

主持「十五五」規劃《綱要草案》編制工作領導小組會議 李強：謀劃一批重大工程、重大項目、重大載體

香港文匯報訊 據新華社報道，12月22日，中共中央政治局常委、國務院總理李強主持召開國務院「十五五」規劃《綱要草案》編制工作領導小組會議，深入研究《綱要草案》編制工作。

中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥出席。

會上，國家發展改革委就《綱要草案》編制進展情況作了匯報，與會同志進行了討論。李強說，編制「十五五」規劃綱要是當前一項重要任務，習近平總書記在中央經濟工作會議上

對做好規劃綱要編制工作提出明確要求，我們要深入學習領會、認真貫徹落實，進一步做好《綱要草案》編制工作。

做好細化實化工作 貼近發展需要

李強指出，目前《綱要草案》的編制已經有了較好基礎，下一步要集中力量、精益求精做好修改完善工作。要着眼於更好發揮規劃引領作用，緊緊圍繞推動高質量發展這個主題來設定指標、安排政策、謀劃項目，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長。致力於發展新質生產力，在

推動科技創新、加快培育新動能、促進經濟結構優化升級上取得突破性進展。要進一步明確任務舉措，圍繞「十五五」規劃建議明確的戰略任務做好細化實化工作，使規劃內容更加貼近發展需要。謀劃一批能夠帶動全局的重大工程、重大項目、重大載體，既為未來發展積聚新動能、培育競爭力，又為當前擴大內需、穩定經濟運行提供支撐。要深入貫徹改革創新的要求，準確把握當前發展的階段性特徵，克服路徑依賴，善於運用改革創新的辦法破解難題。堅持政策支持和改革創新並舉，聚焦打通體制機制上的堵

點卡點，深入謀劃新政策新舉措，形成組合放大效應。要充分體現民生溫度，回應社會關切，推出一批惠民生暖民心的重大政策和項目，切實解決群眾急難愁盼問題。找準改善民生和擴大內需的結合點，在增進民生福祉中培育新的經濟增長點。

李強強調，《綱要草案》編制要充分發揚民主，廣泛凝聚共識，認真聽取並吸納各方面意見建議，匯集各方智慧，形成發展合力。

何立峰、張國清、劉國中、王小洪、吳政隆參加會議。

南極活動與環境保護法草案提請全國人大常委會首次審議

中國立法規範南極科研旅遊活動

香港文匯報訊 據新華社及中新社報道，南極活動與環境保護法草案22日提請十四屆全國人大常委會第十九次會議首次審議。制定南極活動與環境保護法，公眾關注的南極科研、旅遊、漁業等活動有望得到更好的協調、管理和規範，也將為中國參與南極全球治理提供有力法治支撐。

草案包括總則，南極活動許可，南極環境保護，視察、觀察與檢查，保障與監督，法律責任，附則等7章共57條。

外國人在中國領域內活動適用本法

關於法律適用範圍，根據《南極條約》《南極海洋生物資源養護公約》和中國南極治理實際，採取「屬人」兼「出發地」管轄的模式，規定中國公民、法人或者非法人組織開展南極活動，外國自然人、法人或非法人組織在中國領域內組織南極活動或從中國領域內出發前往南極開展活動，均適用本法。草案在附則中明確，本法所稱南極活動是指在南極開展的考察、漁業、旅遊、航運等活動。

規定南極活動行政許可制度

為維護中國南極利益、履行條約義務、規範南極活動開展，在現有南極考察活動行政許可的基礎上，草案擴大了許可範圍，規定南極考察、旅遊、航運等活動的行政許可制度；對南極漁業活動的許可與漁業法作出銜接性規定；明確南極旅遊、航運等活動的相關管理措施。

南極目前主要通過南極條約商議會議等國際機制進行治理。南極國際治理很大程度上取決於各國的南極活動能力、創設國際法律制度和行為規則的能力。中國自1983年加入《南極條約》以來，秉持和平、科學、綠色、普惠、共治的基本理念，堅持和平利用南極，保護南極環境和生態系統，為南極國際治理貢獻了中國智慧和中國方案。

為和平利用南極夯實法律基礎

開展極地考察40多年來，中國的南極事業從無到有、由弱到強，在南極持續開展了海洋生態、地質學、空間科學、氣候變化等多方面的科學研究。近年來，南極事務呈現前沿性、創新性和多元化的顯著特點。南極活動既包括科研、調查、監測，也包括漁業、旅遊、航運等，已成為一項學科交叉、任務交匯、部門交織的綜合性活動。制定南極活動與環境保護法，有利於加強中國南極活動統籌協調和監督管理，為進一步增強南極活動能力，實現和平利用南極夯實法律基礎。



●12月16日，探險者在南極洲拍攝海岸附近的冰山。

新華社

生態環境法典草案三次審議稿22日提請十四屆全國人大常委會第十九次會議審議。其中增加規定，在野生動物危及人身安全的緊急情況下，採取措施造成野生動物損害的，依法不承擔法律責任。

立法增「人獸衝突」條規

生態環境法典是中國第二部以「法典」命名的法律。2025年4月，生態環境法典草案整體亮相，初次提請審議的草案共分5編，包括總則編、污染防治編、生態保護編、綠色低碳發展編、法律責任和附則編。今年9月和10月，生態環境法典各編草案分拆為兩批完成了二審。按照工作安排，將分拆審議並修改完善的各編草案重新「合體」提請三次審議。

近年來，食草野生動物與家畜爭草場、大型野生動物傷人等問題多發，草案三審稿加強規範引導。中國政法大學環境資源法研究所所長侯佳儒說，草案三審稿增加多條規定，着力引導解決「人獸衝突」問題，核心思路是保護要科學，管理要跟上，人命最重要。

侯佳儒表示，最引人關注的是「緊急避險」條款。草案三審稿明確，在野生動物危及人身安全的緊急情況下，採取措施造成野生動物損害的，依法不承擔法律責任。這為身處險境的人提供了清晰的法律保障，確立了「生命權優先」的原則。但必須強調，這僅適用於千鈞一髮的自衛，絕非鼓勵傷害野生動物，其目的是解決「保人還是保動物」的極端困境。這意味著中國野生動物保護理念正走向更加成熟、務實的新階段。



●南極活動與環境保護法草案22日提請十四屆全國人大常委會第十九次會議首次審議。制定南極活動與環境保護法，將為中國參與南極全球治理提供有力法治支撐。圖為12月13日，在南極洲，一隻座頭鯨在遊輪附近遊弋。

新華社

民族團結進步促進法草案二審擬豐富維護國旗國歌國徽尊嚴內容

香港文匯報訊 據中新社報道，民族團結進步促進法草案22日提請全國人大常委會會議二次審議，草案二審稿豐富維護國家象徵和標誌尊嚴等相關內容。

今年9月，十四屆全國人大常委會第十七次會議對民族團結進步促進法草案進行了初次審議，會後草案向社會公開徵求意見。有常委會委員、列席人員提出，國旗、國歌、國徽等是憲法規定的國家象徵和標誌，對於增強全國各族人民的國家意識、在民族地區更好弘揚愛國主義精神意義重大，建議進一步豐富草案中關於「維護國家象徵和標誌的尊嚴」的內容。

對此，草案二審稿增加規定「中華人民共和國公民應當增強國家觀念，弘揚愛國主義精神，維護國旗、國歌、國徽等國家象徵和標誌的尊嚴」。

充實依法治理民族事務內容

草案二審稿進一步充實依法治理民族事務相關內容。

其中規定，國家堅持依法治理民族事務，依法保障各族群眾合法權益，加強憲法法律宣傳教育，增強各族群眾的國家意識、公民意識、法治意識，維護社會主義法治統一和尊嚴，在法治軌道上推進民族事務治理體系和治理能力現代化。

推廣普及國家通用語言文字是憲法的規定和要求，也是鑄牢中華民族共同體意識的重要舉措。草案二審稿對此增加規定，學校及其他教育機構以國家通用語言文字為基本的教育教學用語用字。

民族工作事關國家安全、社會穩定，草案二審稿明確貫徹總體國家安全觀的要求，統籌發展和安全，推進民族地區高質量發展，其中增加「統籌發展和安全」「貫徹總體國家安全觀」的內容。

據知，民族團結進步促進法草案採用了「序言+7章」的體例，共62條。7章分別是：總則、構築共有精神家園、促進交往交流交融、推動共同繁榮發展、保障與監督、法律責任和附則。

攜手非洲能源巨頭 中國造LNG船打入非洲市場

香港文匯報訊（記者 倪夢瓊 上海報道）22日，滬東中華造船公布已聯合中國船舶工業貿易有限公司與邦尼天然氣運輸公司（Bonny Gas Transport, BGT）簽署3艘17.4萬方LNG（液化天然氣）運輸船新造船合同。據悉，這是中非首度在LNG船建造領域攜手，標誌高端天然氣運輸裝備「中國方案」再拓版圖。

有望吸引歐洲及東南亞市場關注

據介紹，尼日利亞液化天然氣公司（Nigeria LNG）是非洲最大的LNG出口商之一，LNG年產能2,200多萬噸。BGT公司是Nigeria LNG的航運子公司，運營着非洲最大的專用液化天然氣船隊，為Nigeria LNG提供LNG運輸保障。

此次簽約，意味着中國船廠成功開拓非洲市場。業內人士表示，這是中國LNG船建造能力獲得非洲能源巨頭認可的里程碑，將為深化中非能源與裝備合作打開良好局面，進一步拓展中國與非洲國家的經貿合作。同時



●2024年5月交付的中國第一艘第五代「長恒系列」LNG船「綠能瀛」號。受訪者供圖

示，今年前三季度，中國造船三大指標以載重噸計分別佔世界總量的53.8%、67.3%和65.2%，繼續保持全球領先地位，凸顯了強大的產業韌性，對穩定全球船舶工業產業鏈和供應鏈發揮了積極作用。尤其在低碳領域，中國船舶工業逐漸構建了從節能優化到零碳燃料的全維度技術體系。

商務部：荷政府應推動安世荷蘭前高管撤訴

香港文匯報訊 據商務部網站消息，商務部發言人22日回應媒體提問時重申，安世半導體問題的根源是荷政府對企業經營的不當行政干預引起的。荷政府應立即撤銷行政令，推動安世荷蘭前高管從企業法庭撤訴，為恢復全球半導體產供鏈的安全與穩定做出荷方應盡之義。

有媒體提問，近期有媒體報道稱，安世東莞廠的晶圓庫存目前處於較低水平，開始導致包括在中國的中外汽車製造商出現芯片短缺。請問您對此有何評論？此外，上周聞泰科技與安世荷蘭進行了協商，請問協商進展如何？

商務部發言人表示，已經注意到相關媒體報道。中國政府本著對全球半導體產供鏈負責任的態度，已採取切實措施，對合規的、用於民用用途的芯片出口予以豁免，為半導體供應鏈穩定暢通創造了必要條件，同時督促企業盡快通過協商解決內部糾紛。

據了解，聞泰科技與安世荷蘭的負責人上周舉行了首輪協商，就各自關注的問題進行了解釋和澄清，並同意繼續保持溝通。中方呼籲相關企業就控制權和恢復供應鏈問題進行協商，切實恢復全球半導體產供鏈的安全與穩定做出荷方應盡之義。

發言人再次重申，安世半導體問題的根源是荷政府對企業經營的不當行政干預引起的。中國有句古話，解鈴還須繫鈴人，要想徹底消除全球相關企業對芯片短缺的擔憂，荷政府應立即撤銷行政令，推動安世荷蘭前高管從企業法庭撤訴，為企業協商創造有利條件，盡快恢復包括在中國的中外汽車製造商芯片供應，為恢復全球半導體產供鏈的安全與穩定做出荷方應盡之義。