

第三屆「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會召開 聚焦灣區科技政策協同與國家治理現代化 推動科創從「單點突破」轉向「系統協同」

中國人民大學深圳論壇2025序幕論壇暨第三屆「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會日前在研究院前海院區舉行。本屆圓桌會由中國人民大學和香港大公文匯傳媒集團共同主辦，來自粵港澳三地政、產、學、研代表，圍繞「大灣區科技政策協同與國家治理現代化」展開研討，聚焦大灣區協同發展堵點難點，剖析科技政策協同的體系架構、現實問題與優化路徑，推動大灣區科技創新從「單點突破」向「系統協同」轉變，為國家治理現代化提供可複製、可推廣的灣區經驗。

●香港文匯報記者
李望賢、毛麗娟 深圳報道

張東剛：要錨定服務大局政治定位

中國人民大學黨委書記張東剛表示，國家「十五五」規劃建議指出，要增強區域發展協調性，鞏固提升粵港澳大灣區高質量發展動力源作用。中央經濟工作會議提出，要建設粵港澳大灣區國際科技創新中心。本次會議聚焦「科技政策協同與國家治理現代化」，旨在以思想創新、理論創新、制度創新、政策創新、實踐創新服務國家戰略，推動大灣區高質量發展。

他強調，要錨定服務大局政治定位，強化創新驅動核心導向，站穩科技為民價值立場，暢通多元協同聯動渠道，更好地以科技政策協同激活灣區創新活力。中國人民大學願與香港大公文匯傳媒集團繼續高標準建設、機制化運行「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會，聚焦大灣區政策創新立題、破題、解題，使其成為凝聚戰略共識、賦能事業發展的重要載體。希望各方以本次會議為契機持續深化交流合作，推動更多有價值的政策建議從這裏走向實踐，為國家治理體系和治理能力現代化貢獻更多智慧和力量。

李大宏：推動科創政策協同走深走實

全國政協委員、香港大公文匯傳媒集團董事長李大宏表示，作為承載國家戰略的重要平台、聯通內外循環的關鍵樞紐，粵港澳大灣區肩負着探索「一國兩制」下區域協同治理新路徑的神聖使命。本次會議旨在匯聚各界智慧，凝聚發展共識，為大灣區高質量發展夯實前行根基、注入持久動能。讓灣區科創協同真正成為國家治理現代化的「樣板間」，要以三地政府「跨域協同」破題、築就區域治理的「制度基石」，以政府與企業「雙向協同」賦能、激活創新治理的「市場引擎」，以政府與社會組織「互補協同」聚力、涵養多元共治的「生態沃土」。香港大公文匯傳媒集團將進一步釋放「媒體傳播力+智庫洞察力」的雙重優勢，與各界攜手並進，推動灣區科創政策協同走深走實，讓制度優勢持續轉化為治理效能，為推進國家治理體系和治理能力現代化書寫更加恢弘的灣區篇章。



●中國人民大學深圳論壇2025序幕論壇暨第三屆「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會日前在研究院前海院區舉行。



●張東剛



●李大宏



●朱信凱

香港文匯報深圳傳真

能，為推進國家治理體系和治理能力現代化書寫更加恢弘的灣區篇章。

朱信凱：冀匯聚真知灼見 提供實踐方案

中國人民大學常務副校長朱信凱表示，粵港澳大灣區擁有獨特的制度優勢和完整的產業創新生態，戰略地位愈發凸顯。在科技政策的跨區域、跨層級、跨主體協同上實現突破，將獨特的制度差異轉化為協同創新的優勢，是提升大灣區整體創新效能的關鍵，更是探索國家治理現代化、特別是區域治理現代化路徑的「試驗田」與「先行區」。

本屆會議主題是上一屆議題的縱深推進與必然延伸，希望匯聚真知灼見，為理解與推進中國式現代化進程中的複雜治理命題提供獨特的理論思考和實踐方案，為推動大灣區高質量發展、服務國家現代化全局注入強勁動能。

中國人民大學公共管理學院院長嚴金明主持開幕式。會上，中國人民大學公共管理學院黨委副書記、中國人民大學社會科學高等研究院（深圳）中國公共政策與國家發展研究中心主任劉鵬

發布研究報告《大灣區科技創新政策協同性評估：體系、問題與對策》。

報告基於政策制定—執行—產出的IPO分析框架對大灣區科技創新政策協同進行了初步評估，並借鑒ICA分析框架，從主體、機制、環境三個角度對大灣區科技創新政策協同的問題與原因進行深入分析，指出粵港澳大灣區要建設國際科技創新中心，可以從構建權威協同治理體系、完善要素協同流動機制、優化協同創新生態環境、強化重點平台示範引領四個方面來進一步推動大灣區科技創新政策的高質量協同。

會議設3場圓桌會議，與會嘉賓聚焦科技創新政策的府際治理協同、政企關係協同、政社關係協同等議題展開深入跨域對話。據悉，「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會於2025年5月創辦，依託中國人民大學與香港大公文匯傳媒集團的學術與傳媒資源，搭建起粵港澳三地政產學研協同對話平台，總結灣區先進實踐經驗，推動國家治理現代化的公共政策創新與大灣區融合發展深度結合，持續為推動大灣區高質量發展、服務國家現代化全局貢獻智慧與力量。

粵港澳應優勢互補 追求「1+1+1>3」系統效能

香港文匯報訊（記者 李望賢、毛麗娟 深圳報道）在由中國人民大學公共管理學院院長嚴金明主持的「科技創新政策的府際治理協同」圓桌會議上，特區政府特首政策組專家組成員、中國社會科學院台港澳研究中心主任、香港中國學術研究院院長、第十三屆全國政協委員黃平表示，粵港澳三地政府應在政策協同與機制對接上加速突破，發揮各自所長、實現優勢互補，追求「1+1+1>3」的系統效能，將高質量發展、高水平安全與高水平開放有機結合，推動國際科技創新中心建設。

澳門大學社會科學學院院長胡偉星提出，大灣區府際協同主要面臨行政區塊分隔、協同治理機制不夠發達、利益競爭等困境，要突出頂

層設計和頂層架構在科技政策協調機制中的指導作用，增強政策的協同性，創造科技創新的良好生態。

「優化人才政策，必須從競爭到協同、從補貼到生態、從碎片到整合。」香港科技大學（廣州）創新創業與公共政策學域教授吳遜表示，人才政策要真正可持續發展，最終是要構建健康的創新生態。他認為，優化人才政策要處理好五個維度的邊界問題，其一是空間邊界問題：過度競爭，其二是對象邊界問題：重引輕留，其三是覆蓋邊界問題：帽子氾濫，以及職能邊界問題：政策碎片化等。

廣東省科技廳政策法規與創新體系建設處處長張燕表示，廣東省科技廳持續深化粵港澳科技創

新規則銜接和機制對接，在機制、平台、項目、人才等科技創新政策協同治理實踐方面取得了良好成果。她介紹，「無論是國家層面還是省、市級層面，都已構建多層次的粵港澳科技合作工作機制，未來將重點推進橫琴、前海、南沙、河套四大合作區建設，推進各類粵港澳科技創新平台建設，支持粵港澳三地創新主體聯合開展科研攻關。」

江蘇省社會科學院區域現代化研究院副院長、研究員杜宇璋介紹了跨區域科創協同的江蘇實踐及灣區對接，認為府際治理協同能夠破解行政壁壘、統籌資源配置，實現制度融通、形成聚合效應，並提出制度、產業、平台等「三個對接」的江蘇—灣區對接與科創協同路徑。

所副主任研究員劉雪菲從協同方向、協同維度、創新生態構建三個層面闡述了政企關係從「服務與管理」演進為「戰略共生」的趨勢。她同時剖析了大灣區當前在營商環境優化、顛覆性創新、區域協同、產業鏈深度聯動及未來產業政策等方面面臨的機遇和挑戰，呼籲通過機制創新深化協同，構建更具活力的科創生態。

劉雪菲表示，大灣區要打造「熱帶雨林式」的科創生態，強化顛覆性技術研發能力的突破，發掘區域產業優勢和差異化競爭優勢，放大粵港澳大灣區科創增長極的輻射效應，強化科創極點的輻射帶動作用，同時，推動高新技術企業生態的深度互聯，持續優化體制機制，推動大中小企業多極共生格局的形成。

學者：激發社會多元活力 構建政社協同創新生態

香港文匯報訊（記者 李望賢、毛麗娟 深圳報道）在中國人民大學公共管理學院原黨委書記孫柏瑛主持的「科技創新政策的政社關係協同」圓桌會議上，澳門科學館館長邵漢彬以澳門科技研發產業園的規劃與建設為例，提出要从戰略聚焦與產業定位、創新生態與成果轉化、資源要素配置、開放合作與特色塑造、創新文化與容錯機制五個方面探索構建新型政社協同關係。

他強調，社會力量不能被動參與，要更主動提供價值。

香港城市大學公共及國際事務學系教授王小虎指出，將科技元素與其他政策融合考慮，對大灣區高質量康養服務至關重要，他提出打造一站式跨境康養信息平台，構建「政府引領—市場運作—社會協作—創科賦能—效果評估」等多方參與的跨境康養治理體系，促進兩地康養資源有效融合，同時，推出「有保障、可負擔、個性化、高質量」的多元產品及服務供給，為不斷增長的跨境養老需求提供科學決策。

香港大公文匯傳媒集團智庫副總監王曦煜分析了2025年特區政府施政報告當中科創政策的重點，在於系統構建有效市場與有為政府相結合，各類創新生態優勢互補、風險共擔、利益共享的現代創新治理體系，她指出，特區政府角色正在從積極不干預轉變為香港創新生態政策頂層規劃師和賦能者，並針對香港創投生態的核心瓶頸提出對策建議，包括在健全專注於創科賽道的創投基金差異化監管制度之餘，引導更多風險投資基金來港。

深港澳科技聯盟顧問、深圳市科協原專職副主席張克科提出，當前政府、企業與社會均未完全適應跨境挑戰，存在專業服務缺失與規則對接不暢的問題，他以「齒輪結構」為喻，強調香港、深圳以及大灣區其他城市，像大小不一的齒輪，通過半向嚙合而非同向競爭實現整體加速。

他認為，港深大都市和灣區協同是極點發力和區域協同的兩維度，要借力好河套、前海、光明科學城等特定地區的政策試點，通過建設跨境錨地和飛地驛站，吸引更多國際性機構落地大灣區。

他並指出，大灣區需打破傳統的行政邊界與部門思維，利用香港獨特的國際規則與制度優勢，聚焦跨境、跨界、跨領域、跨平台的「四跨」融合，通過「求異存同」構建大灣區開放型協同創新共同體、營造跨境跨區域政社新生態。

把握AI發展機遇 推動產業轉型升級

香港文匯報訊（記者 李望賢、毛麗娟 深圳報道）在由中國人民大學公共管理學院黨委副書記、中國人民大學社會科學高等研究院（深圳）中國公共政策與國家發展研究中心主任劉鵬主持的「科技創新政策的政企關係協同」圓桌會議上，嘉賓們圍繞政企關係協同展開討論。

廣州視源電子科技股份有限公司首席戰略資源官段宇從企業視角分享灣區科創與政策協同成功實踐，期待覆蓋科創全流程的政策體系進一步強化「產學研用金」協同機制，引領灣區的科技產業轉型升級。

段宇表示，希望粵港澳大灣區的政策制定方把握人工智能（AI）發展機遇，推動灣區的科技引

領和產業轉型升級，例如，着力打造具身智能機器人訓練場、構建國家科技創新中心；此外，還應圍繞人工智能、打造職稱等互認體系，推動人才政策體系化；強化「產學研用金」協同機制，聚焦鏈主企業，圍繞新興產業。他透露，廣州視源電子科技由粵港澳大灣區出發，已在全球8個國家設立海外子公司，在22個國家建立本土化團隊，產品累計服務國家和地區超140個。

富途控股有限公司董事總經理李唐坦從金融科技創新角度出發，分享了金融機構與政府協同創新、推動企業發展的實踐。期待政府在治理體系和創新模式上進一步實現突破，協同構建更開放、更高效且風險可控的金融創新生態。

中國深圳綜合開發研究院港澳及區域發展研究