海南自由貿易港

第2期

（主辦：海南省新聞辦公室）

編者按

在海南建設中國特色自由貿易港，是習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動的重大國家戰略。歷經七年多的艱辛探索和實踐，海南自由貿易港政策制度體系初步建立，發展呈現良好態勢，為全島封關運作奠定了堅實基礎。

經黨中央批准，海南自由貿易港封關運作定於2025年12月18日正式啟動。1978年12月18日，黨的十一屆三中全會開啟了改革開放和社會主義現代化的偉大征程。在12月18日這一天啟動封關運作，具有重要象徵意義，也是向世界展示我國堅定不移擴大高水平開放的決心和信心。

封關不是封島，而是要將海南島全島建成一個海關監管特殊區域，實施以「『一線』放開、『二線』管住、島內自由」為基本特徵的自由化便利化政策制度。全島封關運作的系統性、複雜性和敏感性等，帶來諸多挑戰；海內外對全島封關運作後的政策變化、商業機會等也充滿了期待。

為了回應各界對海南自由貿易港封關運作的廣泛關注，海南相關部門收集了大量海內外關心的問題，並編輯出版了《海南自由貿易港封關百問》一書，通過簡明扼要的問答形式，幫助大家更好地理解海南自由貿易港的政策框架和未來發展方向。現選取其中部分熱點問題，進行刊登，以饗讀者。

海南封關熱點問題問答

封關後海南自由貿易港「零關稅」政策有哪些變化？

「零關稅」是國際自由貿易港政策的重要特徵，是指對進口貨物免征進口關稅、進口環節增值稅和消費稅。日前，財政部、海關總署、稅務總局聯合發布了《關於海南自由貿易港貨物進出「一線」、「二線」及在島內流通稅收政策的通知》和《關於海南自由貿易港進口徵稅商品目錄的通知》，擬於封關運作之日起施行，屆時海南自由貿易港進口「零關稅」制度體系將基本確立。

與封關前「零關稅」政策相比，主要有三個方面特點：

一是「零關稅」商品範圍將由目前的1,900多個稅目擴大至6,600多個稅目，約佔我國進出口稅則全部商品稅目的74%。

二是享惠主體覆蓋面擴大到民辦非企業單位和法人主體註冊登記不在自由貿易港的事業單位。

三是進口「零關稅」商品及其加工製成品，可在享惠主體間自由流通，免於補繳進口稅收。

封關後海南自由貿易港企業所得稅政策是否有調整？

當前海南自由貿易港實施的企業所得稅優惠政策主要依據《財政部稅務總局關於海南自由貿易港企業所得稅優惠政策的通知》、《財政部稅務總局關於延續實施海南自由貿易港企業所得稅優惠政策的通知》，該項優惠政策延續執行至2027年12月31日。

具體重點政策：一是鼓勵類產業企業減按15%稅率徵收企業所得稅；二是對在海南自由貿易港設立的旅遊業、現代服務業、高新技術產業企業新增境外直接投資取得的所得，免徵企業所得稅。

封關後海南自由貿易港個人所得稅政策是否有調整？

根據《關於海南自由貿易港高端緊缺人才個人所得稅政策的通知》、《財政部稅務總局關於延續實施海南自由貿易港高端緊缺人才個人所得稅政策的通知》，對在海南自由貿易港工作的高端人才和緊缺人才，其個人所得稅實際稅負超過15%的部分，予以免徵，該項優惠政策延續執行至2027年12月31日。

海南離島免稅政策有哪些調整？

海南離島免稅政策按照封關前相關政策執行，暫無變化。

封關後海南自由貿易港的超市、商舖是否與免稅店一樣可以銷售免稅商品？

封關後，進口徵稅商品目錄和貨物流通稅收政策的享惠主體不包含個人，島內居民消費進境商品的相關稅收政策正在研究中。

封關後居民和遊客離島行李物品可攜帶多少限額的免稅日用消費品？

財政部、海關總署、稅務總局《關於海南自由貿易港貨物進出「一線」、「二線」及在島內流通稅收政策的通知》是針對貨物的流通稅收政策，該政策的享惠主體不包含個人。

封關後離島免稅「套代購」管控政策有無變化？

封關後離島免稅「套代購」管控政策暫無變化。

封關後海南自由貿易港跨境電商政策有無變化？

跨境電商零售進口政策全國統一執行，海南自由貿易港無特殊安排。

封關後海南自由貿易港會不會成為「避稅天堂」？

海南自由貿易港的稅收制度是國家戰略下的制度型開放，具有明確的政策邊界與合規約束。海南自由貿易港構建「制度+科技+合作」的反洗錢體系，資金流動更便利。

封關後的貨物流通稅收政策與封關前的3張「零關稅」清單適用的稅收政策有什麼聯繫與區別？

封關後，現行原輔料、交通工具及遊艇、自用生產設備等3張「零關稅」清單商品適用的稅收政策將納入貨物流通稅收政策一併實施。

封關後海南自由貿易港加工增值內銷免關稅政策做了哪些優化調整？

根據《中華人民共和國海關對海南自由貿易港加工增值免關稅貨物稅收徵管暫行辦法》，封關後，加工增值免關稅政策將在海南自由貿易港全域實施。對屬於海南自由貿易港鼓勵類產業的企業生產的貨物，在加工增值達到或者超過30%時，經「二線」進入內地，免徵進口關稅。

海南自由貿易港如何強化競爭政策的基礎性地位？

海南自由貿易港將全面落實市場准入負面清單制度，依法對內外資企業實施同等准入標準，保證招標文件規範、保證評審標準一致、保證信息公開透明。

封關後海南自由貿易港境外律師事務所和境外律師執業政策有無變化？

封關後海南自由貿易港境外律師事務所和境外律師執業仍按照封關前相關政策執行，暫無變化。

封關後海南自由貿易港如何調解處理跨境商事糾紛？

海南自由貿易港將建立健全國際商事糾紛多元解決機制，強化「訴訟、仲裁、調解三位一體」的多元糾紛化解機制：一是打造國際一流仲裁機構。截至2025年7月，海南國際仲裁院聘任1367名仲裁員，其中境外仲裁員佔比近三分之一，分布於全球40個國家和地區，實現了主要法域全覆蓋。二是創新引入臨時仲裁制度。三是創新涉外民商事審判機制，已任命9名港澳台居民為人民陪審員，選聘3名外籍人士擔任訴訟服務國際自願者。

封關後企業開立海南自由貿易港多功能自由貿易賬戶（EF賬戶）能帶給企業哪些方面的便利？

根據《海南自由貿易港建設總體方案》和《中華人民共和國海南自由貿易港法》，EF賬戶在海南自由貿易港上線，EF賬戶資金「跨一線」可依法自由劃轉；「跨二線」資金劃轉更自由。

封關後跨境資金如何實現自由流動？

根據《海南自由貿易港建設總體方案》部署，海南自由貿易港以國內現有本外幣賬戶和自由貿易賬戶為基礎，通過金融賬戶隔離，建立資金「電子圍網」，為海南自由貿易港與境外實現跨境資金自由便利流動提供基礎條件。

封關後跨境投融資便利化政策QFLP、QDLP如何操作？

海南跨境投融資便利化政策如下：

（1）QFLP境內股權投資政策

在滿足中國證券投資基金業協會基本要求的前提下，QFLP企業（包括QFLP基金管理人和基金產品）的登記註冊不另設要求，QFLP企業在工商註冊的資本金額度範圍內，可實現資金的自由匯入；利潤、股息、紅利在確保真實性、符合稅務等主管部門的相關規定的情況下才可匯出。

（2）QDLP境外投資政策

QDLP企業分為QDLP基金管理人和QDLP基金，符合條件的新設基金管理企業和存續基金管理企業均可申請試點資格。

封關後個人在海南自由貿易港如何兌換外幣？

根據《經常項目外匯業務指引（2020年版）》，封關後個人在海南自由貿易港兌換外幣的政策無變化。

海南自由貿易港企業辦理跨境貿易外匯業務可享受哪些便利化政策？

根據《海南自由貿易港建設總體方案》，符合條件的海南自由貿易港企業辦理跨境貿易外匯業務，對於單筆等值5萬美元以上的服務貿易等項目外匯支出，可事後核驗服務貿易等項目對外支付稅務備案表；支持銀行優化新型國際貿易結算；擴大貿易收支軋差淨額結算範圍。

封關後中國內地居民進出海南自由貿易港有什麼變化？

海南自由貿易港封關運作後，中國內地居民進出海南自由貿易港的管理方式與封關運作前一致。

封關後海南自由貿易港在數據跨境流動應用場景上有哪些突破？

海南自由貿易港在推動數據安全有序流動方面進行了多項創新探索，比如，「遊戲出海」規模逐步擴大並形成一定的產業聚集，「來數加工」等應用場景的技術驗證順利完成，形成可複製、可推廣的經驗。同時，其他數據跨境應用場景正在申請技術驗證。

封關後海南自由貿易港哪些數據不能跨境流動？

封關後，海南自由貿易港對數據跨境流動採取管理清單管理模式，即通過清單明確允許或限制流動的數據類型，而非直接規定「不得跨境流動」的具體數據類別。這種模式旨在實現數據跨境交互的規範化，同時保障國家安全與數據安全。

封關後海南自由貿易港在增值電信領域有哪些開放措施？

2024年國家工業和信息化部啟動增值電信業務擴大對外開放試點，海南與北京、上海、深圳成為首批試點地區。

目前，海南在增值電信領域已率先開放，其中一項重要舉措是取消在線數據與交易處理業務外資准入限制。截至2025年2月底，海南外資增值電信企業已達40家。

封關後海南自由貿易港是否會進一步擴展免簽國家範圍？

截至2025年8月，有86個國家持普通護照人員可免簽入境海南。

封關後海南自由貿易港是否會大幅增加國際航班航線？

根據《海南自由貿易港建設總體方案》，封關運作後將全面開放第七航權，允許外航獨立運營海南至第三國的客貨運航線（當前為試點階段）。

封關後海南自由貿易港是否允許使用國際駕照？

封關後海南自由貿易港不允許使用國際駕照。

封關後境外遊客在海南自由貿易港購物退稅政策是否會有變化？

根據《國家稅務總局關於推廣境外旅客購物離境退稅「即買即退」服務措施的公告》，境外旅客可在海南自由貿易港辦理離境退稅業務。

封關後海南博鰲樂城國際醫療旅遊先行區「三個同步」政策會擴大到全島適用嗎？

海南博鰲樂城國際醫療旅遊先行區憑借「醫療技術、裝備、藥品與國際先進水平同步」的政策，已成為中國醫療開放的高地。封關後樂城「三個同步」政策仍將嚴格限定在先行區範圍內，不會全島推廣。

封關後海南自由貿易港是否允許發展類似香港、澳門的賽馬運動？

海南自由貿易港是「中國特色」的自由貿易港。無出台賽馬運動規劃時間表。