



▲許正宇(左)及楊何蓓茵(右)見傳媒，公布就採購樽裝飲用水事件進行的紀律調查結果。

大公文匯全媒體  
記者麥鈞傑 攝

觀音山

## 專責小組四大方向優化措施

### (一)制度改革

- 訂立盡職審查的工作指引
- 成立「採購及物料管理審核組」加強抽查
- 修訂《招標和合約的標準條款》加強審查和管理合約權力
- 優化採購貨品的財政審核安排
  - 如中標者符合財政審核的要求，需繳交相當於預期合約價值總額2%的合約按金（等同現行按金要求）
  - 如中標者未能符合財政審核的要求，視乎有關合約的風險水平，需繳交相當於預期合約價值總額5%或6%的合約按金
- 為將投標者的經驗列作招標必要要求提供更大彈性

### (二)重塑工作文化

- 加強人員培訓防範詐騙
- 加強採購人員的主人翁意識和對欺詐行為的敏感度

### (三)加強部門間的信息互通

- 設立電子資料庫共享資訊
- 確保採購部門清楚理解必要要求的重要性，保障政府利益
- 理順政府的一般「供應商名單」

### (四)應用科技和人工智能

- 建立人工智能工具協助進行盡職審查
  - 容許用戶只需輸入一次主要的搜尋參數，便可在互聯網和各指定網站上進行同步查詢
  - 所生成的結果會整合來自多個網上來源的相關資訊，並以清晰易明的方式呈現
  - 目標今年第一季推出人工智能工具作初步試驗

資料來源：檢討政府採購機制專責小組報告  
整理：香港文匯報記者 鍾靜雯

# 許正宇公布樽裝水報告 聚焦制度改革及科技賦能 四大方向優化招標 大額合約須財政審核

因應香港特區政府去年發生的採購樽裝飲用水風波，財經事務及庫務局局長許正宇於去年8月宣布採取3項即時行動，包括成立由他主持的專責小組，審視現行的政府採購機制和相關程序，以堵塞漏洞和避免日後發生同類事件。專責小組去年底完成檢視工作，昨日公布報告全文。許正宇總結報告

聚焦制度改革、重塑工作

文化、加強部門間的信息互通、應用科技和人工智能（AI）共四大方向，優化措施包括為價值超過1,500萬元的貨品合約引入財政審核安排，並會以先行先試的模式採用AI工具，目標是全方位完善招標和採購的機制及程序。有立法會議員樂見政府提出一系列具體的改革方案，並主動採納創新科技手段，相信可進一步完善採購風險管理。

●香港文匯報記者 吳健怡、康敬

許正宇昨日發布專責小組報告時說：「除了我去年10月公布的一系列完善政府招標和採購機制先行措施，報告內亦列出專責小組提出的進一步優化措施。」

他舉例，如進一步更新《招標和合約的標準條款》，讓政府可基於公眾利益即時終止合約，以及為價值超過1,500萬元的貨品合約引入財政審核安排，在審議貨品合約投標書的過程中審視投標者的財政能力。

### 未符財政要求需交5%至6%按金

報告合共提出11項措施，其中有關《招標和合約的標準條款》的修訂包括，政府可到訪投標者/承辦商的辦事處、製造廠房等場地進行實地視察，他們須全面配合；如政府認為投標者並不具備履行合約條款的能力，可以取消其投標資格等。

至於優化採購貨品的財政審核安排，報告指出，財政審核過往只適用於服務合約而不適用於貨品合約。

許正宇昨日亦解釋稱，以往牽涉採購貨品的安排是「貨到付款」，「但我們

現在很清晰，若是超過1,500萬元的貨品合約，同樣要求做財務審查。」此後，貨品合約和服務合約的財政審核安排會一致。若中標者符合財政的審核要求，需繳交相當於預期合約價值總額2%的合約按金；若中標者未能符合要求，則視乎該合約的風險水平，支付相當於5%或6%的合約按金。新安排適用於今年1月1日或之後發出的招標。

報告又指，物流署已在去年10月組織「採購及物料管理審核組」，該組別會以風險為本的原則加強抽查各局和部門在採購的盡職調查工作，尤其聚焦高風險合約，包括涉及新投標者、大額（超過1,500萬元）或敏感的貨品和服務合約。新組別預計每年平均審核約120個招標項目，該些項目佔整體相關合約超過兩成；超過一半將屬於高風險合約。

### 物流署擬首季試行AI蒐集資訊

許正宇透露，專責小組提出的各項建議已經落實，物流署上月底為港島和部分離島政府辦公室樽裝飲用水合約進行的公開招標正是採納相關建議，在重點領域加強要求，協助採購人員更有效防



●事件發生後，政府部門自行訂購飲用水。資料圖片

範詐騙行為和揀選有能力的供應商。他透露，物流署採用AI工具的措施也進行得如火如荼，預計今年第一季會以「先行先試」模式，協助蒐集投標者和承辦商的資訊，並視乎試驗結果推廣至各採購部門。

針對是次一系列優化方案，立法會議員林琳歡迎專責小組報告提出了具體的改革方案，亦主動採納創新科技手段提升效率。她又建議政府日後可參考內地更前沿的創新監管經驗，舉例如浙江省紀委監委與省發改委共同建設的「招投標智慧監管監督系統」，可通過AI分析招標資料與大數據，能有效識別異常並提出風險預警，以助進一步完善採購風險管理。

### 議員倡用科技完善數據庫

立法會議員邱達根接受香港文匯報訪問，建議政府透過科技完善整個數據庫，譬如將不同政策局數據庫中的公司背景、註冊信息以及負責人相關資料信息進行整合，掌握投標公司的最新動態信息。對於內地公司，過往香港未必有太多經營數據，可考慮與內地相關部門共享資料，譬如工商登記、訴訟記錄等。

## 曾中標供應商證政府招標過程嚴謹

香港文匯報訊（記者 吳健怡）檢討政府採購機制專責小組報告提出多項措施，全方位完善招標和採購機制及程序。有曾中標政府項目的供應商代表向香港文匯報指出，政府的採購審核流程一向非常嚴格，相信早前的採購樽裝飲用水事件只屬個別案例，又相信報告一系列措施實施後，將可進一步嚴格把關，確保公帑用得其所。

### 中標後每月有「考試題」

曾於新冠疫情期間於物流服務署投標、為政府提供快速核酸檢測產品的相連生物科技，其董事長招彥燾昨日接受香港文匯報訪問時指，當時政

府招標流程審查嚴格，關於快速檢測產品的招標非價低者得，而是優先考慮產品性能如測試準確度、使用便捷度及檢測所需時間等，又透露即使成功中標，亦要每個月接受由政府發出的產品考試題，以檢驗產品是否持續符合要求。

他憶述當時提交投標資料後，政府部門多次主動查詢細節並要求補充資料文件及證明，更逐項核對文件內容，「材料送上去後會不斷提問、核查，有很多資料要補交，有不清楚的地方也會追問下去。」政府同時亦會查核其快速檢測產品是否獲歐盟、美國或內地相關機構認證，作為技術參考。

## 前物流署署長陳嘉信銀紫荊星章被撤回

香港文匯報訊（記者 姬文風）特區政府昨日公布檢討政府採購機制專責小組報告的同時，亦宣布就採購樽裝飲用水事件進行的紀律調查結果。公務員事務局局長楊何蓓茵昨日確認，事件中有3名物流署現職人員的表現未達水平，政府會停止向他們發放增薪點，並向其中兩人展開正式紀律研訊，按研訊裁決作出懲處。至於前物流署署長陳嘉信，調查組指出他未獲下屬上報事件，錯過及早識破虛假文書的時機，但未發現他在事件中有疏忽的地方，只確認該署人員「未達水平」的問題普遍，陳嘉信在提升下屬工作能力、觸覺和積極性方面不足，因此決定撤銷陳嘉信的銀紫荊星章，以體現問責精神，並已知會對方有關決定。

楊何蓓茵昨日指出，由首長級甲一級政務官劉焱領導的調查組，識別了超過20名來自財庫局、物流署及食物環境衞生署的人員，要求他們就事件作出陳述，並因應陳述內容約見部分涉事人員。「調查組在是次採購樽裝飲用水的工作中，發現3位物流署人員的表現未能達到與其本身職級和經驗相稱的水平，缺乏應有的警覺性和判斷力，以致未能識別明顯不妥之處，也未能把握時機作出適當跟進及向上級及時匯報，令部門錯過及早識破虛假文書和盡早採取適當行動的時機。」

### 3物流署人員停發增薪點

基於上述調查結果，楊何蓓茵確認現階段的表面證據顯示，上述的其中兩人，包括一位首長級人員，涉嫌未能及時識別明顯不妥之處所揭示的重要性並且上報，政府會對他們展開正式紀律研訊，並按研訊裁決作出懲處。此外，他們在工作能力上的欠缺將反映在其考績報告內，政府亦會向未達頂薪



●許正宇去年8月主持政府採購機制檢討專責小組首次會議。資料圖片

點的人員停止發放增薪點。

楊何蓓茵續指，餘下一人在事件中有履行向上級報告的責任，但政府仍然會在考績報告內反映其警覺性、判斷力和分析能力不足。因此也會停止向該名人員發放增薪點，並給予書面告誡，要求該人員日後在上述各項能力均要展示明顯改進。

「調查顯示，處事人員在事件中未有向上呈報不妥之處，故調查組沒有發現前物流署署長（陳嘉信）在事件中有疏忽的地方。」楊何蓓茵進一步解釋指，調查顯示物流署部門內存在完善的監管及匯報制度，經詢問陳嘉信的前任下級同事，他們均指署長歡迎同事向其匯報任何事項。然而，上述3人未能及時識別一些很明顯的不妥之處及詐騙跡象，也沒有上報，以致前任署長無法知悉有關跡象出現，因此不算疏忽。

不過，楊何蓓茵同時強調，上述3名不同級別的人員，在事件中的表現皆未達其本身職級和經驗相稱的水平，反映該等不足之處在該署普遍存在。「不同職級的同事都有這樣的表現，我們覺得在部



●前物流署署長陳嘉信 資料圖片

門內，這不是個別人士的問題，而是顯示有一個普遍性……所以在局長工作範疇之中，提升同事工作能力這方面，（陳嘉信）是有不足的。」

### 部門採購工作有改善空間

此外，專責小組的報告也顯示，部門的採購工作有改善空間，應提升應有的觸覺以避免政府利益受損，處理採購更積極更謹慎。因此財庫局局長許正宇已去信陳嘉信，指出他出任部門首長期間，在提升下屬工作能力及提升他們觸覺和積極性方面，應更有作為。

被問及撤銷陳嘉信獲頒銀紫荊星章的決定，楊何蓓茵解釋勳章制度是一個嘉獎制度，因此今次是撤回獎勵，而非懲罰。有關涉事3名人員的身份，她指政府處理相關紀律處分的同時，也要顧及他們的私隱，因此不會透露其身份，僅確認3人目前仍在物流署效力，而非「前同事」。

至於在物流署以外，調查組沒有發現其他公務員有疏忽的情況。

## 議員讚體現問責精神 籲強化培訓護公帑

香港文匯報訊（記者 康敬、鍾靜雯）多位政界人士及公務員團體代表一致認為，特區政府昨日提出一系列有關採購樽裝飲用水事件的調查報告及跟進行動，充分顯示政府嚴肅處理相關事件，展現提升治理效能，強化問責精神的決心。他們亦相信，通過今次優化採購機制及針對相關人員展開紀律研訊，不但有效回應社會訴求與期望，更有助政府建立更賞罰分明的問責精神，從根本上提升各級公務員的執行力與警覺性。

立法會議員嚴剛表示，特區政府迅速啟動紀律調查機制，以規則為準繩，以事實為依據，經過深入全面的客觀分析檢討後，第一時間向社會發布調查處理結果，充分彰顯了特區政府面對問題不遮掩、不推諉的責任擔當，及以結果為目標的公開透明的施政理念。他期望，特區政府能從此次事件中深刻汲取經驗教訓，強化問責機制，進一步完善內部工作流程並借助AI等新技術、新工具賦能各項工作，加強對相關人員的持續培訓，以提高他們的風險防範意識和識別假冒偽劣產品的能力，從而更加有效地避免公帑損失。

身兼愛動及非官守太平紳士遴選委員會非官守成員的行政會議召集人葉劉淑儀也認同政府的做法恰當。就陳嘉信被撤回銀紫荊星章的決定，葉劉淑儀指出，即使部門首長並非每件事都參與，但需要為整體部門運作負責，並符合市民要求，認同「撤章」決定合理。她又稱讚政府嚴肅處理事件，態度認真，並要求公務員問責，相信已能有效回應社會訴求。

### 公務員：不影響士氣

香港特區政府公務人員聯會主席李方冲昨日接受香港文匯報訪問時指，今次事件提及停止向涉事人員發放增薪點，即暫停年度薪資點調升，而在考績報告記錄相關不良表現，意味部分人員或將收到警告信或提醒信，影響未來升遷。對於政府處理涉事人員的取態，李方冲認為，今次涉事人員涉及的行為屬「工作警覺性不足」、「未及時上報」，當中未涉及「導致政府重大損失」，政府或因此未有提出賠償或革職等更嚴重的懲處。

被問及今次安排會否影響公務員士氣，李方冲指事件屬個別案例，相信影響不大。「或者部分公務員因太『熟手』、『習以為常』，而忽視標準化核查、上報程序等，以為不重要就不上報。不過，自今屆特區政府推出部門首長責任制後，日後公務員工作時應該會更謹慎，尤其部門會強化流程、執行與問題上報意識，避免依賴主觀經驗等。」