

# 聯合國公布AI發展報告 港三維度獲評「領先者」

## 團結基金：2033年全球市場規模將達37萬億元

人工智能（AI）技術迅速發展，正重塑全球經濟結構與工作模式。聯合國貿易和發展（UNCTAD）出版《2025年技術和創新報告：包容性人工智能促進發展》，報告以基礎設施、數據及技能三大維度評估AI準備度框架，每一維度均從「採用AI」與「發展AI」的能力兩角度分析，形成「實踐者」、「領先者」、「落後者」，以及「創造者」的矩陣分類。在對超過100個經濟體評估中，香港在「基礎設施、數據和技能」三維度均被評為領先者，意指香港在以上維度不論採用還是發展方面都達到高階水平。

●香港文匯報記者 孫曉旭

●聯合國貿易和發展（UNCTAD）出版《2025年技術和創新報告：包容性人工智能促進發展》，團結香港基金亦參與撰寫是次報告工作。



報告探討了全球複雜的AI發展格局，並提出了「基礎設施、數據和技能」的三大關鍵着力點，旨在協助政策制定者推動包容和公平的科學、技術及創新政策，同時促進國際合作，共同構建以人為本的AI治理框架，而團結香港基金亦參與撰寫是次報告工作。團結香港基金總裁李正儀昨致辭時表示，人工智能與科技創新已成為推動包容性發展的關鍵力量，呼籲各界加強合作制定全球標準，讓科技進步惠及不同經濟體。

### 研發投入高度集中於科技巨頭

報告指出，AI到2033年有望成為市場份額最大的前沿技術，規模約4.8萬億美元（約37.44萬億港元），較2023年增長超過2.5倍。研究顯示，AI能提升驅動GDP增長的全要素生產率，平均提升效果可高達8.9%。然而，目前AI研發投入和基建高度集中在少數經濟體和科技巨頭手中，或缺乏完善的倫理監管與透明度，AI的推進可能會進一步擴大現有的全球數碼鴻溝。

### 港將強化與內地及國際協作

創新科技及工業局副局長張曼莉在會上表示，特區政府自2022年公布《香港創新科技發展藍

圖》以來，持續推動AI生態建設，從政策規劃到具體措施均有清晰方向，並正穩步落實。數年間，香港在數字基建、數據及創科人才方面已逐步建立優勢。政府並已推出「前沿科技研究支援計劃」吸引國際科研資源，與是次《報告》所提出AI三大關鍵着力點「基礎設施、數據和技能」方向不謀而合，未來將繼續透過數據優勢與人才政策推動包容性科技發展。她並提及香港匯聚近千家科技企業，需進一步強化與內地及國際的協作機制，尤其在技術標準與政策創新層面深化融合。

### 促港建具國際認受性認證平台

團結香港基金大灣區發展研究主管麥穎聰表示，香港可憑藉聯通中外獨特優勢，考慮建立具國際認受性的AI標準與認證平台，與其他經濟體建立互認機制。目前GenA.I.沙盒聚焦金融科技業界的AI應用。他建議進一步推出與國際接軌的AI平台及沙盒，涵蓋不同行業的開發和應用。同時，協助企業在港進行符合國際標準的測試與開發，吸納國際AI相關企業進駐香港。

聯合國貿易和發展會議經濟事務官司徒偉傑在會上分享關於建立國際AI合作的倡議，包含建

### 報告建議香港可循三大方向 探討AI政策

#### 方向1：

制定AI發展藍圖 連接願景和政策

- 戰略定位 訂立明確願景
- 以人為本 確保持份者參與
- 具體落實 定期檢視進度

#### 方向2：

加強政產學研協作 推動產業AI化發展

- 透過卓越中心（CoE）推動產業AI化
- 人工智能研發院可以成為公私營資源整合平台，形成政府引導、企業落地、學術支撐的互相配合

#### 方向3：

對接國際AI治理標準

- 實現負責任的AI開發和部署
- 利用國際開源社群來開發AI測試工具
- 框架對應多項國際AI治理標準
- 推出香港AI信任沙盒，涵蓋不同行業的開發和應用
- 協助企業在港進行符合國際標準的測試與開發

資料來源：《2025年技術和創新報告：包容性人工智能促進發展》

立AI治理問責機制，參照環境、社會與治理（ESG）框架與數字化公共基建等，促進包容和公平的人工智能發展。他呼籲加強國際合作，促進知識與AI資源的創新與共識。

報告指出，AI主要透過四條路徑影響勞動力市場——替代勞動力：以更高效率執行任務，如銀行業自動監測大量交易；補充勞動力：協助處理文書、日程等日常工作；加深自動化：如以AI自動化檢測取代傳統機器品質檢查，提升效率與準確度；創造新職位：包括AI研發、部署與維護等崗位，帶動新產業興起。

報告中提到，人工智能對就業的影響取決於自動化、能力增強與新崗位創造之間複雜的相互作用。政策制定者需理解這些動態，以確保人工智能效益的公平分配，並支持勞動力平穩轉型。在發展中經濟體，若能圍繞當地現有基礎設施重新設計人工智能解決方案，利用及整合新數據來源，同時透過簡化界面降低人工智能的技能門檻，以及通過建立戰略合作關係獲取人工智能所需的資源，便可有效加速人工智能的採用進程。

報告及研討會並關注人工智能包容性發展須重視勞工權益與職業發展，包括提升數位素養、提供轉崗培訓及技能升級項目。

## 三大着力點進行戰略定位把握AI機遇

香港文匯報訊（記者 黎梓田）聯合國貿易和發展的報告亦指出，政府應進行戰略定位，以把握人工智能帶來的機遇。這需要從「基礎設施、數據和技能」這三大着力點出發，全面評估經濟體的人工智能能力，查明差距並確定重點行動領域。

基礎設施方面，必須確保公平享有電力和互聯網等支持性資源。營造有利的商業環境，激勵私營部門投資，有助於建設必要的基礎設施。分布式網絡和計算能力可為人工智能的發展提供支持，但須確保基礎設施及系統之間的互操作性和協調性。

### 開放數據增強整合和協作

數據方面，開放數據和數據共用可增強數據的整合、存儲、訪問和協作。推廣數據收集方面的良好做法，確保創新生態系統各方面的互操作性和可訪問性，有助支持人工智能的採用與發展。同時，應關注隱私、問責和知識產權等方面。

技能方面，全民具備人工智能素養將促進人工智能的廣泛採用，可通過將科學、技術、工程和數學（STEM），及人工智能課程納入教育體系，貫穿從早期教育到終身學習的整個周期，提升全民的人工智能素養。學術界與私營部門之間的夥伴關係有助於培養滿足特定行業需求的人工智能人才，並推動人工智能的發展。

新型產業政策方面，加速的數位化和人工智能的興起呼喚新的產業政策。隨著全球經濟中的價值向知識密集型服務轉移，決策者需要考慮，在支持採用和發展新技術，以及推動在經濟中創造、傳播和吸收生產性知識方面，他們將發揮怎樣的作用。

### 加強產業教育等跨領域協調

統籌協調方面，經濟體戰略應着眼於加強科技創新、產業、教育、基礎設施和貿易等領域的跨領域協調。此外，人工智能政策不應局限於稅收減免等激勵措施，還應涵蓋與消費者保護、數字平台和數據保護有關的監管，並通過治理和執法引導技術變革的方向。

## 亞洲競逐AI發展 港規劃待明朗

香港文匯報訊（記者 馬翠媚）報告指出，全球正進行AI競賽，其中中國內地與新加坡已先後發布明確的AI發展藍圖，設定具體發展目標與路徑，相較之下，香港雖擁有優越科研基礎與國際化環境，但至今尚未推出專項的AI發展整體戰略，其未來定位與推進路徑引發業界關注。

中國自2017年國務院發布《新一代人工智能發展規劃》以來，確立了至2030年成為「全球主要人工智能創新中心」的宏觀目標。該規劃以「技術引領、體系推進、市場主導、開放協同」為核心，系統性地從基礎研發、產業應用、生態建設等多方面推進。在此基礎上，中國近年轉向更為主動監管模式，成為全球首批推出具有約束力AI法規的國家之一，明確算法開發與部署的透明度要求，並建立對公眾與政府的資訊披露機制。

2023年，國家互聯網資訊辦公室頒布《生成式人工智能服務管理暫行辦法》，對深度偽造、虛假信息等風險的延續性規範。2024年，新成立的國家數據局進一步統籌數據基礎體系與資源整合，為AI發展提供底層支持。當前，中國正透過技術標準、模型審計、性能指標與跨部門協同等多元工具，構建「技術—監管」雙輪驅動的治理體系。

隨著AI競爭日趨激烈，中國在推進技術創新的同時，如何平衡發展與安全、創新與合規，將成為實現2030年戰略目標的關鍵課題。未來，中國是否能在標準制定與倫理框架方面提供全球參照，亦受國際社會密切關注。

# 深圳引入房票制度 一搬遷單位獲發4055萬元房票

香港文匯報訊（記者 李昌鴻 深圳報道）繼上海、四川、湖南和江蘇等地相繼推出房票制度後，深圳也首次正式引入該制度。日前，深圳市在城市軌道交通27號線工程（西麗段）涉及西麗福光樓土地整備項目中，成功核發首張房票。被搬遷單位——深圳市福光實業股份有限公司獲發價值4,055萬元房票，該公司負責人謝先生喜上眉梢：「以前是政府建好安置房，我們被動等待三年回遷；現在是拿着房票，自己選地段、選戶型、選開發商，選擇權完全在自己手裏，選房像在超市購物一樣方便。」房票制度標誌着深圳市多元安置模式創新邁出里程碑式的一步。深圳住建局有關負責人稱，要讓房票安置成為惠民生、促發展的強勁動力。

### 可購買新房或二手房

為解決民眾舊房拆遷和舊改需多年等待的問題，同時消化許多地方大量未能及時售出的商品房，內地許多省市創新推出了房票制度。上海自2024年起，金山、青浦、嘉定等區陸續試點房票安置，2025年擴展至浦東新區和徐匯區，允許選擇房票的居民享受一定比例獎勵，可在規定範圍內購買新房或二手房。四川資陽、湖南寧鄉和江蘇泰州等地也推出房票制度。

深圳首次正式引入房票制度，旨在探索多元化安置補償路徑，推動城市更新項目盤活，打破了地域限制、房源限制和周期限制。深圳市住建局相關負責人表示，深圳市將以此次試點為契機，持續優化房票安置政策體系，不斷激發各方參與積極性，讓房票安置真正成為惠民生、促發展的強勁動力。

據悉，為保障被搬遷人權益、拓展安置渠道、促進房地產市場健康發展，深圳市研究探索多元化安置。現階段由各區選取深圳市域內政府主導實施項目先行試點，後續將結合試點成效進一步完善政策體系並逐步推廣。

房票安置是現有產權調換、貨幣補償之外的一種搬



●深圳首張房票核發現場。

香港文匯報深圳傳真

### 房票優勢和使用方法

1. 可以自己選地段、選戶型、選開發商；
2. 自主選擇房源（包括住宅、商業、辦公、商務公寓）；
3. 可按規定享受稅收減免；
4. 購買商品住房不受限購政策限制，房票使用有效期24個月；
5. 房票可多次使用，逾期未用或逾期房票金額有結餘的，房票持有人可申請兌換為現金；
6. 房票可在使用期限內在這一項目被搬遷人間、被搬遷人與其近親屬間轉讓，已轉讓房票不得二次轉讓；
7. 房票實行電子票據實名制管理，由深圳市住房建設局建立房票管理系統。

整理：香港文匯報記者 李昌鴻

遷補償方式。被搬遷人可結合自身需要，靈活選擇房票安置、產權調換或貨幣補償中的一種、兩種或三種進行搬遷補償。房票票面金額包括基礎金額和獎勵金額，使用房票購房能享受政府專項獎勵。各區設立房票資金監管賬戶，做好資金保障和監管。

### 有效期24個月 結餘可換現金

房票持有人可在已預售並接受使用房票的房源中自主選擇房源（包括住宅、商業、辦公、商務公寓），並可按規定享受稅收減免。房票持有人使用房票購買商品住房，不受深圳市限購政策限制，房票使用期限自房票核發之日起計算，有效期24個月。房票可多次使用，逾期未使用或逾期房票金額有結餘的，房票持有人可申請兌換為現金。房票可在使用期限內在這一項目被搬遷人間、被搬遷人與其近親屬間轉讓，已轉讓房票不得二次轉讓。房票實行電子票據實名制管

理，由市住房建設局建立房票管理系統，將房票核發、資金監管、轉讓、使用、結算等納入房票管理系統管理。

由於有大量香港原居民在深圳龍崗、寶安、鹽田等地有房產或舊改項目，因此，深圳房票制度也引起許多港人的關注。中國（深圳）綜合開發研究院研究員宋丁表示，房票模式打破了地域限制，引導持有房票的港人根據自身需求在不同區域選房，有助於平衡各區域房源供需，激活樓市流動性，優化城市樓市區劃。房票制度預計將受到一些港人的歡迎，為在深圳安居養老的中老年港人群體提供了極大的便利，讓他們無需再為漫長的回遷等待而擔憂，能夠盡快入住新居，安享晚年。

不過，也有一些深圳市民對房票制度持保留意見，一些原本居住在好地段的市民擔心要遷去偏遠地方居住，不太願意接受房票，寧可等舊改完成重新遷入。

## 專家：房票制度有利促進市場穩定

香港文匯報訊（記者 李昌鴻 深圳報道）對於深圳正式推出房票制度，一些專家認為，房票制度釋放出一批購房客戶，有利於穩定本地樓市的交易量。美聯物業全國研究中心總監何倩茹表示，房票安置模式打破了傳統安置的地域、房源和周期限制，給予被拆遷人非常大自主權，無需苦等回遷房建成，便可從不同區域、不同類別的房源中自由挑選心儀的商品房，縮短安置周期。

她稱，房票制度可有效向市場釋放出一批購房客戶，有利於穩定本地樓市的交易量。而對於被拆遷戶來講，可在全市範圍內選購商品房，不但擴大了居住的選擇範圍，也可以更快住上新的居所，一舉多得。

中國（深圳）綜合開發研究院研究員宋丁表示，在目前房地產處於買方市場的情況下，深圳推出房票制度具有非常積極的意義。之前重慶率先推出，對保持樓市穩定發展起到了非常大的推動作用，之後全國各地陸續學習。

### 激活需求 刺激成交

他認為，深圳此次推出房票制度肯定會激活一些城中村和老舊房產業主的需求，他們手裏的房票資源可以靈活應用。房票成為代金券，可以讓入有更多的選擇，起到一個橋樑的作用，一方面激活了業主手裏沉澱的資產，同時也給很多賣不動的樓盤帶來去化作用。因此，它對供給端和需求端兩頭都有好處，對促進和激活當前樓市還是很有意義的。