

香港文匯報訊（記者 盧靜怡 廣州報道）《中共廣東省委關於制定廣東省國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（下稱廣東「十五五」規劃建議）8日正式發布，為廣東未來五年發展明確目標導向，勾勒出清晰可循的發展脈絡。

粵港澳大灣區建設是廣東「十五五」規劃建議謀篇布局的重點，在全文部署的58條具體措施中，「大灣區」一詞被高頻提及25次。規劃建議特別提到，要打破制約經濟循環的卡點堵點，加快建設粵港澳大灣區統一大市場公平競爭先行區，深化對內經濟聯繫，實現更大範圍的資源共享、市場相通、產業相融。專家指出，大灣區統一大市場公平競爭先行區的建設，聚焦打破行政壁壘的制度性創新，將決定未來五年粵港澳大灣區合作的深度與質量。廣東深度打通大灣區內地城市的堵點，有利於提升內地城市營商環境，與港澳實現更高水平規則銜接，提升區域整體開放水平，為港澳服務業進入內地提供更大的空間。

廣東「十五五」規劃建議提出，展望未來，從黨的二十大到二〇三五年，將用13年時間基本實現社會主義現代化、建成一個現代化的新廣東。到那時，經濟總量實現倍增，人均地區生產總值達到中等發達國家水平。為實現這一目標，加快粵港澳大灣區建設被視為廣東未來發展的戰略重點。規劃建議針對大灣區建設的目標，提出要持續深化規則銜接、機制對接和政策協同、資源共享，努力實現重點突破、全面推進，攜手港澳建設世界級的大灣區、發展最好的大灣區。

規劃建議涉及「大灣區」有25處，涉及「一體化」有14處，其中包括探索粵港澳大灣區貿易一體化；推出更多「灣區標準」「灣區認證」，提升大灣區市場一體化水平；以深中一體化為突破口，推動東西兩岸融合互動發展，帶動珠三角深度一體化。其中，更為核心的是部署「深度參與構建全國統一大市場」的安排中，提出將加快建设粵港澳大灣區統一大市場公平競爭先行區，深化對內經濟聯繫，實現更大範圍的資源共享、市場相通、產業相融。

打破傳統行政區劃管理資源模式

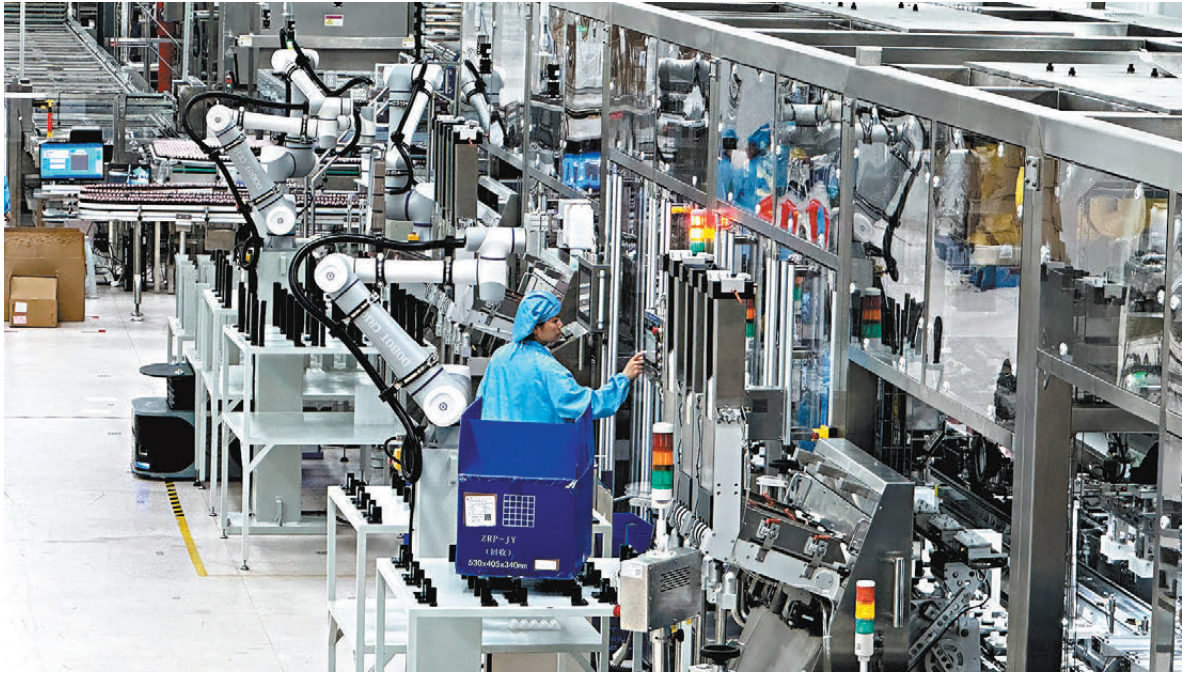
中山大學區域開放與合作研究院院長毛艷華告訴香港文匯報記者，「十四五」以來，國家明確提出要建設全國統一大市場，這是構建新發展格局的基礎之一。「大灣區作為全國開放程度最高、市場化程度最強的區域之一，更需要在市場一體化方面先行先試，目的就是為全國統一大市場建設提供可複製、可推廣的經驗。」

為全國統一大市場建設先行探路

廣東省發展改革委副主任、省大灣區辦常務副主任朱偉在談到貫徹實施《決定》的有關工作安排時

廣東「十五五」規劃建議 建灣區統一大市場先行區

專家：破除內地九市隱形壁壘 與港澳實現更高水平規則銜接



●廣東「十五五」規劃建議提出，加快建設粵港澳大灣區統一大市場公平競爭先行區。圖為灣區一家先進製造企業車間。香港文匯報記者盧靜怡 攝

毛艷華認為，大灣區本質上是一個高度流動的城市群，人口、產業、資本都在跨城市高速流動。粵港澳大灣區在經濟發展上高度依賴一體化的市場與資源要素跨地域配置，這就要求打破傳統以行政區劃管理資源的模式。「過去大灣區內地各城市都有自己不同的空間規劃、產業規劃，這與大灣區城市群的經濟發展邏輯是矛盾的。」他指，隨着「十五五」的到來和大灣區建設的推進，城市間的「隱形壁壘」即卡點、堵點會越來越明顯，成為制約要素自由流動、產業深度協同的關鍵阻礙。

目前來看，大灣區內地城市存在多個「隱形壁壘」，包括空間規劃不一致，產業重複、分工不清晰；在市場准入方面，市場進入壁壘明顯，「過江龍」企業想要跨市經營、參與招投標等，仍面臨繁瑣的手續和較高的准入門檻。

東莞中山探索鎮街擴權賦能改革

「這些都是灣區要素流動和產業升級的『堵點』，也是廣東要建設統一大市場先行區必須破除的制度壁壘。」毛艷華表示，規劃建議中提到了廣州和深圳的雙城聯動、戰略協同，還提出將強化廣州、深圳、佛山、東莞、惠州等經濟大市龍頭作用。「廣州與深圳是大灣區城市群中的兩大核心城市，灣區要推進城市群一體化、都市圈協同發展，

廣深聯動自然是最關鍵的『示範』。」

至於其他大灣區內地城市亦有改革任務。規劃建議還提出，支持東莞、中山探索開展特大鎮（中心鎮）擴權賦能改革試點。毛艷華認為，東莞、中山等地鎮街經濟發達、產業集聚度高，但當前不少經濟管理環節存在「審批鏈條過長」的情況，尤其在土地審批、生產用地調整、土地功能變更等方面仍然存在上級審批周期長的問題。「很多急需的市場化目標就因此耽擱了。」他認為，未來應該通過推行擴權賦能改革，提升特大鎮（中心鎮）的行政管理權限，增強要素承載能力。

降港澳要素進入內地制度性成本

對於香港而言，廣東深度打通大灣區內地城市的堵點，有利於提升內地城市營商環境，與港澳實現更高水平規則銜接，提升區域整體開放水平，為港澳服務業進入內地提供更大的空間。「大灣區進入高質量發展新階段，需要更廣闊的發展空間，也需要港澳的資本、人才和技術更充分參與。」毛艷華說，香港本身就是自由市場經濟，與內地推動的一體化公平競爭方向一致，廣東打造大灣區統一大市場公平競爭先行區，將進一步降低港澳要素進入內地的制度性成本，持續增強港澳各界參與內地建設、共享發展紅利的意願與信心。

內地九市將建一體化發展聯席會議制度

香港文匯報訊（記者 盧靜怡 廣州報道）香港文匯報記者注意到，廣東「十五五」規劃建議發布前不久，廣東省十四屆人大常委會第二十二次會議行使重大事項決定權，通過《廣東省人民代表大會常務委員會關於促進粵港澳大灣區內地九市內涵式高質量發展的決定》。《決定》提到，將構建大灣區內地九市跨行政區合作發展新機制，深化經濟區與行政區適度分離改革，創新「中心城市研發+周邊城市製造」「總部+基地」「前端+後台」「總裝+配套」等多種合作模式，探索建立跨區域利益共享機制。

表示，廣東將積極推動建立大灣區內地九市一體化發展聯席會議制度，共同推動解決珠三角九市協同發展中存在的重大問題，破除行政壁壘和市場分割，優化產業分工和空間發展格局，為全國統一大市場建設先行探路。

專家：助解決產業鏈跨市分工需要

「這正是廣東『十五五』規劃建議中，要打破制約大灣區經濟循環的卡點堵點的一個體現。」中山大學區域開放與合作研究院院長毛艷華告訴香港文匯報，這個《決定》最值得關注的是，要建立大灣區內地九市一體化發展聯席會議制度。「這意味着大灣區內地九市的主要官員，可以在聯席會議中協調解決發展中的重大問題，破除行政壁壘和市場分割，大家不再各自為政，而是有了協調和溝通的機

制，這是大灣區體制機制內的重要創新。」

毛艷華解釋，《決定》提出的「經濟區與行政區適度分離改革」，並非削弱行政區功能，而是為了解決產業鏈跨市分工的現實需要。「行政區是負責教育、醫療、基礎公共服務。而經濟區是依據產業鏈、供應鏈布局形成，是一個天然的跨區域的概念。產業鏈上下游分布在不同城市，這就需要用經濟區的概念來理解。」他指，這個適度分離是指，人口流動時，其社會福利、公共服務仍由行政區負責，而涉及到跨區域的經濟活動，就可以不按行政區劃分，更加有利於提高區域整體產業競爭力，實現高質量發展。他說：「通過聯席會議機制、區域利益共享與補償機制，統一規劃、優化產業布局，可以解決大灣區跨市合作中長期存在的痛點。」

內地九市的任務與定位

- 廣州**
 - 把廣州建設成為「中小企業創新發展之都」
 - 推進超大特大城市治理現代化，加快城市群一體化和都市圈同城化，構建大中小城市和小城鎮協調發展的現代化城市體系
 - 強化經濟大市龍頭作用
 - 建強廣州數據交易所
 - 支持廣州建設國際消費中心城市和區域消費中心城市
 - 推動廣州建設彰顯海洋特色的現代化城市
 - 深化與深圳雙城聯動、戰略協同
 - 推動廣佛全域同城聯動發展
- 深圳**
 - 把深圳建設成為「高新技術企業之都」
 - 支持深圳建設中國特色社會主義先行示範區，努力創建社會主義現代化強國的城市範例
 - 深入推進深圳綜合改革試點
 - 強化經濟大市龍頭作用
 - 建強深圳數據交易所
 - 支持深圳建設國際消費中心城市和區域消費中心城市
 - 支持深圳建設全球海洋中心城市
 - 深化與廣州雙城聯動、戰略協同
- 佛山**
 - 強化經濟大市龍頭作用
 - 推動廣佛全域同城聯動發展
- 東莞**
 - 強化經濟大市龍頭作用
 - 支持東莞探索開展特大鎮（中心鎮）擴權賦能改革試點
- 惠州**
 - 強化經濟大市龍頭作用
- 珠海**
 - 強化珠海作為珠江口西岸核心城市支撐作用
- 中山**
 - 支持中山探索開展特大鎮（中心鎮）擴權賦能改革試點
- 肇慶**
 - 支持肇慶建設國家重點內河口岸節點
- 江門**
 - 支持江門等建設面向世界華僑華人的發展平台
 - 強化江門台山等集中連片耕地保護

整理：香港文匯報記者 盧靜怡



●未來產業和新興產業是廣東「十五五」的發展重點之一。圖為大灣區一家人形機器人企業。香港文匯報記者盧靜怡 攝

中國外貿連10月增長 中美「休戰期」利出口

香港文匯報訊（記者 朱燁 北京報道）海關總署8日公布的最新數據顯示，今年11月份，中國貨物貿易增速回升，進出口總值3.9萬億元（人民幣，下同），同比增長4.1%。其中，出口2.35萬億元，同比增長5.7%；進口1.55萬億元，同比增長1.7%。海關總署統計分析司司長呂大良表示，截至11月份，中國貨物貿易進出口已經連續10個月保持同比增長。11月當月，進出口同比增速回升，比上月加快了4個百分點。當月出口、進口雙增長，同比、環比雙增長，中國外貿韌性和活力持續彰顯。

前11月貨物貿易進出口增3.6%

數據顯示，今年前11個月，中國貨物貿易進出口總值41.21萬億元，同比增長3.6%。其中，出口24.46萬億元，同比增長6.2%；進口16.75萬億元，同比增長0.2%。

分區域看，前11個月，東盟為中國第一大貿易夥伴，中國與東盟貿易總值6.82萬億元，同比增長8.5%。歐盟為中國第二大貿易夥伴，中國與歐盟貿易總值5.37萬億元，同比增長5.4%。美國為中國第三大貿易夥伴，中國與美國貿易總值3.69萬億元，同比下降16.9%。

同期，中國對共建「一帶一路」國家合計進出口21.33萬億元，同比增長6%。

AI投資熱潮推芯片出口高增長

分產品看，前11個月，中國出口集成電路1.29萬億元，同比增長



●11月份，中國貨物貿易進出口總值3.9萬億元，同比增速回升至4.1%。圖為12月5日，一艘滿載出口汽車的滾裝貨輪駛離安徽蕪湖港碼頭。新華社

25.6%；出口汽車8,969.1億元，同比增長17.6%。

值得注意的是，中美第五輪經貿會談之後，迎來一年「休戰期」，這為中國外貿企業出口帶來增長契機。東方金誠研究發展部執行總監馮琳指出，8月美國對歐盟、越南等經濟體上調關稅落地後，全球貿易正在經歷一個劇烈震盪過程，其中10月全球貿易增速顯著下行，11月則出現反彈。縱觀全球，作為全球貿易的風向標，11月韓國出口同比增長8.4%，增速較上月加快4.8個百分點；中國作為全球頭號商品貿易大國，11月全球貿易反彈也會帶動自身出口增速走高。另值得一提的是，當前全球性AI投資熱潮在持續，會繼續推動芯片出口在11月保持高增長，而汽車出口短期內也延續強勢。

國際貨幣基金組織上海中心開業

香港文匯報訊 據新華社報道，12月8日，國際貨幣基金組織上海中心正式開業。作為國際貨幣基金組織在全球設立的區域中心之一，上海中心的開業運營對於深化基金組織與中國的合作具有重要意義。

記者從中國人民銀行了解到，國際貨幣基金組織上海中心，旨在加強國際貨幣基金組織與亞太地區經濟體的交流與合作，就新興市場和中等收入國家關注領域開展相關研究，為區域內經濟體提供有針對性的能力建設支持，維護全球和區域金融穩定。

有利維護全球和區域金融穩定

中國人民銀行行長潘功勝表示，上海中心開業運營，充分體現了中國與基金組織倡導合作共贏的堅定立場，對於深化基金組織與中國的

合作，促進亞太區域國家間的宏觀經濟政策交流和協調，維護全球和區域金融穩定、完善全球金融治理具有重要意義。中國人民銀行將繼續與上海市和基金組織一道，全力支持上海中心的建設與發展。

國際貨幣基金組織總裁格奧爾基耶娃表示，上海中心將作為重要樞紐，推動新興市場和中等收入國家相關政策領域的研究工作，深化基金組織與區域內成員國、區域性機構以及其他利益攸關方的對話與交流。

上海市市長龔正表示，期待上海中心通過提供政策研究、能力建設、促進合作交流等積極舉措，支持上海國際金融中心建設，為擴大金融高水平對外開放提供更大助力。上海市將繼續為基金組織上海中心高效運營創造良好條件和提供便利。