



海南自貿港從藍圖走向現實 系列三

多措並舉聯通全球 建內外資發展熱土

國際航線網增供應鏈韌性 線上跨境結算助數字貿易

高效航運為海外特產開闢多元通道，制度和服務創新為數字貿易打開新空間……在全球貿易保護主義抬頭、美國高築貿易壁壘的背景下，中國反其道而行，以海南為支點為內外資提供發展沃土，從航運、數據跨境流動等方面構建聯通世界的通道，以多維優勢助力經濟高質量發展、完善全球開放合作布局。海南封關後料將成為引領中國新時代對外開放的重要門戶，而其創新成果不僅為「一帶一路」國家及其他發展中國家提供可複製樣本，更是中國融入國際經濟布局、推動建設開放型世界經濟、彰顯大國責任與擔當的生動實踐。

●香港文匯報記者 朱燁 北京報道

在中央全力支持下，海南自貿港如今擁有全國最優政策，比如「零關稅」政策及島內加工增值達30%及以上貨物可免關稅銷往內地。數據顯示，截至今年10月，「零關稅」政策下累計進口貨值272億元（人民幣，下同），減免稅款51.5億元；加工增值免關稅政策擴大至全島實施，享惠企業達129家，累計內銷貨值111億元，減免關稅8.6億元。專家認為，這些優惠政策將進一步吸引內外資，尤其是極大激發了全球製造業企業在海南設廠設點的意願，未來海南或將借助地理優勢以及政策福利，成為亞太區加工貿易新地標。

除了政策優勢，海南自貿港還致力於構建與世界聯通的通道。比如累計開通集裝箱班輪航線72條，基本覆蓋中國內地沿海和東南亞地區主要港口，遠洋航線通達大洋洲、中東、印巴、西非、南美等地區；「中國洋浦港」登記在冊國際船舶達73艘，總噸位超407.5萬噸，總運力716.31萬載重噸，船舶總資產累計突破230億元。累計登記船舶數量91艘，登記艘次與運力規模持續領跑全國自貿區（港）。截至今年12月15日，海南已累計開通境外客運航線80條，覆蓋21個國家、39座城市。目前，海南航空網絡實現量級飛躍，已成為連接東南亞、歐洲、大洋洲等地區的重要樞紐。

有效對沖高關稅成本壓力

商務部研究院研究員耿楠對香港文匯報指出，海南貨運航線數量增長非常快，不僅提升現有腹艙貨運能力，還積極發展「國內轉國際」等空中轉業務。耿楠強調，在美國加徵關稅、貿易保護主義抬頭的背景下，海南自貿港大力建設國際航線網絡，其意義遠超物流本身，既是應對複雜國際經貿環境的舉措，更是向世界宣示推進高水平對外開放的決心。各項優惠措施為企業提供了成本更低的運作平台，將有效對沖高關稅政策帶來的成本壓力，使得海南成為連接中國與全球市場的特殊樞紐。同時，通過開闢至歐洲、中東、東盟等地的多樣化航線，海南將幫助中國企業減少對單一市場的依賴，增強產業鏈供應鏈的韌性和安全性。

跨境資產管理試點利人民幣國際化

在虛擬通道方面，海南自貿港在金融開放、數據跨境流動等領域構建了多元便利化制度體系，包括通過多功能自由貿易賬戶（EF賬戶）打通跨境結算通道，以數據出境管理負面清單、國際數據綜合服務中心等創新舉措拓寬數字貿易空間。

「海南跨境資產管理試點有利於推進人民幣國際化。」中國銀行海南金融研究院副院長王少輝表示，當前，境外離岸人民幣已經形成較大規模，迫切需要拓展回流境內市場的投資通道。業內專家表示，海南開展跨境資產管理試點，為境外投資者投資境內市場探索新渠道；有利於吸引境內外資產管理機構到海南展業，助力自貿港建設。

緩解香港空間承載壓力

香港國際金融學會主席肖耿對香港文匯報表示，中國大力建設海南自貿港，核心的國際作用在於完善全球開放合作布局。尤其在逆全球化思潮蔓延的背景下，打造高水平對外開放新載體，既可以緩解香港空間有限、成本較高的承載壓力，又能夠為內地出海企業與跨國公司提供更多元的合作通道，推動中國與全球市場深度聯動，為建設開放型世界經濟注入新動能。

「當前中國外循環需求持續擴大，單一平台已難以滿足市場需求。」他說，海南封關可謂是恰逢其時。其作為香港的功能補充和延伸選擇，構建統一高效的離岸與跨境業務大市場，未來更有望依托內地高度數字化的基礎，或具備超越香港的潛力。

料成新質生產力實踐基地

耿楠預計，封關後，海南自貿港料將成為新質生產力的實踐基地，創新驅動發展的標杆。「自貿港推動要素流動便利化，吸引全球高端人才、技術、數據等生產要素集聚，為新質生產力發展提供支撐。」她說，作為對外開放重要門戶，海南「中國洋浦港」保稅油加注等獨有的優惠政策，新型離岸國際貿易結算便利化試點、境外投資便利化綜合試點等先行先試政策，將使其在對外開放中發揮引領作用。

更為深遠的意義在於，海南自貿港在全球經濟格局中的戰略地位不斷上升。其獨特的地理位置，使其成為連接亞太、東南亞、南亞的重要門戶。隨著「零關稅」和低稅率政策吸引全球跨國企業落戶，海南正在成為國際採購、區域總部、離岸金融的重要節點。依托「一帶一路」倡議和《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP）框架，海南可望與新加坡、馬來西亞、印尼、印度等「一帶一路」共建國家實現更緊密的經貿合作，拓展中國在區域經濟合作中的影響力。



●外國採購商早前在海南舉行的消博會上參觀展品。

資料圖片

凸顯大國擔當 助全球資源配置提效

專家解讀

海南大學經濟研究所所長李仁君對香港文匯報表示，在中美貿易戰歷經反覆、美國持續奉行「小院高牆」保護主義政策的背景下，中國以海南自貿港為載體推行單方面高水平對外開放，更凸顯出中國負責任大國的擔當和氣魄。

可與灣區多個領域聯動發展

李仁君指出，美國自特朗普政府以來，新貿易保護主義傾向愈發明顯。「與之形成鮮明對比的是，中國始終堅定推動經濟全球化，通過海南自貿港實行單方面開放，對廣大發展中國家給予『零關稅』待遇，以實際行動踐行開放包容的發展理念。」其中，「一線放開、二線管住、島內自由」的海南自貿港核心政策框架，具有鮮明的開放性與包容性，其適用範圍面向全球各類經濟體，包括「一帶一路」共建國家在內的世界所有地區，均可通過合作對接享受相關政策紅利，這

一開放姿態始終不變。

對中國的未來發展而言，海南大學「一帶一路」研究院院長梁海明認為，海南的開放不是孤立的，而是與全國特別是粵港澳大灣區形成聯動發展格局。海南「零關稅、低稅率」的政策優勢，疊加大灣區製造業、科技、人才等綜合優勢，兩地可以在多個領域實現聯動發展。

在聯通世界上，梁海明認為，海南自貿港的封關與政策升級將對國際貿易格局和資本流動產生積極影響。「零關稅」與低稅率政策將吸引大量跨國公司在海南設立區域總部、採購中心或離岸金融平台，對全球資源配置效率提升具有促進作用。

數據顯示，目前累計推動境內外41個自貿區（港）與海南建立夥伴關係。業內人士指出，海南自貿港「境內關外」的模式將重新定義中國與世界經濟的連接方式，成為中國聯通世界的樞紐。

▶ 客戶在銀行專門櫃檯辦理海南自由貿易港多功能自由貿易賬戶。 網上圖片



●海南自貿港10個「二線口岸」之一的海口港。 新華社



▲目前共有86個國家人員可免簽入境海南。 香港文匯報記者何玫 攝

中國制度優勢 助力自貿港建設

海南自貿港連續7年被寫入政府工作報告，「十五五」規劃建議提出「高標準建設海南自由貿易港」。海南大學經濟研究所所長李仁君向香港文匯報梳理指出，海南自貿港自2018年4月（海南建省辦經濟特區30周年之際）中央賦予建設使命以來，歷經7年終成正果，這背後離不開中國制度連續性與穩定性的堅實保障。正是這種一以貫之的政策支撐，讓自貿港建設在複雜環境中穩步推進，避免了半途而廢的風險。

從2018年至2024年，外資依存度從17%躍升至35%，實際利用外資年均增長約36%；貨物貿易和服務貿易年均增速分別達21.9%和20.8%；176個國家和地區的投資者在此匯聚……海南外向型經濟蓬勃發展，正打通國

內國際兩個市場、兩種資源的流通堵點。

2000年來到海南的李仁君經歷和見證了海南的不斷發展。他回憶道，過去7年間，海南自貿港建設的關鍵節點清晰可循：2020年6月，《海南自由貿易港建設總體方案》出台，明確2025年封關、2035年成型、本世紀中葉建成成熟自貿港的分階段目標，繪就發展藍圖；2021年6月，《中華人民共和國海南自由貿易港法》經全國人大通過，從法律層面確立自貿港定位與核心原則，築牢制度根基。

過去5年境外直接投資年增97%

過去5年多，海南開放力度越來越大，實際使用外資1,025億元人民幣，年均增長

14.6%。境外直接投資97.8億美元，年均增長97%。新設外資企業8,098家，年均增長43.7%。貨物貿易、服務貿易年均增長31.3%和32.3%，176個國家和地區在瓊投資。

李仁君提到，海南自貿港建設中，既面臨中美貿易戰帶來的衝擊，也遭遇疫情導致的人員流動停滯、政策效應難以釋放等挑戰，疊加後續國際經濟復甦乏力的影響，推進難度可見一斑。但依托持續的制度保障，海南一方面構建起制度創新案例庫，出台「零關稅」、通關便利化等系列實施細則；另一方面完成一線二線口岸建設，均已達到封關要求，確保2025年12月18日封關目標如期實現。

為全球經濟治理 貢獻中國新範式

特稿

海南大學經濟研究所所長李仁君對香港文匯報表示，海南自貿港封關後，政策覆蓋範圍將擴展至整個海南島，成為全球規模最大的「境內關外」區域。這一獨特模式在開放程度、制度創新和地理體量上均具有世界唯一性，為中國深度參與全球經濟治理提供了全新範式。

李仁君提醒，值得注意的是，如此龐大的「境內關外」區域建設，其複雜性和挑戰性不言而喻，需統籌海關、稅收、金融等多領域改革，亦對技術支持和跨部門協同等方面提出了極高要求。儘管難度巨大，但海南自貿港作為國家戰略，由中央決策、海南省與各部委全力推進，展現了

中國深化改革開放的堅定決心。待海南自貿港建成後，料將為國際投資者和跨國企業提供更高效、透明的平台，為推動全球資源優化配置以及開放型世界經濟作出中國貢獻。

冀更多國家地區 同步實施同類政策

海南的開放實踐，也為世界其他國家尤其是發展中國家，提供了可借鑒樣本。據官方透露，目前對於全球南方國家的企業而言，可以與海南自貿港展開「向海南跨境提供特色產品或服務，或在海南投資設立實體」兩種合作模式。其中，「零關稅」政策將有利於企業以更低成本將特色產品引入海南，「低稅率」政策則利於企業低成本在海南投資經營。

李仁君希望，能有更多國家和地區吸收、效仿海南模式的核心內涵，以開放包容的姿態擁抱世界。若暫時難以實現全方位對標，可推動「一帶一路」共建國家及相關經濟體與海南自貿港開展定向洽談，構建對等開放合作關係。比如在海南實行「零關稅」等政策的基礎上，對方針對海南自貿港同步實施同類政策。