

經濟結構轉型升級
把握「十五五」發展機遇



立法會昨日通過「制訂香港特區發展願景，主動對接國家『十五五』規劃」議案。「十四五」期間，香港經濟展現強勁韌性與活力，在全球金融中心指數評分排名世界第三，世界競爭力排名重返全球前三，世界人才排名大幅躍升至全球第四、亞洲第一；2025年恒生指數上漲27.8%，港股IPO規模按年上升兩倍、高居全球第一。今年是國家「十五五」規劃的開局之年，香港應積極對接「十五五」規劃，更好地融入和服務國家發展大局，加快香港經濟產業結構轉型升級。

紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員 香港青年時事評論員協會成員

國家「十五五」規劃建議指出，「發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位」。「十四五」期間，香港全力拚經濟、謀發展、惠民生；「十五五」時期，在鞏固宏觀的經濟與區域發展戰略的基礎上，需要製訂能把普羅市民連接上這些戰略的有效制度安排。

傳統的增長引擎如金融、貿易與資本市場的復甦動能與成果應更有效地傳導至承載大量就業的本地服務業與中小企業；在積極融入粵港澳大灣區建設的過程中，「融合」所創造的龐大經濟能量與機遇，也要更顯著地轉化為能讓普羅市民與中小企業可直接受惠的本地發展紅利。因此，當前關鍵議題在於需創新政策思維，將宏觀勢能轉化為賦能市場參與者、普惠社會各階層的持久動力，從而縮窄「溫差」，實現可持續、具包容性的經濟與社會繁榮。

為人力資本增值

正值「十五五」開局之年，特區政府即將公布的新一份財政預算案，肩負着承先啟後、精準施策的重要使命。筆者認為，其核心思路應轉向注重深度培育及吸引人才、優化產業結構生態與投資社會能力的策略布局。

首要是推動財稅理念的深度革新。可透過大幅提高免稅額或提供專項資助，鼓勵中小企業推行指定轉型措

施，例如投資於員工技能再培訓和推動數字化及自動化升級。由此，將企業發展、員工成長與產業進步緊密結合，使稅務優惠直接轉化為就業質量提升與人力資本增值。同時，建議由特區政府牽頭，聯合商界設立行業協作平台與共享設施，推動中小企業建立互助共生體系，降低營運成本、提升產品與服務品質，從而增強整體產業競爭力。

相應配套在於擴大對未來能力的戰略性投資。這不僅是指對創新科技的投入，更應聚焦於對「人」的投資。特區政府可考慮優化持續進修基金和《僱員再培訓條例》下的基金安排，加大力度推動市民掌握未來技能。

筆者亦建議，財政預算案應着力推動具清晰藍圖與專項資金的「社區經濟活化計劃」。特區政府可以資助由社區居民、小商戶、專業人士及社福機構等共同策劃的社區振興項目，例如改造公共空間、推動社區店舖特色轉型等。特區政府作為出資方，主要負責監督資金運用、防範濫用與違法違規行為，並給予項目執行高度的靈活性與自主權。這不僅能直接改善地區商業環境，創造社區就業，更有助重建社區網絡與社會資本，讓經濟增長成果切實惠及每個社區與每位市民。

從灣區融合發展中主動獲益

國家「十五五」規劃建議提出「鞏

固提升京津冀、長三角、粵港澳大灣區高質量發展動力源作用」。隨着大灣區融合在「十五五」期間邁向深化，重點應從單純促進流動，轉向賦能各參與主體、創造增值效益，建立讓香港社會各階層能在融合中實現主動獲益的機制。

融合紅利不會自動實現，須提升市民發現並把握機遇的能力。一方面可增加對現有計劃的撥款與配套措施，支持本港企業拓展大灣區市場和尋找合作夥伴，降低其試錯成本與風險、協助他們在區內價值鏈中找到獨特定位。另一方面，特區政府應加強與各界團體合作，透過主動宣講、組織考察等方式，系統介紹大灣區內地城市不僅作為消費目的地，更是廣闊的就業市場、創業空間與產業合作平台，從而讓市民提升對區內市場動態、產業需求及合作模式的認知，掌握獲取資源與訊息渠道，化被動衝擊為主動探索。

此外，也要正視融合過程中的結構性陣痛，建立積極的社會緩衝與創新機制。對於受衝擊較為集中的行業與社區，除了提供過渡性支援外，應引導資源投向社會創新經濟。財政預算案可優化現有社會創基金，將其重心從扶貧轉向鼓勵社區自主創新，重點支持以解決本地社會問題為使命的社會企業或社區項目。這不僅能創造就業、緩解經濟波動影響，更能將部分經濟活力引回本地，增強社會凝聚力與韌性。

對接國家政策
前瞻布局低空經濟全產業鏈

陳紹雄 立法會議員



國家「十五五」規劃建議明確提出加快「低空經濟等戰略性新興產業集群發展」。國家發展改革委亦於2025年12月

26日印發《低空經濟及其核心產業統計分類（試行）》（以下簡稱《低空統計分類》），統一低空經濟發展脈絡與概念框架。

特區政府擬發展低空經濟規劃等行動綱領時，須對接《低空統計分類》，找準切入點和發力點，善用自身獨特優勢，因地制宜與粵港澳大灣區強強合作，優勢互補，系統性對低空經濟價值鏈進行前瞻性布局，掌控產業發展的戰略支點，讓香港成為低空經濟企業「出海」的首選平台，在空管系統、資格認證、標準制定、數據處理等議題上擔當「領頭羊」角色。

低空經濟發展如火如荼，但各地發展路徑、基建發展、技術標準及規管框架等均標準不一，《低空統計分類》系統性地劃分為低空製造業、低空運營業、低空基建與資訊服務業、低空配套業四大板塊；同時明確了低空經濟核心產業的範圍，包括為低空飛行活動提供產品、基礎設施、服務保障以及依託低空飛行為社會公眾提供服務的各類經濟活動。

構建有競爭力的低空生態圈

《低空統計分類》明確界定低空經濟概念和範疇，明晰產業邊界，有利於相關各方準確理解把握黨中央、國務院決策部署精神，更加精準識別產業鏈上下游關聯，審視如何更有效利用自身稟賦及發展優勢，將資源聚焦於關鍵領域。

特區政府應積極響應國家戰略部署，主動對接並融入國家低空經濟發展整體布局，做好政策銜接，為本港低空經濟「潛力賽道」提供清晰和前瞻性的方向，明確發展路徑

反中亂港罪無可恕 外部勢力撐腰徒勞無功

王文亮 中華見義勇為基金會副理事長



宣傳媒創辦人黎智英被判3項違反香港國安法罪名全部成立，判決彰顯了「無人能凌駕法律之上」的法治基本理念，法律平等適用於每個人身上，無懼無偏，公平公正，無論有何勢力在背後撐腰，都不能影響法庭判決。當前，法庭正處理黎智英的量刑，外部勢力打「政治牌」、「健康牌」，抹黑香港司法，替黎智英賣慘，向法院施壓對其「從輕發落」，這絕不可能得逞。

認賊作父 拒不認罪

黎智英案絕非普通的刑事案件，而是香港國安法實施以來首宗重大勾結外部勢力危害國家安全的案件。法庭審理揭露的大量事實無可辯駁地證明，黎智英長期從事反中亂港勾當，是外部勢力「以港遏華」的代理人馬前卒。他勾結美國政客，公然乞求外部勢力對中國和香港特區實施制裁；按美方旨意操控旗下媒體，散播「港獨」「黑暴」等煽動言論，為2019年修例風波推波助瀾，嚴重違反法治、踐踏社會秩序，損害香港繁榮穩定，逾越國家安全紅線。他公開叫囂「為美國而戰」，與外部勢力裏

應外合，狼狽為奸，充分暴露黎智英認賊作父的叛國惡行。

香港國安法實施後，他仍不收手；在國安案件中頑固拒絕認罪。法院在判詞中亦指出，雖然被告人的有關言行，在香港國安法生效後有所收斂，但這只是「形式上而非實質上」的「策略調整」，以較「間接」、「隱晦」或「含蓄」的方式去企圖實現原來的意圖。因此，依法嚴懲黎智英是維護國家安全、彰顯香港司法公正獨立的必要之舉，更是維護香港法治安寧的正義之舉。

美西方國安法律多如牛毛，打擊危害本土國家安全的罪行毫不手軟，卻千方百計將黎智英案政治化，扭曲為「政治迫害」，不斷炒作所謂黎智英遭受「不人道對待」，大肆渲染「香港法治與人權狀況堪憂」的謠言謊言。外部勢力為黎智英「賣慘」求情的戲碼，明顯干擾香港司法獨立，企圖讓黎智英逃避法律責任，是典型的政治干預法治，這是任何法治社會都不能容忍的。

無人能凌駕法律之上

終審法院首席法官張舉能在今年法律年度開典禮致辭時亦強調，有聲音要求基於種種原因中止某法律程序或提早釋放某被告人，這類要求不但規避類以

依法問責的既定法律程序，而且直接衝擊法治的核心。張舉能指出，法治其中一個基本信念是沒有人能凌駕法律之上，不會因個人的地位、職業、職銜、政治聯繫、個人信仰或信念、聲望、財富、人脈網絡或其他特點而有差別。

面對美西方外部勢力企圖干預施壓，香港司法人員與檢控人員無懼壓力，始終堅守專業操守，以事實為據、以法律為準，用嚴謹的司法程序和公正的裁決結果，捍衛了法治的尊嚴。香港法律界人士紛紛發聲，對香港司法制度的獨立性與法官的誠信專業抱有毋庸置疑的信任。事實證明，香港的法治並未因外部壓力而動搖，經得起考驗。

國家安全是香港繁榮穩定的基石，任何危害國家安全的行徑都必將受到法律嚴懲；香港的法治不容外部勢力指手畫腳，「一國兩制」下的司法獨立具有堅實保障；法律面前人人平等，無人能憑權勢或外部庇護逃脫罪責。

今天的香港，正沿着由治及興的軌道穩步前行，黎智英案的審判有力遏止反中亂港勢力的囂張氣焰，進一步築牢維護國家安全的法治屏障。香港必將繼續堅守法治初心，抵禦外部干涉，讓「一國兩制」實踐行穩致遠。

讓藝術教育融入不同發展場景

陳雪儀 香港藝術發展局藝術教育主席



特區政府就2026-27年度財政預算案開始展開公眾諮詢，筆者希望香港可錯定中外文化藝術交流中心的定位，在新時代重塑「全球化」加上科技變革性發展的過程中，運用藝術教育加強本土文化的保護與傳承。

一直以來，香港文化的發展，以中華文化為根基，多元文化為補充，相輔相成、互相滋養。但「多元化」也是一把雙面刃：一方面，促進各國文化交流，帶來文化交融；另一方面，卻容易導致本土文化被同質化、邊緣化，形成「文化侵略」的擔憂，需要透過教育和文化產業來平衡發展。因此我們需要保護與傳承本土文化，香港文創工作者需要具備更高的文化自覺、家國情懷和守正創新思維，才有望塑造出獨樹一幟、具全球影響力的傳統文化

品牌。

今天，我們進入科技的年代，更需要用科技表達出我們深厚的文化藝術，演繹出獨特個人面貌的作品和發展經濟，這是未來的新方向。正如現今社會提出的「Artech」（藝術科技，Art + Tech），在2026年已成為全球及香港科技發展的核心趨勢。因此，需要培養學生在傳統文化藝術融合科技的思維與創造力，構建融合性跨課程體系，以文化歷史、美學基礎，並與數字科技方法、區塊鏈藝術等新理論結合，重要的是找到適合自身的特質，利用本地文化、產業特色，發展獨特的教學重點及發展經濟等等。

筆者希望特區政府能投放更多資源，發展學校的藝術與科學或科技的融合STEAM教育；也可以考慮運用更多的資源發展學校與社區、大學與商界合作

「Artech」的學術研究，並提供更多的優惠及展覽場地，形成一套多元的數據庫。比如，可由特區政府主導或鼓勵合適的單位舉辦具代表性的活動或比賽；可參考近三十年歷史的渣打香港馬拉松，今年吸引7.4萬人參賽，賽事的國際吸引力持續提升，「扮嘢大賽」更是賽場上的「傳統項目」。主辦方可以考慮把運動比賽加插「獨特服裝設計比賽」或「藝術與科技內容」等環節的獎項，讓藝體融合，同時增加趣味性。

香港本身具深厚傳統文化底蘊，且面對不同文化的衝擊，在沉澱與承傳中，演變出獨特的香港文化，因此未來香港可以進行多元化的發展，除了結合「運動與藝術」、「比賽與娛樂」，以及「科技融合生活」等方方面面的發展外，甚至可連接不同行業的消費場景，讓開心熱鬧氣氛傳遍社區。

聚焦灣區人才培養
貢獻教育強國建設

林淑操 教聯會理事



「十五五」時期是基本實現社會主義現代化夯實基礎、全面發力的關鍵時期，肩負承先啟後重任。面對全球變局與產業升級，教育、科技、人才一體化已成為推動國家發展的核心動力。2026年1月，在第二屆粵港澳大灣區教育創新論壇上，教育局副局長施俊輝明確表示，香港將充分發揮「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，着力打造國際教育樞紐，支持高校與大灣區內地城市建立多邊及跨學科合作。

粵港共構高等教育新版圖

過去數年，香港多所高校受惠國家近年給予的政策支持，陸續在大灣區展開不同形式的合作辦學。目前，香港浸會大學、香港中文大學、香港科技大學及香港城市大學已分別於珠海、深圳、廣州和東莞開展合作辦學。北師香港浸會大學、香港中文大學（深圳）、香港科技大學（廣州）及香港城市大學（東莞）四所粵港合作辦學機構，推動與大灣區內地城市校園的更緊密合作，發揮兩地校園、學術架構和設施優勢互補，致力培養國家發展所需的優秀人才。此外，香港大學亦正籌建深圳校園，採用「一校兩區」模式，將香港優質教育資源引入大灣區，實現強強結合。

粵港共構高等教育新版圖

過去數年，香港多所高校受惠國家近年給予的政策支持，陸續在大灣區展開不同形式的合作辦學。目前，香港浸會大學、香港中文大學、香港科技大學及香港城市大學已分別於珠海、深圳、廣州和東莞開展合作辦學。北師香港浸會大學、香港中文大學（深圳）、香港科技大學（廣州）及香港城市大學（東莞）四所粵港合作辦學機構，推動與大灣區內地城市校園的更緊密合作，發揮兩地校園、學術架構和設施優勢互補，致力培養國家發展所需的優秀人才。此外，香港大學亦正籌建深圳校園，採用「一校兩區」模式，將香港優質教育資源引入大灣區，實現強強結合。

2025年12月，12所港澳及其在粵辦校高校在大灣區科學論壇上共同發布《港澳高校深度融入大灣區國際科技創新中心建設共同倡議》，攜手構建「創新協同、開放共享、產業賦能、人才共育」的科技深度合作新範式。這12所高校共同助力大灣區建立具有全球競爭力的開放創新中心。與此同時，國家

與階段目標，引導業界聚焦發展，系統推進技術研發、基建升級、人才培育與跨境協作，構建具國際競爭力的低空經濟創新生態。

2025年，是低空經濟應用場景落地探索的關鍵階段，內地各省市在低空經濟領域均取得歷史性的創新成果，香港也不例外，有了突破性進展。在2025年3月啟動的第一階段「監管沙盒」的38個試點項目中，已有29個在不同應用場景下推展，項目內容涵蓋緊急救援、物流配送、維修和安全檢查、監測、低空基建設施等多個領域及不同應用場景。第二階段升級版的「監管沙盒X」將涵蓋更複雜的場景，例如跨境低空無人機、可載人航空器和綜合運營平台等，包含更多深度協作的新元素，勢引領低空經濟發展至全新的高度。

加強灣區協作 強強聯手

香港要擔當低空經濟「出海」的引領者，成為內地低空經濟相關企業走向國際市場的跳板，須加快制定低空經濟的專項法規，前瞻規劃基建發展及空域管理，打造國際低空人才集聚高地，為低空經濟有序運作奠下根基，同時為產、學、研合作提供發展土壤，亦為制定安全保障體系打好根基，有利國家在低空經濟產業構建領先國際的標準及規則。

本港低空經濟要振翅高飛，決不能單打獨鬥，需要和大灣區其他城市強強合作，深化大灣區產業聯動，須結合內地成熟的全產業鏈，善用本港在定標、檢測、審計、融資及市場推廣的優勢，擔當好「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色，成為內地低空經濟相關企業走向國際市場的「出海」平台。本港更可依託獨特制度及區位優勢，對外輸出我國低空經濟的標準和規則，為國家標準出海構建全球話語權體系，增強國家在全球低空領域的主導權和影響力。

產教融合培育新質生產力人才

教育部已正式設立高校區域技術轉移轉化中心（粵港澳大灣區），並成功舉辦2025全國高校科技成果交易會。這個平台助力發展新質生產力，推動高校科研成果與產業需求精準對接。

產教融合培育新質生產力人才

「十五五」規劃建議提出「推動科技創新和產業創新深度融合」。事實上，新型研究型大學強調科教融匯與產教融合，以交叉學科服務國家戰略新興產業。香港應用科學大聯盟亦積極研究推進與廣東省頂尖職業技術院校合作，共建粵港澳大灣區職業教育交流平台。職業訓練局已於2023年在深圳啟動首個運作中心，搭建職專教育交流平台，推動專題研習、工作實習實訓、課程交流等活動，為香港、大灣區以至國家培育更多應用型人才。這種產教融合模式正是「十五五」時期「建設技能型社會，推動大灣區產教融合」的寶貴實踐。

香港在大灣區的教育創新具有不可替代的位置。香港擁有5所世界百強大學，其43%的合著論文均與國際學者共同發表，反映在融入全球知識網絡有着顯著優勢。可見，香港作為「超級聯繫人」，既能將內地高校與全球頂尖學術連接，又能引入國際先進教育理念與管理經驗，成為大灣區教育國際化的重要橋樑。

誠然，粵港澳大灣區發展正邁入「質的飛躍」階段，當中教育是支撐建設的關鍵力量。香港理應繼續發揮「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，深化大灣區在人才培養、科研創新等方面的合作，共同推進大灣區教育高質量發展。未來，通過構建具有全球競爭力的高等教育體系，大灣區將在「十五五」時期為中國式現代化和教育強國建設作出更大貢獻。