

香港文匯報訊 英國執政工黨政府擬於當地時間周一(11月17日)正式宣布當代最大規模庇護政策改革計劃，大幅收緊對難民的保護。《星期日泰晤士報》披露，當局會將難民庇護身份保護期，由現行的5年減至兩年半，申請英國永久居留的等候期更從5年大幅延長至20年。內政大臣馬哈茂德相信，當局此舉將終結給予庇護者的「黃金門票」。

# 英大幅收緊庇護政策減難民永居等候期延長至20年

## 保護期減半至2.5年 工黨圖遏極右改革黨聲勢



●英國今年已錄得逾3.9萬人橫渡英倫海峽赴英尋求庇護。網上圖片

依照英國現行制度，難民的庇護申請獲批後，其身份有5年保護期，在此期間可留在英國，滿5年後申請永久居留權，最終獲得英國公民身份。但在新規下，難民身份保護期只有兩年半，且當局會定期審視，一旦認定難民的家鄉安全情況好轉，便會強制驅逐他們出境。申請英國永久居留的等候期延至20年，也幾乎堵塞難民依靠庇護身份獲得永居的可能性，至於合法入境者的等候期也被延長至10年，較現時翻倍。

### 庇護申請歷史新高

馬哈茂德上周六接受《星期日泰晤士報》訪問時預告這項計劃，「我將宣布英國庇護制度在現代史上最重大的變革，我們需減少非法入境的人數，需遣返更多沒有權利待在英國的人。英國將永遠是一個為逃避危險的人提供庇護的國家，但我們必須恢復秩序，保持控制權。」英國今年以來已錄得逾3.9萬人橫渡英倫海峽赴英尋求庇護，人數超過去年全年，截至今年6月的一年間錄得新的庇護申請達11.1萬宗，創歷史新高。馬哈茂德堅稱，這些改革本質上是為了警告人們，不要以非法移民身份來到英國。她強調英國若不解決非法移民湧入，國家會更加分裂。

### 社會治安每況愈下

英國廣播公司(BBC)分析稱，屬左翼的工黨一直傾向以更人道方式處理移民問題，馬哈茂德自己便是來自巴基斯坦克什米爾地區的移民後裔。然而近年英國經濟轉差、社會治安欠佳，極右在野改革黨趁勢冒起，將其歸咎於非法移民湧入，利用極端反移民主張吸票。英國部分民眾也對難民湧入導致浪費公帑及住宅短缺感到不滿，工黨政府在此背景下，逐步轉向以強硬移民政策遏制改革黨聲勢。

英國難民理事會批評新政策缺乏人道主義，「那些遭受迫害、酷刑或親眼目睹家人在殘酷戰爭中喪生的人，不是在『尋求庇護』。難民在逃命之前不會比較不同的庇護制度，我們知道人們為什麼會來英國：他們在這有家人，他們會說一些英語，又或他們在英國能建立長期的聯繫，這有助他們在安全環境中重建生活。」

在野自由民主黨內政事務發言人威爾金森也稱，工黨宣稱收緊庇護政策可能治標不治本，「他們不應自欺欺人地認為，這些措施就能取代快速處理申請，他們應考慮採用新方法提升效率，糾正保守黨造成的混亂庇護制度。」英國多間慈善機構致函馬哈茂德，敦促她「停止將移民當作代罪羔羊，並停止那些只會造成傷害的做騷政策」，稱這類舉措只會助長種族歧視和暴力。

## 逾5萬宗庇護申請上訴案件積壓 凸顯英移民系統運作失靈

香港文匯報訊 許多難民在庇護申請被拒後，向英國法院提出上訴，然而英國移民訴訟系統人手短缺，積壓大量待處理上訴案件。《金融時報》上周六(11月15日)報道，英國截至今年8月至少積壓5.1萬宗庇護申請和上訴等待審理，平均每名難民輪候出庭的時間超過13個月，報道形容案件大量積壓帶來連鎖反應，凸顯英國移民系統運作日漸失靈。

截至今年6月的過去一年間，合計有破紀錄11.1萬名難民向英國申請庇護。報道指出，英國移民訴訟系統沒有足夠多的法官和檢察官，也沒有足夠多的律師協助難民出庭。加上英國政府大幅削減為難民提供的法律援助補貼，許多難民根本沒有與律師溝通、處理上訴事宜的機會。來自埃及的難民阿里表示，他申請庇護時，負責面試的內政部官員只用兩小時收集他與家人的資料、聽取他的陳述。他去年11月收到的拒簽信內容，似乎是從預設的拒簽理由清單中直接複製而來。阿里立即提出上訴，卻被告知案件到明年5月才能審理，「我想去求助社工，但她看上去要處理很多案件，我不確定她是否關注我的處境。」來自約旦的難民奧巴達也稱，他很感激自己能留在英國，但他希望當局能盡快審理他的案件，為他批出工作許可，「我並非故意遊手好閒，我不喜歡住在酒店，我完全可以工作，我希望能盡快做到這一點。」

香港文匯報訊 英國工黨政府除大幅縮短難民身份保護期之外，還計劃修訂法律，不再為難民提供住房保障和經濟支持，改為酌情發放援助。《衛報》引述內政大臣馬哈茂德說法，屆時依照新規，政府會拒絕向有權在英工作或擁有一定資產的難民提供援助。

英國現時約有10萬名尋求庇護的難民，約三分之一的人仍長期住在專門的酒店內。報道指出，他們當中約有8,500人是在以合法簽證赴英後申請庇護，因此有權工作。至於約1.9萬名沒有工作簽證、且仍在等待庇護申請過關的難民，只能在極少數嚴重缺乏人手的領域工作。

馬哈茂德稱，當局會撤銷2005年從歐盟引入的法律，不再給庇護系統中可以在英工作但暫未返工的難民，提供任何

## 擬修法律收緊住房經濟援助

福利和住房補貼。任何不遵守離境指令、從事犯罪活動、擾亂住所秩序或非法工作的人士，也不會收到補助金。當局沒有具體說明這些措施能節省多少錢，僅表示對難民的支持不再是理所當然，而是政府的自由裁量權。

### 「強制」參加志願工作

報道還稱，政府官員預計會討論難民獲得或保有福利可能需要遵守的額外要求，優先考慮補貼「作出貢獻並融入社會」人士。這意味着日後難民需透過志願工作紀錄等證據，證明自己對英國社會作出貢獻，才能申請有條件居留許可。包括英國志願組織理事會(NCVO)在內的全英數百間慈善機構表示，他們將拒絕配合政府這一「不道德計劃」，拒絕強迫難民為獲居留許可，變相強制參

加志願工作，「強志志願服務會削弱志願服務的諸多益處，相當於讓他們(指難民)無償工作。將志願服務作為難民融入這個國家的條件，既不道德也不切實際。這種自願的貢獻絕不能以威脅方式強迫他人完成。」



●英計劃不再為難民提供住房保障和經濟支持。網上圖片

## 取經丹麥 英圖建全歐最嚴庇護制度

香港文匯報訊 英國宣布將展開現代史上最大規模的庇護政策改革，並表示此次改革借鑒了丹麥的做法。丹麥的庇護制度在歐洲極為嚴格，曾遭人權團體多次批評。

英國內政部表示，此次庇護改革將參考丹麥及其他歐洲國家的做法，規定難民身份為臨時性，欲獲得政府支援需符



●丹麥庇護制度全歐最嚴，曾遭多次批評。網上圖片

合條件，並要求難民融入社會，「英國將達到這些標準，甚至在部分領域超過他國標準。」

### 庇護申請量40年最低

據英國廣播公司(BBC)報道，英國內政大臣馬哈茂德上月派遣內政部高級官員前往哥本哈根，研究可供英國借鑒的措施。丹麥以嚴格的移民政策見稱，該國的庇護申請量已降至40年來最低，並遣返95%的申請被拒者。在丹麥，遭外國政權直接針對的難民通常會獲得保護，但大多數因戰亂成功獲庇護的人，如今僅能在該國臨時居留，通常為期兩年，許可到期後須重新申請。如果丹麥政府認定庇護者的原居國安全，庇護者可被遣返回國。對於在

丹麥停留較久者，取得永久居留權所需時間已延長，並新增條件，例如必須有全職工作。

家庭團聚規定也更嚴格，若難民獲得居留權，申請與其團聚的伴侶必須年滿24歲，丹麥政府稱此舉旨在防止強迫婚姻。在丹麥的伴侶不得於過去3年領取福利，還需提供財務擔保，雙方必須通過丹麥語測驗。難民若居住在被指定為「平行社會」的住宅區，即居民中超過50%屬丹麥政府認定的「非西方」背景者，將完全無資格申請家庭團聚。該法律還允許政府出售或拆除屬於「平行社會」的住宅樓宇，引起極大爭議。丹麥政府稱此舉旨在改善融合，但歐盟最高法院一名高級顧問今年較早時批評此法基於種族歧視。

## 移民憂極右改革黨上台喪失永居權

香港文匯報訊 英國極右立場的在野改革黨勢頭正盛，黨魁法拉奇揚言若改革黨執政，將會廢除永久居留權，要求在英長居的外籍人士必須定期申請簽證。多名合資格申請永久居留權的外籍人士向《衛報》訴苦，表示他們對不確定的未來憂心忡忡，甚至懷疑自己在英多年作出貢獻、融入當地社群是否值得。

44歲的韓籍國家醫療服務(NHS)護士申女士目前符合取得永久居留權，她表示正在猶豫是否支付至少3,000英鎊(約3.07萬港元)的高額申請費用，因擔心若改革黨真的勝出下屆大選，自己的永久居留權隨時可能被撤銷。申女士稱，她

在疫情期間曾連續18個月每天工作12小時，至今她的薪酬還遠未達到改革黨宣稱的技術工作簽證6萬英鎊(約61.4萬港元)年薪門檻，「改革黨的主張，只會打擊像我一樣的外籍NHS基層醫護。」

### 推高技術工作簽證年薪門檻

31歲的印度籍工程師沙姆桑達爾攜妻子一同赴英，兩人如今都在英國工作，他擔心如果改革黨推高技術工作簽證年薪門檻，他和妻子都要被迫離英，「秋天漫步街頭，看着落葉紛飛，想到明年秋天我可能就無法留在英國，這種感覺令人心碎。」來自敘利亞的艾哈邁德任職英

國一間醫療慈善機構，她坦言擔憂難以長期留英，令她患上嚴重的抑鬱症，「我完全融入了英國社會和生活。這種政策主張會破壞我們的穩定感，這種穩定感對於外籍人才融入社會至關重要。」



●法拉奇領導的改革黨聲勢強勁。網上圖片

## 美食物券計劃需重新申請 確保領取者真正處於弱勢



●美國食物券計劃仍未完全恢復。美聯社

香港文匯報訊 儘管美國聯邦政府已重啟，但停擺期間暫停的「補充營養援助計劃」(SNAP，俗稱食物券)仍未完全恢復。聯邦農業部部長羅林斯日前表示，為「確保每個領取食物券福利的人真正處於弱勢地位，沒有這福利就活不下去」，她打算讓所有人重新申請食物券。

SNAP是美國最大的反飢餓計劃，該計劃服務全國近4,200萬人，2024財年成本約1,000億美元(約7,772億港元)。農業部決定要求所有食物券福利參與者重新申請，是總統特朗普政府打擊他聲稱的「食物券欺詐行動」最新舉措，但羅林斯沒有說明何時或如何重新申請。之前政府關門停擺，聯邦政

府食物券資金耗盡，許多保守派評論員以至特朗普都發聲批評食物券的支出。

### 部長稱逾18萬已故者仍領福利

農業部食品營養服務署指出，SNAP欺詐行徑可能包括參與者虛報資格、零售商將福利換成現金，又或犯罪分子盜刷電子福利轉賬卡取得福利。但反飢餓組織表示，SNAP欺詐行為遠不如特朗普政府指控的那麼多，更何況SNAP平均每天只向每位參與者發放約6美元(約46港元)福利。各州管理當局已要求SNAP參與者每半年重新認證一次個人資料，領取福利家庭必須及時更新工作

史、收入和其他個人資料。農業部沒有說明羅林斯的計劃，與目前各州要求參與者重新申請的做法有何不同。羅林斯暗示，她將在未來數周內宣布改革計劃新方案，她較早時已指示各州交出SNAP參與者社會安全號碼在內的敏感個資，但此舉正受到法律挑戰。羅林斯上周向傳媒表示，目前有29個州份配合農業部要求，這些州提供的數據顯示，有18.6萬名「已故男女和兒童」正透過SNAP領取福利金。特朗普7月簽署生效的「大而美法案」，削減了1,860億美元(約1.44萬億港元)的SNAP經費開支，並對領取該福利者提出新的工作要求和限制，作出食物券歷來最大規模改革。