

# 行政主導是「一國兩制」方針鮮明特徵



中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍昨日出席「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會並致辭，就香港特區行政主導體制作出系統的講解，內容立足憲制根源，深入全面回顧「一國兩制」制度源流。行政主導是「一國兩制」的鮮明特徵，其法律基礎源自國家憲法，而香港基本法正是憲法在香港特區的具體落實。夏寶龍主任引導社會從憲制高度，準確理解行政主導的制度必然性與正當性，論述嚴謹、精闢，直面現實問題，更對香港未來發展作出清晰指引，各界須深刻領會行政主導的內涵，支持特區打開「愛國者治港」良政善治新篇章。

梁美芬 全國人大代表 香港基本法委員會委員 立法會議員

研討會以「行政主導體制」描述行政主導在「一國兩制」及基本法的分量。夏寶龍主任從制度根源入手，清楚闡明香港行政主導制度與國家憲法及香港基本法之間的根本關係。他明確指出，基本法是根據憲法制定，憲法和基本法共同確定了特別行政區的憲制秩序。基本法明確規定，行政長官是特別行政區政府的首長，是特別行政區的首長，對特別行政區負責，對中央人民政府負責。行政主導體現了行政長官代表整個特別行政區向中央負責的根本要求，有利於正確處理中央和特別行政區的關係，維護特別行政區的憲制秩序。

夏寶龍主任的闡述，再次清晰重申行政長官在行政主導體制下的核心地位。

## 行政主導的政治法律基礎

事實上，在香港基本法第四章有關政治體制的條文中，就明確了行政長官對特區整體管治負有最終責任。這一安排源於鄧小平先生提出的「一國兩制」及制定香港基本法的立法原意，亦與國家長期維護「一國兩制」、在資本主義制度下充分發揮香港優勢的方向高度一致。只有回到行政主導正軌上，香港才得以實現由亂到治，邁向由治及興。因此，行政與立法的關係必須準確定位。立法會既要有效監督行政機關，更要在整體管治架構中與行政機關相互配合。第八屆立法會的角色更應具前瞻性、專業性和操作性，可支持特區政府化解各種難題。特區政府官員與立法會議員同屬治港者，目標一

致，只是分工不同，立法會議員應主動發現問題，以建設性方式提出具體方案，與特區政府形成夥伴關係，而非對立關係。

行政主導體制的優勢，在實踐中亦得到充分體現。香港背靠祖國，在面對金融風暴及2019年修例風波等重大風險時，中央果斷出手、全力支持，充分彰顯「一國兩制」的制度優越性。這提醒香港社會，必須全面、準確理解中央全面管治權與特區高度自治權的有機結合。事實證明，在第七屆立法會期間，隨着社會秩序逐步恢復，香港經濟重回正軌，金融市場回穩，IPO規模一度位居全球首位，反映在行政主導體制下，社會回復正軌後的實際成效。

## 議員要積極作為樹立好榜樣

夏寶龍主任同時對第八屆立法會提出明確要求，指出必須更加主動對接國家「十五五」規劃，在融入和服務國家發展大局中展現更大作為。行政與立法須在機制對接、制度銜接方面同向發力，特別是在經濟發展、科技創新及深化國際交往合作等重點領域，協助香港更好發揮國際金融中心的獨特優勢。新一屆立法會議員在責任擔當與形象塑造方面，亦被寄予更高期望。議員既要敢於提出問題，更要善於提出可操作、重實效的解決方案，主動貼近市民，多落區、多落界，切實回應民生關切。同時，新一屆立法會議員也要給社會做個好榜樣，切實成為特區政府與市民之間的溝通橋樑，充分展示「愛國者治港」新形象。

## 聽民聲提建言 盡職議政促良政善治

鄧飛 立法會議員



昨日，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會上致辭，深刻闡明行政主導體制的憲制根基與實踐價值，為香港在「一國兩制」新階段提升治理效能指明方向。新一屆立法會議員肩負着「愛國者治港」的神聖使命與市民的殷切期盼，應當在憲制框架下主動作為，以實際行動落實行政主導，共促香港良政善治。

夏寶龍主任強調，行政主導根源於憲法和基本法，行政主導作為基本法設計特別行政區政治體制的重要原則，根源於中華人民共和國憲法，是全面準確貫徹「一國兩制」方針的制度保障。他又說，實行行政主導是維護特別行政區憲制秩序的必然要求。

作為立法會議員，首要職責便是堅定捍衛這一憲制原則，將忠於國家、忠於特別行政區、忠於基本法體現到具體工作中，並要深刻認清反中亂港分子曾企圖以所謂「三權分立」等錯誤思潮架空行政主導的歷史教訓，在重大原則問題上立場堅定、敢於鬥爭，旗幟鮮明抵制任何破壞憲制秩序的言行。通過參與立法宣傳、社區座談等活動，主動闡釋行政主導的法律依據與實踐優勢，澄清模糊認識，引導社會各界形成「行政主導是香港行穩致遠的制度基石」的廣泛共識。

## 強化協作配合 凝聚施政合力

行政主導體制的要義在於行政、立法、司法機關各司其職、協作配合，同唱一台戲、補台不拆台。夏寶龍主任希望新一屆立法會自覺維護行政主導，全力支持行政長官和特別行政區政府依法施政，多提建設性意見，促進政府施政更加科學、順暢、高效；對特別行政區政府重大施政決策和舉措，立法會不能光口頭上喊支持，更要拿出實際行動，圍繞政策落地加強調研，多出主意、想辦法、提對策，使政府提出的政策舉措更具操作性、更容易落地見效。

未來立法會議員應主動對接特區政府施政規劃，圍繞國家「十五五」規劃與香港發展的銜接點，提前開展專題調研，在法案起草階段積極介入，為政府頂層設計提供建設性意見，減少後續審議分歧。針對經濟轉型、科技創新、區域合作等重大議題，簡化不必要的議事流程，提高法案審議效率，確保特區政府施政舉措快速落地見效；並要建立常態化溝通機制，加強與政府部門的雙向互動，形成「提出—論證—完善—落實」的良性循環，讓行政主導的統籌優勢充分釋放。

## 堅持精準監督 提升治理效能

支持行政主導絕非要立法會放棄監督職責，而

是要做到「支持不缺位、監督不越位」。立法會的監督應服務於治理效能提升的根本目標，促進政府施政更加科學高效。議員需聚焦政策執行效果、公共資源使用效率和民生訴求回應，建立健全政策跟蹤評估機制，對已出台的法案定期開展專項調研，客觀分析實施成效與存在問題，及時向特區政府反饋改進建議。針對住房、教育、醫療等市民急難愁盼問題，通過質詢、聽證等法定方式督促政府積極作為，破除利益固化藩籬，破解深層次矛盾；在監督特區政府施政過程中，須堅守法治底線，以事實為依據、以法律為準繩，杜絕過度政治化炒作，確保監督始終在憲制框架內有序開展，成為提升治理效能的助推器。

夏寶龍主任強調，行政主導具有集中資源辦大事、兼顧各方面利益的優勢，有效改善社會民生福祉。

立法會應搭建好特區政府與基層的溝通橋樑。議員要始終牢記「民有所呼、我有所應」的履職宗旨，常態化落區、落界，深入社區、企業，傾聽基層心聲，精準捕捉市民訴求，將分散的民意轉化為系統的立法建議和政策訴求。在審議民生相關法案時，重點關注資源投入的精準性與政策的普惠性，推動特區政府完善社會保障體系，讓發展成果更多更公平惠及全體市民。立法會要對民生政策的實施情況持續跟蹤問效，及時發現並推動解決政策落地「最後一公里」問題，讓市民的獲得感、幸福感、安全感成為檢驗行政主導成效的重要標尺。

## 錘煉履職本領 贏得市民支持

夏寶龍主任對立法會議員提出五個要求，分別是「厚植家國情懷」「敢於擔當作為」「熱心服務市民」「勤勉參政議政」「樹立良好形象」。面對香港發展的新形勢新挑戰，議員需不斷提升專業素養，加強對憲法、基本法及相關法律法規的學習，深刻理解行政主導的制度內涵，確保履職行為始終在法治軌道上運行；聚焦香港發展的深層次問題，圍繞融入國家發展大局、提升國際競爭力等重點領域，增強政策分析和解決問題的能力；嚴格恪守議員守則，廉潔奉公、務實為民，以過硬的政治素質、專業的履職能力和良好的公眾形象，贏得市民信任與社會支持，為行政主導落實注入強勁動力。

行政主導是香港回歸祖國以來行之有效的治理模式，提升治理效能是「一國兩制」實踐行穩致遠的必然要求。立法會議員須始終牢記初心使命，深刻體會夏寶龍主任致辭內容，在行政主導體制下與特區政府同心同德、同向同行，以堅定的家國情懷、務實的工作作風、有力的履職行動，共同探索資本主義制度下行政與立法良性互動的路子，為香港由治及興、長期繁榮穩定，為強國建設、民族復興偉業貢獻全部力量。

## 貫徹行政主導 各界共同努力為港謀福

陳凱文 全國港澳研究會會員

昨日全國港澳研究會在北京舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍出席研討會並致辭。對於過去不斷有人宣稱，香港在回歸祖國後奉行「三權分立」，夏寶龍主任今次的講話，發揮正本清源的作用，對香港全面準確貫徹「一國兩制」方針有着非凡的意義。

## 為「一國兩制」提供制度保障

首先，夏寶龍主任指出，行政主導作為基本法設計特別行政區政治體制的重要原則，根源於中華人民共和國憲法，是全面準確貫徹「一國兩制」方針的制度保障。事實上，自全國人大根據憲法制定香港基本法的一刻起，已明確訂明香港特區奉行行政主導。基本法第四十三條已明確規定，行政長官對中央人民政府和香港特別行政區負責，此一「雙負責」的憲制安排，已體現了行政長官代表整個特區向中央負責的根本要求，亦居於整個政治體制的主導地位。香港基本法第四十八條也規定，行政長官有權決定政府政策和發布行政命令、提議中央任命特區主要官員、任免各級法院法官、執行中央發出的指令、代表香港特區政府處理中央授權的對外事務和其他事務，亦有權赦免或減輕刑事罪犯的刑罰。香港基本法第五十五條也規定，行政會議成員的人選及任免，由行政長官決定。

除此之外，香港政體是否採用行政主導，亦體現在本地法律的立法提案權上。根據香港基本法第六十二條：財政預算、決算、法案、議案及附屬法規，均是由香港特區政府負責提出，香港基本法第七十四條則規定，立法會議員提出的法律草案，凡不涉及公共開支或政治體制或政府運作者，可由立法會議員個別或聯名提出；凡涉及政府政策者，提出前則必須得到行政長官的書面同意。香港基本法附件二則規定，立法會議員提交的法案要獲得通過，其門檻是比由政府提出的法案高。

行政主導原則是維護特區憲制秩序的必然要求，也是確保「港人治港」、高度自治的必然要

求。過去反中亂港勢力意圖架空香港基本法確立的行政主導，就詭稱香港奉行所謂的「三權分立」，正是想以所謂監察政府施政之名，意圖鼓吹行政立法對立，利用所謂「拉布」或者無差別否決政府提案的手段，意圖干擾或阻撓特區政府依法履行職能，乃至意圖以此阻撓中央依法作出憲制性決定。

香港市民必定會記得，在2019年修例風波爆發之前，反中亂港分子如何透過所謂「拉布」癱瘓議會，如何在議會內製造肢體碰撞、誘使他人暴力衝擊立法會。這些歷史都在說明，反中亂港勢力如何否定香港實行行政主導。如今香港已在中央堅定不移貫徹「一國兩制」的決心下，建立了維護國家安全的法制，「愛國者治港」亦得以全面落實，為香港堅持行政主導夯實了社會和政治基礎。

## 行政立法須持續良性互動

在此大好形勢下，香港要完善行政主導，夏寶龍主任亦給出了良方：一是特首和特區政府要強化當家人意識，努力建設一個高效有為的政府；二是行政、立法、司法機關要同唱一台戲，要多補台，不能拆台；三是社會各界增強主人翁意識，立足自身崗位積極支持特區政府依法施政，為促進長期繁榮穩定作出自己應有的貢獻。

夏寶龍主任又寄語新一屆立法會議員，要履職盡責展現新形象，厚植家國情懷，敢於擔當作為，熱心服務市民，勤勉參政議政，樹立良好形象，同時拿出實際行動，圍繞政策落地加強調研，多出主意、想辦法、提對策，做到支持政府不缺位、監督政府不越位，與特區政府探索出一條資本主義制度下行政與立法良性互動的路子。

香港在回歸祖國後的發展雖非一帆風順，但是在中央的堅定支持下，諸多挑戰已被克服。在當前百年未有之大變局中，國家正循着「十五五」規劃，不斷朝着建成社會主義現代化強國的方向穩步向前，只要社會各界跟特區政府共同努力，營造落實行政主導的良好社會氛圍，定能在「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢下，充滿着無限機遇，讓香港這顆東方明珠，未來更加熠熠生輝。

## 打造黃金交易樞紐 擴展大宗商品交易圈

聞正聲 時事評論員

當前全球政治與經濟不確定性升溫，黃金作為傳統避險資產的需求持續上升。在此背景下，特區政府正積極推進「國際黃金交易中心」建設，以鞏固和提升自身國際金融中心地位，同時發揮獨特優勢、服務國家發展戰略。從2024年首次提出打造「國際黃金交易中心」，到去年闡明實施方向，再到昨日於第19屆亞洲金融論壇上與上海黃金交易所簽署合作協議，公布設立由特區政府全資擁有的「香港貴金屬中央結算系統有限公司」（「港金結算公司」），香港正以系統性規劃與務實步伐，建設具影響力的黃金交易樞紐。

是次合作協議包括兩項前瞻性安排：一、建立香港黃金中央結算系統的高層次協作治理架構。「港金結算公司」董事會主席將由財經事務及庫務局局長擔任，上海黃金交易所代表則出任副主席，兩地攜手推動結算平台高效建設，並與國際接軌。二、開拓實物基礎設施協同及市場互聯互通新路徑，滬港雙方將探索依託上海黃金交易所實物倉儲管理體系，為香港本地及海內外市場參與者的黃金業務提供實物存儲服務，並探索為投資者參與市場提供業務便利與技術支援，構建真正一體化、高效開放的黃金生態圈。

## 香港具得天獨厚優勢

香港毗鄰內地這個全球最大黃金消費市場，與印度這個重要市場距離也不遠。香港與倫敦、紐約的時區有互補性，能有效串聯全球黃金交易市場，實現全球近24小時不間斷的交易。香港一直都是亞洲重要黃金交易樞紐，前身為金銀業貿易場的香港黃金交易所已運作多年，擁有深厚的市場根基與行業經驗。

為了切實打造黃金交易中心，香港交易所在2023年收購倫敦金屬交易所（LME），去年年初更成功加入LME的全球倉庫和交割網絡，藉「一國兩制」、背靠祖國之便，把內地和全球最活躍的金屬交易市場緊密連接，為發展國際黃金交易中心奠定堅實基礎。

特區政府去年11月與深圳市地方金融管理局簽署合作備忘錄，共同推進深港黃金領域合作，實現兩地黃金產業優勢互補。在此安排下，深圳可提供高質黃金冶煉服務，未來可構建「香港進口—深圳冶煉—出口海外」的聯動模式，吸引海外黃金精煉商來港，服務全球及區域市場。

## 外資看好香港黃金交易前景

不少外資企業早已看好香港成為「國際黃金交易中心」的發展前景。瑞士黃金精煉及交易

公司MKS PAMP去年十月正式在港開設新地區總部，利用香港作為國際黃金交易中心的地位，擴展亞太地區業務。

此外，特區政府推動由香港機場管理局及金融機構在港拓展黃金倉儲，以三年超越2,000噸為目標，建造區域黃金儲備樞紐。2,000噸實物黃金儲量，相當於當前全球央行持有黃金儲備約5%，建成後將為黃金實物交割提供堅實支持。另一方面，機管局已立項擴展在機場的倉儲設施，規模將達至千噸級別，兼顧本地儲存、交割和過境轉運需求。

對香港來說，打造國際黃金交易中心，將為經濟添加增長動力。財經事務及庫務局局長許正宇在簽署儀式指出，今次與上海黃金交易所簽訂合作協議，體現特區政府堅定落實中央金融工作會議精神，推進高質量金融開放，促進香港與上海作為國際金融中心及黃金市場的協同發展。

黃金交易生態圈可帶動保險、檢測認證、物流等配套業務需求，同步擴充抵押、借用、對沖等衍生交易，逐步搭建完整生態圈，推動多幣種（包括離岸人民幣）的交易、清算、交割與監管體系，形成完整的黃金交易中心與產業鏈。黃金市場與大宗商品交易生態圈的構建，勢必強化香港國際金融、貿易、航運中心的聯動效應，提升整體競爭力。

## 推動香港經濟升級轉型

最新宣布建立的黃金中央清算系統，將解決場外交易清算不便的弊端，並可提升香港黃金交易及實物交割的可靠性及效率，降低交易成本，同時增加其流動性。

特區政府是次與上海黃金交易所簽署合作協議，是兩地長期衷誠合作的成果。香港和上海早於2010年已簽署《關於加強滬港金融合作的備忘錄》，目的是積極推進兩地金融合作和聯動發展。多年來，雙方一直同心協力、深化交流，始終以「加強兩地優勢互補和戰略合作」為前提，在加強各自競爭力和吸引力的同時，亦一同推動內地金融高質量發展。

就黃金交易方面而言，正如許正宇強調，與上海黃金交易所簽訂合作協議，開啟香港與上海攜手塑造全球黃金市場未來的新篇章。特區政府積極有為，必定會把握歷史機遇，搭建更堅固橋樑，激發創新，為全球投資者及經濟體創造持久價值。展望未來，隨着黃金中央清算系統建成、與上海黃金交易所簽訂合作協議後，跨境合作機制將不斷完善，香港發展成為與倫敦、紐約並駕齊驅的國際黃金交易樞紐指日可待。