺期間表現卓越的運輸安全管理局（TSA）員工發放1萬美元獎金，並即場向部分員工頒發支票，表彰他們每天堅守崗位。

欠兩個月經濟報告 專家用水電工工作量作評估

香港文匯報訊 《華爾街日報》周四（11月13日）報道，美政府在停擺期間無法正常發布經濟數據，有美國經濟學家只好從水電工人處打探信息，以研究美國經濟情勢。

正常情況下，美國政府會定期發布各項經濟數據，美國經濟學家習慣根據這些數據的發布，來安排職業和個人生活。但在聯邦政府進入美國史上持續時間最長的停擺後，美政府暫停數據發布，使經濟學家陷入無事可做的境地。

探究自由神像參觀人數

美國勞工經濟學家伯格說，由於美國勞工統計局沒有在10月和11月按時發布就業報告，他不再需要趕在當天凌晨起床為報告做準備，但他也無法獲得判斷美國經濟走勢的數據。「這令人難過，我希望勞工統計局能恢復數據發布。」伯格透露在過去6周裏，他和同事不得不「另闢蹊徑」挖掘有意義的信息。有些人開始追蹤不常見指標，例如自由神像的參觀人數。另一名經濟學家則稱，當水電工人上門時，他曾詢問其業務有否受影響。



●美國有商店掛出招聘告示。 網上圖片

阿波羅全球管理公司首席經濟學家斯洛克亦表示，「我能獲得的數據愈來愈少。無奈之下我只好研究那些通常不會花太多時間關注的指標。」在美國政府關門數天後，斯洛克和同事曾向客戶發送題為「政府停擺期間的替代性數據」的報告，其中包括自由女神像參觀人數和百老匯演出入座率的信息，斯洛克認為這些指標可在某種程度上反映非必需性消費支出的情況。

不過研究機構Strategas的經濟學家里斯米勒警告，坊間信息和從角落挖掘的信息不一定可靠，「商場看起來繁忙嗎？你問的士司機『有什麼事發生？』人們很容易被一些負面傳聞帶偏。」

特朗普擬豁免部分關稅紓物價上漲 或包括牛肉柑橘類產品



香港文匯報訊 美國總統特朗普在今年春季宣布「對等關稅」，為全球帶來巨大不確定性，有聲音指關稅成本最終將轉嫁給消費者，而美國也因此會出現物價上漲情況。《紐約時報》引述消息人士指出，特朗普計劃對部分關稅進行大規模豁免，以紓緩美國國內食物價格高企問題，據悉涉及包括牛肉和柑橘類產品。

報道指出，為回應民眾對食物價格高漲的不滿，以及近期選舉結果帶來的政治壓力，特朗普計劃調降特定進口食物的關稅，並啟動與多國的貿易談判，目標是穩定物價、降低雜貨支出。

這項關稅豁免方案的範疇，包括特朗普在4月宣布要實施的「對等關稅」，還適用於至今仍未與美國達成貿易協議的貿易夥伴，而相關計劃獲美國商務部長盧特尼克支持。不過報道指特朗普仍在考慮這項方案，並未作出最終決定，白宮副發言人德塞則強調，美方致力在貿易和關稅問題上，採取靈活、細緻且多管齊下的策略。

美國政府周四（11月13日）宣布，已與阿根廷、危地馬拉、薩爾瓦多及厄瓜多爾4國達成初步貿易協議。根據框架內容，美方將針對香蕉、咖啡豆與牛肉等農產品，降低進口關稅與貿易障礙，協助補足美國本土供應不足的食品。

韓須投資美造船業逾萬億 美公布與韓貿易協議細節

香港文匯報訊 美國白宮周四（11月13日）公布美韓貿易協議細則，包括韓國將投資1,500億美元（約1.16萬億港元）在美國造船業，以及額外對美投資2,000億美元（約1.55萬億港元）。

根據貿易協議細節，韓國可在美國多領域進行投資，以推進經濟及國家安全，包括但不限於造船業、能源、半導體、藥物、礦物和人工智能（AI）等，協議中也包含韓國將對美造船業投資1,500億美元。

須5年進口近二千億美軍備

公告指出，韓政府計劃盡快將國防開支增至國內生產總值（GDP）佔比的3.5%，保證在2030年前將投入250億美元（約1,943億港元）進口美國軍事設備，並為駐韓美軍提供330億美元（約2,565億港元）援助計劃。

公告還包括美韓應對朝鮮問題的計劃，其中指兩國元首重申承諾實現朝

鮮半島非核化及和平穩定，兩國同意就半島政策密切協調。公告還規定美國對韓國汽車、汽車零件、木材、原木和木材產品等關稅減至15%，韓將取消對美實施的5萬輛汽車限額進口措施。

對於美方已批准韓國建造核動力潛艇事宜，韓總統李在明周五表示，雙方已在前一個前提下進行討論，即在韓國本土建造核潛艇，而非特朗普早前指「在美國費城一家韓國造船廠建造」的說法。



●韓海軍一艘潛艇上月在造船廠舉行下水儀式。 網上圖片