

夏寶龍在京出席全國港澳研究會專題研討會並致辭

落實行政主導 提高特區治理效能



香港文匯報訊

據中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室網訊，1月26日上午，全國港澳研究會在北京舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍出席研討會並致辭。

夏寶龍表示，習近平主席在聽取香港、澳門特別行政區行政長官述職時，對香港、澳門特別行政區政府都提出「堅持和完善行政主導」的明確要求。習近平主席的重要講話從全局和戰略高度，重申中央堅定不移貫徹「一國兩制」方針的原則立場，飽含着對港澳同胞的深情關懷、對港澳發展的堅定支持、對特別行政區良政善治的殷切期望，為特別行政區落實行政主導、提高治理效能、推動高質量發展指明方向，具有很強的現實針對性和深遠的歷史意義。

夏寶龍表示，行政主導作為基本法設計特別行政區政治體制的重要原則，根源於中華人民共和國憲法，是全面準確貫徹「一國兩制」方針的制度保障。香港、澳門特別行政區基本法是依據中華人民共和國憲法制定的，基本法設計的特別行政區政治體制鮮明的特徵就是行政主導。這一設計充分體現了中國特色，充分體現了香港、澳門資本主義制度的特點，符合「一國兩制」方針，符合特別行政區的法律地位，具有深厚的政治法律基礎和現實基礎。實行行政主導是維護特別行政區憲制秩序的必然要求。基本法明確規定，行政長官是特別行政區政府的首長，是特別行政區的首長，對特別行政區負責，對中央人民政府負責。行政主導體現了行政長官代表整個特別行政區向中央負責的根本要求，有利於正確處理中央和特別行政區的關係，維護特別行政區的憲制秩序。實行行政主導是確保「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的必然要求。在行政主導的政治體制設計中，行政長官和特別行政區政府居於主導地位，代表的是香港、澳門的根本利益，代表的是香港同胞、澳門同胞的整體利益，是實現「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治最好的政權組織形式。實行行政主導是從港澳實際出發、實現特別行政區高效治理的必然要求。實行行政主導，充分發揮行政長官和特別行政區政府的主導作用，有利於提升政權機關的功能和效率，有利於團結方方面面的力量，靈活應對各種風險挑戰，維護香港、澳門的繁榮穩定。

有效提高國際競爭力影響力

夏寶龍表示，行政主導體制在香港、澳門特別行政區成功實踐，展現出強大生命力和優越性。香港、澳門回歸以來，在中央政府全力支持下，行政長官帶領特別行政區政府落實行政主導，團結社會各界奮力拼搏，保持了香港、澳門長期繁榮穩定，「一國兩制」實踐取得舉世公認的成功。港澳回歸以來的實踐證明，行政主導具有強化統籌、執行有力的優勢，有效維護國家主權、安全、發展利益；行政主導具有搶抓機遇、靈活應變的優勢，有效促進特別行政區經濟繁榮發展；行政主導具有集中資源辦大事、兼顧各方面利益的優勢，有



●1月26日上午，全國港澳研究會在北京舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍出席研討會並致辭。

效改善社會民生福祉；行政主導具有守正創新、政策穩定的優勢，有效提高國際競爭力和影響力；行政主導具有快速響應、處置高效的優勢，有效應對化解各種風險挑戰。

夏寶龍強調，沿着「一國兩制」正確方向，把行政主導堅持好完善好，不斷提升特別行政區治理效能。行政主導在「一國兩制」實踐中總體運行是順暢有效的，特別是對推動香港由亂到治走向由治及興發揮了重要作用，展現出強大的制度韌性。但也要看到行政主導在特別行政區實際運行中並不都是一帆風順的，比如在香港一度遇到巨大挑戰，教訓十分深刻。那些反中亂港分子與外部勢力就是想架空、改變基本法確定的行政主導，鼓吹「三權分立」那一套，來削弱行政長官和特別行政區政府權威，進而損害中央權威乃至抗拒、排斥中央權力。這是絕對不允許的。對於他們變換手法反對、破壞、干擾行政主導必須保持高度警惕；對於一些模糊乃至錯誤的認識必須正本清源、糾正糾偏。當前，「一國兩制」實踐進入新階段，「愛國者治港」、「愛國者治澳」全面落實，這為我們堅持和完善行政主導打下了堅實的社會政治基礎、創造了良好局面。

夏寶龍指出，堅持和完善行政主導，關鍵是行政長官和特別行政區政府要強化香港、澳門當家人意識，切實擔負起治理香港、澳門第一責任人的責任。行政長官角色關鍵、職責重大，要行使好法律賦予的權力，承擔起對特別行政區的全面領導責任，把這個「家」當好。行政長官和特別行政區政府要把行政主導落實到特別行政區治理的方方面面，努力建設一個高效有為的政府。政府各部門要在行政長官領導下，主動加強對特別行政區發展的頂層設計和戰略謀劃，做好與國家「十五五」規劃對接，增強港澳未來發展的前瞻性、主動性。要主動識變應變求變，革新管治

念，改進管治方式，善用基本法賦予的權力推進改革，破除利益固化藩籬，破解港澳發展的深層次矛盾和問題。堅持和完善行政主導，需要立法機關、司法機關積極支持配合，形成強大治理合力。

特別行政區行政、立法、司法機關各司其職、各負其責、協作配合是行政主導體制的要義所在。行政、立法和司法機關的職權雖有分工，但根本目的是一樣的，就是在行政主導下為了治理好特別行政區，為了廣大市民的根本福祉和港澳的整體利益，要同唱一台戲，要多補台，不能拆台。立法機關、司法機關都要維護行政主導體制，尊重這一原則。堅持和完善行政主導，離不開社會各界支持參與，共同營造落實行政主導的良好社會氛圍。行政主導要落實到位，歸根到底有賴香港、澳門社會各界和廣大市民的大力支持和共同努力。香港、澳門是全體市民的共同家園，每位市民都是持份者、建設者、受益者。大家都要為了這個家，增強主人翁意識，立足自身崗位積極支持特別行政區政府依法施政，為促進香港、澳門長期繁榮穩定作出自己應有的貢獻。

冀議員多提建設性意見 盡職盡責

夏寶龍表示，新一屆立法會要履職盡責展現新形象，全力支持配合行政長官和特別行政區政府依法施政，共同建設香港、澳門美好家園。希望新一屆立法會自覺維護行政主導，全力支持行政長官和特別行政區政府依法施政，多提建設性意見，促進政府施政更加科學、順暢、高效；對特別行政區政府重大施政決策和舉措，立法會不能光口頭上喊支持，更要拿出實際行動，圍繞政策落地加強調研，多出主意、想辦法、提對策，使政府提出的政策舉措更具操作性、更容易落地見效。立法會要做到支持政府不缺位、監督政府不越位，形成擔當有為、高效務實的新風尚，與特

別行政區政府一起探索出一條資本主義制度下行政與立法良性互動的路子。

夏寶龍表示，立法會要發揮好作用，關鍵在於議員。所有立法會議員都要盡職盡責、用心用情用力幹好工作，展現出新一屆立法會議員的風采。一要厚植家國情懷。要認真踐行自己的誓言，把忠於國家、忠於特別行政區、忠於基本法體現到具體工作中、落實到實際行動上，把「愛國者治港」、「愛國者治澳」的制度優勢轉化為治理效能。二要敢於擔當作為。要在特別行政區改革發展中發揮重要作用，不當局外人。在重大原則問題上，要立場堅定，敢於鬥爭、善於鬥爭，旗幟鮮明同反中亂港亂澳分子和美西方外部勢力作堅決鬥爭。三要熱心服務市民。要心裏裝着市民，多「落區」、「落界」，傾聽基層市民和業界聲音，有心、有力、有承擔。對市民反映的急難愁盼問題要想方設法幫忙解決，對事關民生福祉的事情要努力推進，做到民有所呼、我有所應。四要勤勉參政議政。要兢兢業業、恪盡職守，集中精力積極參與立法會各項工作，專業地履行職責，高質量參政議政。無論是新任議員，還是連任議員，都要有做事的本領、解決難題的能力，以結果為目標。五要樹立良好形象。要非常注意個人操守，以良好的形象為市民樹立榜樣。要遵守議員守則，謹言慎行，廉潔奉公，行事以公心為先，維護好立法會的聲譽。

夏寶龍最後表示，今年是「十五五」的開局之年，「中國號」巨輪正向着中國式現代化的壯闊前景奮勇前進，中華民族偉大復興勢不可擋。乘着強國建設、民族復興的浩蕩東風，有特別行政區政府和社會各界共同努力，有偉大祖國作堅強後盾，香港、澳門必將風光無限、大有可為，「一國兩制」實踐必將越走越好、越走越穩。

落實好行政主導是由治及興必然選擇

文理平

全國港澳研究會在北京舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍出席研討會並致辭。

行政主導是全面準確貫徹「一國兩制」的制度保障，實行行政主導是維護特別行政區憲制秩序的必然要求，是確保「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的必然要求，是從港澳實際出發、實現特別行政區高效治理的必然要求。當前「一國兩制」實踐進入新階段，進一步落實好行政主導，是香港由治及興加速推進、取得突破性發展的必然選擇，是中央和港人的共同期盼和要求，香港社會各界需要從三個層面着手，堅持和完善行政主導，促進良政善治，更好地把握「十五五」規劃機遇，開創更美好未來。

落實好行政主導，首先是行政長官要承擔起特別行政區的全面領導責任，把這個「家」當好。

夏寶龍指出，堅持和完善行政主導，關鍵是行政長官和特別行政區政府要強化香港、澳門當家人意識，切實擔負起治理香港、澳門第一責任人的責任。

良好的制度需卓越的能力來驅動。新時代的香港治理，必須超越傳統管理模式，具備應對

複雜挑戰的現代化治理能力。行政長官和特區政府作為「當家人」，要把行政主導落實到特區治理的方方面面，建設一個高效有為的政府。

需擘畫並執行中長期發展戰略

要提升戰略規劃與長遠發展能力。香港不能僅滿足於解決眼前問題，更需擘畫並執行人無我有、面向未來的中長期發展戰略。今年是「十五五」開局之年，香港無論是鞏固國際金融、貿易、航運中心，建設國際創科中心、開發北部都會區，還是優化產業結構、打造高端人才高地，都需要行政長官和特區政府展現出超前的視野、頂層設計的智慧與持之以恒的執行韌性，做好與國家「十五五」規劃對接，增強香港未來發展的前瞻性、主動性。

強化問責團隊和公務員隊伍的國家意識與服務擔當精神、引入更靈活的績效管理與獎懲機制，激勵管治團隊務實進取，善作善成，更高效解決問題、增進市民福祉。「要主動識變應變求變，革新管治理念，改進管治方式，善用基本法賦予的權力推進改革，破除利益固化藩籬，破解港澳發展的深層次矛盾和問題。」

立法司法需支持配合

其次，落實好行政主導，需要立法、司法機關支持配合。

夏寶龍表示，堅持和完善行政主導，需要立法機關、司法機關積極支持配合，形成強大治理合力。

香港的政治體制最大特色是「行政主導」，體現中央管治權，是基本法主要立法目的。行政長官既代表整個香港，又向中央負責，可發揮特區政府高效治理效能，配合香港作為國際大都會發展的急促步伐和需要，拚經濟，惠民生。在基本法設計下，行政、立法、司法的權力均來自中央，三者擁有共同目標，正如基本法的序言所指：維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定。三者雖各司其職，但行政主導亦需包括行政立法互相配合，司法獨立審判權，協助特區政府依法施政。「行政、立法和司法機關的職權雖有分工，但根本目的是一樣的，就是在行政主導下為了治理好特別行政區，為了廣大市民的根本福祉和港澳的整體利益，要同唱一台戲，要多補台，不能拆台。立法機關、司法機關都要維護行政主導體制，尊重這一原則。堅持和完善行政主導，離不開社會各界支持參與，共同營造落實行政主導的良好社會氛圍。行政主導要落實到位，歸根到底有賴香港、澳門社會各界和廣大市民的大力支持和共同努力。香港、澳門是全體市民的共同家園，每位市民都是持份者、建設者、受益者。大家都要為了這個家，增強主人翁意識，立足自身崗位積極支持特別行政區政府依法施政，為促進香港、澳門長期繁榮穩定作出自己應有的貢獻。

社會各界支持 營造良好氛圍

第三，落實好行政主導，需要全社會共同支持。

夏寶龍指出，堅持和完善行政主導，離不開社會各界支持參與，共同營造落實行政主導的良好社會氛圍。

特區政府應主動搭建平台，推動與社會組織、專業團體、媒體及廣大市民的良性互動。通過更加透明、及時、有效的政策諮詢與公共溝通，解釋施政邏輯，吸納有益建議，爭取最大理解與支持，營造社會同心同德、共建香港的氛圍。

在全社會層面，需持續透過教育、媒體及公共活動，深化市民對「一國兩制」、憲法與基本法的正確理解，強化國家認同與公民責任，為良政善治奠定最廣泛的社會意識基礎。「行政主導要落實到位，歸根到底有賴香港、澳門社會各界和廣大市民的大力支持和共同努力。香港、澳門是全體市民的共同家園，每位市民都是持份者、建設者、受益者。大家都要為了這個家，增強主人翁意識，立足自身崗位積極支持特別行政區政府依法施政，為促進香港、澳門長期繁榮穩定作出自己應有的貢獻。」