

建雙循環韌性體系 應對國際經貿鬥爭

專家：對內高質量發展夯實底氣 對外高水平開放合作共贏



聚焦中央經濟工作會議

中央經濟工作會議強調，做好明年經濟工作，要堅持稳中求進工作總基調，更好統籌國內經濟工作和國際經貿鬥爭，更好統籌發展和安全。多位專家接受香港文匯報採訪時表示，「十五五」開局之年，全球經貿博弈已從短期關稅摩擦升級為系統性競爭，會議重提「統籌國內經濟工作和國際經貿鬥爭」，彰顯了對鬥爭長期性的清醒認知。未來五年，國際經貿鬥爭將呈現「領域深化、形式多元、周期持久」的特徵，鬥爭與合作並存、挑戰與機遇交織將成常態。構建雙循環韌性體系是應對挑戰的核心支撐，中國的破局關鍵在於以自身發展的確定性對沖外部環境的不確定性，對內需以高質量發展夯實鬥爭底氣，對外應以高水平開放拓展合作共贏空間。

●香港文匯報記者 任芳頤 北京報道



●專家指出構建雙循環韌性體系是應對國際經貿鬥爭的核心支撐。圖為12月9日，在江蘇省蘇州港太倉港區，「港榮」號甲醇雙燃料動力滾裝船在裝載出口汽車（無人機照片）。新華社

優化內部經濟結構 應對外部挑戰

與「十四五」規劃中「和平與發展是主題」的基調相比，「十五五」面臨的是「動盪加劇」的國際格局。世界經濟增長動力減弱，不穩定、不確定、難預料因素顯著增多。在此背景下，處理好國際經貿鬥爭與國內經濟工作的關係成為首要課題。

「『十五五』期間中國外部環境已從『和平與發展』轉向『動盪博弈』，必須處理好國際經貿鬥爭與國內經濟工作的關係。」國務院參事室特約研究員、國家統計局原總經濟師姚景源表示，當前，中國經濟深度融入全球，需通過「苦練內功」夯實發展基礎。中央經濟工作會議將「擴大內需、建設國內大市場」置於明年任務首位，這正是應對國際風雲變幻的重要支撐，也是掌握經貿鬥爭主動權的關鍵。與此同時，在複雜的國際博弈中也要講求策略，要「敢於鬥爭、善於鬥爭」，善用自身優勢與市場籌碼，「認真研習比較優勢，研習國際分工」。

處理好政府和市場關係

姚景源進一步指出，內部經濟結構的優化與體制機制的完善是應對外部挑戰、實現高質量發展的重要支撐。首先，要處理好生產與消費、供給與需求的關係，從「供給自動創造需求」轉向「以新需求引領新供給，以新供給創造新需求」，實現更高水平的動態平衡。與此同時，處理好政府和市場的關係是核心問題，「十五五」規劃建議將相關表述從「十四五」的「放得活、管得住」調整為「放得活、管得好」，一字之差，體現理念深化。「有為政府」既要保障市場在資源配置中起決定性作用，又要着力破除國內大市場的堵點、卡點，還要在保護和制定市場競爭秩序上真正讓市場競爭有序。此外，還要處理好安全和發展的關係，堅持在發展中保障安全，以安全保障發展，實現二者的良性互動與動態平衡。

●香港文匯報記者 任芳頤 北京報道

中國人民大學重陽金融研究院高級研究員董少鵬接受香港文匯報採訪時表示，年度經濟工作指導方針通常呈現「前後銜接、基本穩定、適度調整」的特徵，避免政策大幅波動對市場預期造成干擾。從表述創新來看，「更好統籌國內經濟工作和國際經貿鬥爭」的提出具有鮮明的現實意義，但這一表述並非全新戰略導向，而是對前期已開展工作的系統性確認與明確宣示，體現了政策連續性與實踐創新性的統一。

常態化應對國際經貿鬥爭

香港文匯報記者注意到，「統籌國內經濟工作和國際經貿鬥爭」是在今年4月份中央政治局會議上首次提出，當時的背景是美國突然對中國加徵關稅、中美貿易戰形勢陡然緊張。但本次會議將這一表述置於年度經濟工作規劃之中，尚屬歷史首次。過去兩年的12月中央政治局會議上均只提到「更好統籌發展和安全」，而本次會議卻在前面新增了一句「更好統籌國內經濟工作和國際經貿鬥爭」，這意味着應對國際經貿鬥爭將變成一項長期性、常態化的工作。

專家認為，雖然近期外部經貿環境相對平穩，重提這一表述仍有較強的指導意義。國內經濟和國際經貿既相互促進又各有側重。當國際經貿鬥爭趨於激烈時，需要下更大力氣穩定國內經濟，而當國際經貿鬥爭趨於緩和時，需要進一步推動結構性改革等中長期議題，這為理解明年的增量政策節奏提供了參考。

規則性競爭加劇成鬥爭主趨勢

「儘管受美國重新選舉等因素影響，明年國際經貿壓力可能出現階段性緩和，但鬥爭的長期性與激烈性態勢不會改變。」中國人民大學重陽金融研究院研究員劉英接受香港文匯報採訪時指出，未來一段時期，規則性競爭加劇成為國際經貿鬥爭首要趨勢。歐盟的碳邊境調整機制（CBAM）等政策持續推進，美國則通過高關稅、實體清單、金融制裁等手段推行單邊規則，將國內法凌駕於國際法之上，單邊主義與保護主義色彩凸顯，規則主導權爭奪已成為經貿博弈的核心戰場。

劉英同時指出，未來供應鏈布局將呈現「區域化深化、本地化升級」特徵。相較於拜登政府時期推行的「近岸外包」「友岸外

包」，當前部分國家更強調「本地化」與「再工業化」，美國國家安全報告中便明確體現這一導向，試圖構建排他性供應鏈體系，但全球產業分工的剛性需求仍使完全「脫鉤斷鏈」難以實現。

加速制度型開放 增強國際話語權

專家還提到，數據本地化與跨境流動規則、技術標準主導權等問題亦將成為博弈焦點，美國、中國、歐盟等主要經濟體的標準差異引發激烈競爭。同時，多邊機制被邊緣化與區域協定並行的現象愈發明顯，以美國為代表的部分國家對WTO等多邊機制採取「有用則用，不用則棄」的實用主義態度，進一步加劇了全球經貿治理的複雜性。另外，關稅工具的常態化與精準化使用，也成為部分國家施壓的重要手段。

面對複雜嚴峻的外部環境，中國需牢牢把握戰略主動權。劉英認為，加速制度型開放是首要抓手，要系統對接乃至引領國際高標準經貿規則，推動規則、規制、管理、標準的對外開放，將外部壓力轉化為改革動力，通過提升制度吸引力增強國際話語權。她提到，2026年中國作為APEC主辦國，正是推動全球治理倡議落地、提升國際話語權的重要契機。

加速技術出口與貿易標準制定

中央經濟工作會議提到，堅持對外開放，推動多領域合作共贏。劉英認為，構建雙循環韌性體系是應對挑戰的核心支撐。內循環方面需以擴大內需為核心，深化要素市場化改革，加快全國統一大市場建設，強化科技自立自強，提升產業鏈關鍵環節自主可控能力，築牢內部發展根基。外循環方面，立足周邊、輻射「一帶一路」，構建面向全球的高標準自貿區網絡，拓展穩定的外部發展空間。

劉英還提到，推動產業出海與本地化布局亦是應對國際貿易鬥爭的重要路徑。「十五五」期間，中國將從招商引資為主轉向招商引資與對外投資並重，加速技術出口與貿易標準制定，同時強化ESG合規管理與綠色轉型，提升海外產業競爭力與可持續發展能力。此外，積極參與國際規則制定，在數據治理、綠色發展等新興領域提出中國方案，推動構建更加公正合理的全球經貿秩序。

參與全球經貿規則重塑 提出中國方案

特稿

全國工商聯執委、91科技集團董事長許澤璋接受香港文匯報採訪時指出，未來一段時期國際經貿鬥爭博弈領域將從傳統關稅延伸至科技與規則「深水區」。關稅摩擦的階段性緩和並未改變核心競爭格局，美國等經濟體在半導體、人工智能等關鍵技術領域的封鎖持續升級，將更多中國實體列入限制清單，科技自立自強已成為經貿鬥爭的核心戰場。與此同時，國際經貿鬥爭形態將呈現常態化、系統化特徵。保護主義勢力擴張導致全球經貿秩序碎片化，「小院高牆」「友岸外包」等政策加劇產業鏈重構，國際經貿博弈不再是短期應急應對，而是涉及供應鏈安全、規則話語權的長期系統性工程。

此外，規則重塑成為博弈焦點。數字貿易、綠色貿易、知識產權等新興領域的規則分歧日益凸顯，主要經濟體圍繞標準制定的競爭日趨激烈，發展中國家在全球經貿治理中的話語權爭奪更趨複雜。

首要暢通國內大循環

許澤璋指出，統籌國內發展與應對外部挑戰，關鍵在於牢牢把握戰略主動權，對內，需以高質量發展夯實鬥爭底氣。對外，需以高水平開放拓展合作共贏空間。首先要暢通國內大循

環，通過全國統一大市場建設打破要素流動壁壘，依託超大規模市場優勢培育內需潛力，讓國內市場成為應對外部衝擊的「壓艙石」。同時，強化產業與科技支撐，加快關鍵核心技术攻關，推動新能源汽車、集成電路、高端裝備等優勢產業向價值鏈高端升級。此外，完善風險防控體系，健全經貿風險預警機制與企業應對支持體系，提升宏觀政策的靈活性與針對性，防範外部衝擊演化為系統性風險。

堅持市場多元化戰略

中央經濟工作會議提出，堅持對外開放，推動多領域合作共贏。許澤璋認為，一方面要坚持市場多元化戰略，深化與東盟、歐盟及「一帶一路」共建國家的經貿合作，通過《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP）等區域貿易安排，對沖單一市場波動風險。另一方面，積極參與全球經貿規則重塑，在數字經濟、綠色轉型等領域主動提出中國方案，通過自貿試驗區、自貿港等開放平台先行先試，以制度型開放對接國際高標準經貿規則。同時，合理運用多邊貿易體制維護合法權益，在堅持原則的基礎上通過對話協商化解分歧，推動構建更加公正合理的全球經貿秩序。

●香港文匯報記者 任芳頤 北京報道

今年中國經濟總量料達 140 萬億元

香港文匯報訊（記者 李暢 北京報道）在13日中國國際經濟交流中心舉辦的2025—2026中國經濟年會上，中央財經委員會辦公室分管日常工作的副主任、中央農村工作領導小組辦公室主任韓文秀表示，今年中國主要經濟指標表現好於預期，經濟總量預計達到140萬億元（人民幣，下同）左右。對於2026年，韓文秀強調，要保持經濟穩定增長，保持就業和物價總體穩定，保持國際收支基本平衡，促進居民收入增長和經濟增長同步。他還指出，將根據形勢變化出台實施增量政策，要協同發揮存量政策和增量政策集成效應，推動經濟穩中向好。

深入實施提振消費專項行動

中央經濟工作會議將「堅持內需主導，建設強大國內市場」置於明年經濟工作的首位。韓文秀表示，今年以來，消費品「以舊換新」政策帶動相關商品銷售較快增長，新能源汽車市場滲透率11月份已經接近60%，體育賽事、文化旅游等消費火熱。下一步，要深入實施提振消費專項行動，制定實施城鄉居民增收計劃，繼續提高城鄉居民基礎養老金，要以新需求引領新供給，以新供給創造新需求。適應消費結構變化擴大優質商品和服務的供給，優化「兩新」政策實施，給予地方更多自主空間，要清理消費領域不合理的限制措施，釋放服務消費的潛力。

他亦指出，中國入境消費還有很大的增長空間，要優化入境消費環境，打造「購在中國」品牌。

明年既擴大出口也增加進口

中央經濟工作會議還提到，堅持對外開放，推動多領域合作共贏。



●今年中國主要經濟指標表現好於預期，經濟總量預計達到140萬億元左右。圖為11月30日，顧客在海南三亞國際免稅城購物。新華社

韓文秀表示，開放是中國式現代化的鮮明標識，要穩步擴大制度型開放，有序擴大服務領域自主開放，優化自由貿易試驗區布局範圍。2025年，中國外貿展現出強大的韌性，實現了逆勢增長。明年要鼓勵支持服務出口，積極發展數字貿易、綠色貿易，既要擴大出口，也要增加進口，推動外貿可持續發展。

此外，中央經濟工作會議還指出，堅持創新驅動，加緊培育壯大新動能。韓文秀強調，要堅持以科技創新引領產業升級，不斷催生新質生產力。黨的十八大以來，黨中央先後部署了北京、上海、粵港澳大灣區三大國際科技創新中心建設，近年來已經取得明顯進展。黨中央決定將北京國際科技創新中心擴圍至京津冀，將上海國際科學中心擴圍至長三角，目的是加快形成中國原始創新的主要策源地，共同打造科技強國建設的戰略支點。

國家發展改革委：更大力度發展民營經濟

香港文匯報訊 據中新社報道，據國家發展改革委網站13日消息，全國發展和改革工作會議12日至13日在北京召開。會議部署2026年發展改革重點任務，其中提及更大力度發展民營經濟。

會議明確了九項明年發展改革重點工作，分別是：編制實施好「十五五」規劃；多措並舉促進投資止跌回穩；提振消費要出實招出新招；綜合整治「內卷式」競爭和培育發展新動能；進一步全面深化改革；深入擴大高水平對外開放；以雙碳為引領加快推進全面綠色轉型；更大力度保障就業和改善民生；適應人口形勢變化優化公共資源配置。

充分發揮「兩重」建設

其中，針對穩投資，會議提出，充分發揮「兩重」建設（國家重大戰略實施和重點領域安全能力建設）、新增地方政府專項債券等各類政府投資資金作用，適當增加中央預算內投資規模，繼續發揮新型政策性金融工具作用，不斷提高投資效益。面向「十五五」謀劃實施重大工程項目。進一步明確投資規則，扎實做好前期工作，加強投資項目調度。深入實施促進民間投資發展的若干措施，有效激發民間投資活力。

在改革工作方面，會議表示，研究制定全國統一大市場建設條例，協同推進「准入、場景、要素」一體化改革；持續抓好招商引資、招標投標等方面重點問題整治，堅決破除各類壁壘障礙；更大力度發展民營經濟，大力推動民營經濟促進法配套制度建設。