

中央經濟工作會議部署明年八項重點任務 確保「十五五」開好局起好步

堅持內需主導 推城鄉居民增收計劃



●12月10日至11日，中央經濟工作會議在北京舉行。習近平出席會議並發表重要講話。



●12月10日至11日，中央經濟工作會議在北京舉行。

新華社



香港文匯報訊 據新華社報道，中央經濟工作會議12月10日至11日在北京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席會議並發表重要講話。中共中央政治局常委李強、趙樂際、王滬寧、蔡奇、丁薛祥、李希出席會議。會議確定，明年經濟工作抓好八項重點任務，「堅持內需主導，建設強大國內市場」列在首位。會議提出，要制定實施城鄉居民增收計劃，推動投資止跌回穩。

習近平在重要講話中總結2025年經濟工作，分析當前經濟形勢，部署2026年經濟工作。李強作總結講話，對貫

徹落實習近平總書記重要講話精神、做好明年經濟工作提出要求。會議強調，做好明年經濟工作，要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，深入貫徹黨的二十大和二十屆歷次全會精神，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，着力推動高質量發展，堅持穩中求進工作總基調，更好統籌國內經濟工作和國際經貿鬥爭，更好統籌發展和安全，實施更加積極有為的宏觀政策，增強政策前瞻性針對性協同性，持續擴大內需、優化供給，做優增量、盤活存量，因地制宜發展新質生產力，縱深推進全國統一大市場建設，持續防範化解重點領域風險，着力穩就業、穩企業、穩市場、穩預期，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，保持社會和諧穩定，實現「十五五」良好開局。

做好新形势下經濟工作的五個「必須」

- ▶ 必須充分挖掘經濟潛能
- ▶ 必須堅持政策支持和改革創新並舉
- ▶ 必須做到既「放得活」又「管得好」
- ▶ 必須堅持投資於物和投資於人緊密結合
- ▶ 必須以苦練內功來應對外部挑戰

來源：新華社

2026年經濟工作重點

政策取向	要堅持穩中求進、提質增效
	發揮存量政策和增量政策集成效應
	加大逆周期和跨周期調節力度
	提升宏觀經濟治理效能
財政政策	要繼續實施更加積極的財政政策
	保持必要的財政赤字、債務總規模和支出總量
	加強財政科學管理，優化財政支出結構
	規範稅收優惠、財政補貼政策
	重視解決地方財政困難，兜牢基層「三保」底線（即保基本民生、保工資、保運轉，編者註）
貨幣政策	嚴肅財經紀律，堅持黨政機關過緊日子
	要繼續實施適度寬鬆的貨幣政策
	把促進經濟穩定增長、物價合理回升作為貨幣政策的重要考量
	靈活高效運用降準降息等多種政策工具
	保持流動性充裕
貨幣政策	暢通貨幣政策傳導機制
	引導金融機構加力支持擴大內需、科技創新、中小微企業等重點領域
	保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定

來源：新華社

會議指出，今年是很不平凡的一年。以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全黨全國各族人民迎難而上、奮力拼搏，堅定不移貫徹新發展理念、推動高質量發展，統籌國內國際兩個大局，實施更加積極有為的宏觀政策，經濟社會發展主要目標將順利完成。我國經濟頂壓前行、向新向優發展，現代化產業體系建設持續推進，改革開放邁出新步伐，重點領域風險化解取得積極進展，民生保障更加有力。過去5年，我們有效應對各種衝擊挑戰，推動黨和國家事業取得新的重大成就，「十四五」即將圓滿收官，第二個百年奮鬥目標新征程實現良好開局。

會議指出，明年經濟工作在政策取向上，要堅持穩中求進、提質增效，發揮存量政策和增量政策集成效應，加大逆周期和跨周期調節力度，提升宏觀經濟治理效能。要繼續實施更加積極的財政政策。保持必要的財政赤字、債務總規模和支出總量，加強財政科學管理，優化財政支出結構，規範稅收優惠、財政補貼政策。重視解決地方財政困難，兜牢基層「三保」底線。嚴肅財經紀律，堅持黨政機關過緊日子。要繼續實施適度寬鬆的貨幣政策。把促進經濟穩定增長、物價合理回升作為貨幣政策的重要考量，靈活高效運用降準降息等多種政策工具，保持流動性充裕，暢通貨幣政策傳導機制，引導金融機構加力支持擴大內需、科技創新、中小微企業等重點領域。保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。要增強宏觀政策取向一致性和有效性。將各類經濟政策和非經濟政策、存量政策和增量政策納入宏觀政策取向一致性評估。健全預期管理機制，提振社會信心。

清理消費領域不合理限制措施

會議確定，明年經濟工作抓好以下重點任務。

一是堅持內需主導，建設強大國內市場。深入實施提振消費專項行動，制定實施城鄉居民增收計劃。擴大優質商品和服務供給。優化「兩新」政策實施。清理消費領域不合理限制措施，釋放服務消費潛力。推動投資止跌回穩，適當增加中央預算內投資規模，優化實施「兩重」項目，優化地方政府專項債券用途管理，繼續發揮新型政策性金融工具作用，有效激發民間投資活力。高質量推進城市更新。

二是堅持創新驅動，加緊培育壯大新動能。制定一體推進教育科技人才發展方案。建設北京（京津冀）、上海（長三角）、粵港澳大灣區國際科技創新中心。強化企業創新主體地位，完善新興領域知識產權保護制度。制定服務業擴能提質行動方案。實施新一輪重點產業鏈高質量發展行動。深化拓展「人工智能+」，完善人工智能治理。創新科技金融服務。

深化外商投資促進體制機制改革

三是堅持改革攻堅，增強高質量發展動力活力。制定全國統一大市場建設條例，深入整治「內卷式」競爭。制定和實施進一步深化國資国企改革方案，完善民營經濟促進法配套法規政策。加緊清理拖欠企業賬款。推動平台企業和平台內經營者、勞動者共贏發展。拓展要素市場化改革試點。健全地方稅體系。深入推進中小金融機構減量提質，持續深化資本市場投融資綜合改革。

四是堅持對外開放，推動多領域合作共贏。穩步推進制度型開放，有序擴大服務領域自主開放，優化自由貿易試驗區布局範圍，扎實推進海南自由貿易港建設。推進貿易投資一體化、內外貿一體化發展。鼓勵支持縣域經濟高質量發展。嚴守耕地紅線，毫不放鬆抓好糧食生產，促進糧食等重要農產品價格保持在合理水平。持續鞏固拓展脫貧攻堅成果，把常態化幫扶納入鄉村振興戰略統籌實施，守牢不發生規模性返貧致貧底線。支持經濟大省挑大樑。加強重點城市群協調聯動，深化跨行政區合作。加強主要海灣整體規劃，推動海洋經濟高質量發展。

加強主要海灣整體規劃

五是堅持協調發展，促進城鄉融合和區域聯動。統籌推進以縣城為重要載體的城鎮化建設和鄉村全面振興，推動縣域經濟高質量發展。嚴守耕地紅線，毫不放鬆抓好糧食生產，促進糧食等重要農產品價格保持在合理水平。持續鞏固拓展脫貧攻堅成果，把常態化幫扶納入鄉村振興戰略統籌實施，守牢不發生規模性返貧致貧底線。支持經濟大省挑大樑。加強重點城市群協調聯動，深化跨行政區合作。加強主要海灣整體規劃，推動海洋經濟高質量發展。

六是堅持「雙碳」引領，推動全面綠色轉型。深入推進重點行業節能降碳改造。制定能源強國建設規劃綱要，加快新型能源體系建設，擴大綠電應

用。加強全國碳排放權交易市場建設。實施固體廢物綜合治理行動，深入打好藍天、碧水、淨土保衛戰，強化新污染物治理。扎實推進「三北」工程攻堅戰，實施自然保護地整合優化。加強氣象監測預報預警體系建設，加緊補齊北方地區防洪排澇抗災基礎設施短板，提高應對極端天氣能力。

穩定高校畢業生等重點群體就業

七是堅持民生為大，努力為人民群眾多辦實事。實施穩崗擴容提質行動，穩定高校畢業生、農民工等重點群體就業，鼓勵支持靈活就業人員、新就業形態人員參加職工保險。推進教育資源布局結構調整，增加普通高中學位供給和優質高校本科招生。優化藥品集中採購，深化醫保支付方式改革。實施康復護理擴容提升工程，推行長期護理保險制度，加強對困難群體的關愛幫扶。倡導積極婚育觀，努力穩定新出生人口規模。扎實做好安全生產、防災減災救災、食品藥品安全等工作。

八是堅持守牢底線，積極穩妥化解重點領域風險。着力穩定房地產市場，因城施策控增量、去庫存、優供給，鼓勵收購存量商品房重點用於保障性住房等。深化住房公積金制度改革，有序推動「好房子」建設。加快構建房地產發展新模式。積極有序化解地方政府債務風險，督促各地主動化債，不得違規新增隱性債務。優化債務重組和置換辦法，多措并举化解地方政府融資平台經營性債務風險。

會議指出，要自覺把思想和行動统一到黨中央對形勢的科學判斷上來，把握我國發展大勢，堅定對未來發展的信心。要全面貫徹明年經濟工作的總體要求和政策取向，堅持積極務實的目標導向，着力解決存在的困難問題，在質的有效提升上取得更大突破，增強居民和企業的獲得感；增強改革與政策的協同效應，推動經濟運行和市場預期持續向好。要在大局中把握明年經濟工作的關鍵着力點，圍繞做強國內大循環，拓展內需增長新空間；圍繞發展新質生產力，推動科技創新和產業創新深度融合；圍繞激發高質量發展的動力活力，堅定不移深化改革擴大開放；圍繞不斷增進民生福祉，加大保障和改善民生力度；圍繞守牢安全底線，穩妥做好重點領域風險化解。

會議強調，要加強黨對經濟工作的全面領導，形

擴內需政策邏輯升級 短期部署變陣「持久戰」

專家解讀 當前，全球經濟格局深度調整，外部環境變化影響加深，國內供強需弱矛盾突出，重點領域風險隱患較多。在這一背景下，「堅持內需主導，建設強大國內市場」不僅被中央經濟工作會議置於明年經濟工作首要位置，更被視為穩定經濟大盤、推動高質量發展的核心支點。中央經濟工作會議將內需主導置於明年經濟工作首要位置，絕非權宜之計，而是大國經濟邁向成熟階段的戰略必然。

中國人民大學重慶金融研究院研究員敦志剛接受香港文匯報採訪時表示，在外部環境不確定性上升、全球需求持續偏弱的背景下，中國正把擴大內需的着力點，更加堅決地落在城鄉居民收入改善

上，把「讓群眾有穩定收入、敢於消費、樂於投資未來」作為構建強大國內市場的戰略支點。

向改善收入結構增強購買力轉變

敦志剛指，擴大內需，關鍵在收入。長期以來，中國經濟增長在很大程度上受益於外需與投資「雙輪驅動」。但當前全球貿易保護主義抬頭、地緣衝突此起彼伏，外部市場的不確定性顯著上升，單純依賴外需和投資拉動，難以為未來發展提供可靠支撐。在此背景下，中央經濟工作會議明確提出「堅持內需主導，建設強大國內市場」，並將「制定實施城鄉居民增收計劃」寫入明年重點任務，標誌著擴大內需的政策邏輯正從

「側重刺激消費」升級為「系統改善收入結構、增強居民購買力」。

他進一步分析，這次會議將「增收計劃」提升到宏觀政策主線位置，實質上是把「做大蛋糕」與「分好蛋糕」更緊密地統籌起來，通過提高城鄉居民收入水平來撬動消費升級。會議提出「深入實施提振消費專項行動，制定實施城鄉居民增收計劃」，意味着增收不會停留在概念層面，而將通過一系列可操作的政策組合拳，精準作用於不同群體、不同區域、不同收入來源。

打通多條渠道完善收入分配

敦志剛續說，把城鄉居民增收作為年度重點任

務，是鮮明的政策導向，但要真正落到實處，更需要把短期部署與中長期制度安排結合起來，把「增收」從一次性的政策效應，做成結構性、可持續的增長動力。他還認為，要讓「增收計劃」精準落到百姓賬上，一方面，要通過高質量就業穩住勞動收入這個「主渠道」。另一方面，要通過鄉村全面振興拓展農民增收空間。同時，還要通過完善收入分配制度，打通工資性收入、經營性收入、財產性收入和轉移性收入多條渠道同時發力。

「隨著城鄉居民增收計劃的制定和實施不斷深入，一個收入結構更合理、收入分配更公平、收入預期更穩定的中國，將為『十四億多人的大市場』注入更為持久的活力，也為充滿不確定性的世界經濟提供確定性與正能量。」敦志剛說。

●香港文匯報記者 李暢 北京報道