



- 【一主】：中心城區，即城六區，包括東城區、西城區、朝陽區、海澱區、豐台區、石景山區。
- 【一副】：為北京城市副中心（通州）。
- 【兩軸】：中軸線及其延長線、長安街及其延長線。
- 【多點】：包括順義、大興、亦莊、昌平等新城，是承接中心城區適宜功能和人口疏解的重點地區。
- 三河市、大廠回族自治縣和香河縣：河北省廊坊市下轄地區，統稱為北三縣。

通州樹城市新範式 先謀後建十年蝶變

規劃之細發展之快
為港北都區提供鏡鑒



●北京城市副中心政務服務大廳內，北京市民在智能終端機前註冊新公司。
香港文匯報記者任芳頡 攝

十年前，選擇「落子」通州區建設北京城市副中心，是中共中央為疏解非首都功能、破解大城市病、推動京津冀協同發展作出的戰略抉擇。十年間，這裏從待開發沃土蝶變為功能完備的現代化新城，書寫了中國式現代化城市建設的鮮活樣本。2026

年，適逢副中心建設十周年，《北京城市副中心條例》即將於北京市人大會議表決通過，以法治力量為副中心高質量發展提供堅實保障。

2025年10月，香港特區政府財政司司長陳茂波率代表團到訪考察，對副中心規劃建設成效高度認可，認為香港推進北都建設的做



「十年前，這裏還是一片待開發的土地；如今，『一帶一軸多組團』的空間格局已清晰可見。」站在城市副中心規劃館的沙盤前，講解人員指着運河商務區的方向向香港文匯報記者介紹。規劃建設北京城市副中心，是中央為疏解北京非首都功能、推動京津冀協同發展的重大戰略舉措，這裏亦有在交通、生態、公共服務等方面綜合施策，建設沒有「大城市病」的現代化城區的考量。

●香港文匯報記者 孫志、任芳頡 實習記者 王美晴 北京報道

自2016年啟動建設以來，副中心累計固定資產投資超9,600億元（人民幣，下同），連續5年保持千億級規模，用「一年一個節點」的速度兌現承諾。「2026年是『十五五』規劃的開局之年，也恰逢城市副中心規劃建設十周年。」北京市兩會期間，市人大代表、通州區委書記李俊傑說，副中心將錨定疏解承接任務，繼續保持千億級的投資規模，加速提升城市承載力和優質服務效能。

十年間，北京城市副中心聚焦市級行政辦公、文化和旅遊、高端商務，探索金融創新，不僅承接了3萬餘名市級機關公務員，中國人民大學通州校區先期運行，還引進安貞醫院通州院區等優質公共服務資源，副中心文旅板塊環球影城落地運營。北京藝術中心、北京城市圖書館、北京大運河博物館三大文化設施全年接待遊客超700萬人次。其中北京城市圖書館斬獲「國際圖聯」年度公共圖書館獎，成為中國圖書館界的國際標杆。

這種「快」的背後，是科學規劃的「細功夫」。副中心堅持「先規劃後建設」，從控規編制到項目落地，每一步都精打細算。花了近三年時間完善規劃體系，僅地下綜合管廊的設計方案就修改了數十次，以避免未來推倒延誤。如今，副中心已建成全國首個大規模地下綜合管廊系統，水、電、氣、暖等管線集約化鋪設，為城市長遠發展打下堅實基礎。

看準「棋眼」 倡建「人民城市」

2016年，清華同衡規劃設計研究院全票中標北京城市副中心總體城市設計方案。回憶當年規劃的設計理念，清華同衡創始人尹稚向香港文匯報講述，2015年中央召開城市工作會議，深刻反思了中國在超高速城市化進程中的問題，並開始積極探索區域協同、網絡化、組團化的發展新路。副中心正是在這一宏大戰略轉型背景下應運而生。在疏解非首都功能的大棋局中，近處的「棋眼」就落在了通州，而更遠的戰略支點則放在了雄安。

清華同衡的方案之所以能夠脫穎而出，尹稚認為，方案率先明確提出了「人民城市」的核心理念，洞察中國下一階段的城市發展，必須從單純追求經濟效益，轉向效率與民生福祉的再平衡。憑藉提出的「人

民城市」、「基礎設施服務環」、「組合型田園城市」等一系列創新理念，清華同衡在激烈的國際國內競標中，獲得了評委全票通過的第一名，這在國內大型規劃評標史上也不多見。

專責小組推進 打破行政壁壘

高效推進北京城市副中心這項歷史性工程，有賴於強有力的體制機制創新與組織保障。據了解，北京市委市政府構建了多層次、高效率的組織領導與工作協調體系，成立北京市城市副中心建設領導小組，負責統籌全市資源，打破行政壁壘，研究決策規劃實施、政策創新、重大項目等重大事項，體現以全市之力建設副中心的決心。2019年，北京城市副中心黨工委、管委會正式設立，與通州區委區政府實行「政區合一」的工作模式，有效整合了行政資源，提高了決策與執行效率。在此框架下，衍生出產業發展、國家綠色發展示範區建設、通州區與北三縣一體化高質量發展等多個專項協調機制，確保了各項任務協同推進。

值得一提的是，市級賦權則為高效服務注入關鍵動力。北京城市副中心黨工委相關負責人介紹，2020年以來，北京市已連續三次向副中心賦權，目前實際承接市級賦權308項，規劃建設領域審批權力鏈條基本形成閉環。「賦權後，我們可直接面向企業群眾辦理業務，減少部門間協調環節，大幅壓縮辦事流程與時限，打通了市區政務服務的循環堵點。」這也為副中心政策創新、試點示範項目落地提供了便利，加速推動高質量發展。

立法固化成果 《條例》撐未來發展

正值北京城市副中心建設十周年的節點，即將提交北京市人大會議表決的《北京城市副中心條例》，明確其與中心城區、雄安新區、北三縣等多方的協同關係，為區域一體化發展提供法治遵循。並將以地方法規形式，明確副中心建設的大政方針、創新成果及各方職責，並將綠色發展、協同發展等成熟路徑通過立法固化，為「一張藍圖繪到底」提供堅實法治支撐。北京城市副中心黨工委相關負責人表示，《條例》既是對副中心十年控規實踐成果的固化，更是對未來發展的有力支撐，將推動副中心在法治軌道上實現更高質量、更可持續的發展。

法與副中心諸多領域高度契合，副中心實踐經驗對北部都會區建設具有重要參考價值。

香港文匯報記者深入北京城市副中心，探尋副中心從規劃定位開始，在科技創新、產城融合、營商環境等關鍵議題的部署與推進，從中梳理有益經驗，為北部都會區建設提供鏡鑒。

北京城市副中心十年大事記

- 2016年5月**
- 中共中央政治局會議正式部署規劃建設北京城市副中心。
- 2018年底**
- 北京市扶貧支援辦、北京市直機關工委、北京市保密局、共青團北京市委等市級機關陸續遷入，行政辦公區正式啟用。
- 2019年1月**
- 北京市委、市人大、市政府、市政協四套班子在城市副中心掛牌辦公。首批35個市級部門、165家單位搬遷，逾1萬名公務員入駐行政辦公區。
- 2019年10月**
- 京杭大運河（北京城市副中心段）實現旅遊通航，運河文化復興拉开序幕。
- 2020年9月**
- 規劃面積11.2平方公里的城市綠心森林公園正式開園，成為城市副中心名副其實的「綠色心臟」和「綠色地標」。
- 2020年**
- 副中心固定資產投資規模位居北京市首位，建設熱度持續攀升，此後副中心固定資產投資連續5年超千億。
- 2021年9月**
- 北京環球主題公園盛大開園，成為文旅新地標。
- 2022年6月**
- 大運河京冀段全線60公里實現通航，天藍、水清、岸綠的城市生態畫卷沿着運河徐徐展開。
- 2023年12月**
- 三大文化建築（北京藝術中心、北京城市圖書館、北京大運河博物館）正式對公眾開放，成為大運河畔的文化明珠。
- 2024年1月底**
- 市級機關第二批集中搬遷完成，35個部門、1萬餘名幹部職工全部遷入北京城市副中心。
- 2025年8月**
- 中國人民大學通州校區正式投用。
- 2025年9月**
- 國務院正式批覆《北京城市副中心要素市場化配置綜合改革試點實施方案》，明確以通州區全域開展為期兩年的綜合改革試點。
- 2025年底**
- 亞洲最大地下綜合交通樞紐北京通州站投入使用。
- 2026年1月底**
- 《北京城市副中心條例》將在北京市人大會議上表決通過。

港應四管齊下提升行政效率

特稿

北京開放大學黨委書記、時任北京城市副中心管委會副主任胡九龍結合副中心的規劃建設實踐，接受香港文匯報採訪時指出，要提升香港北部都會區的行政效率、加快推進節奏，建議重點關注高效完成規劃準備、提前破解土地問題、前置清除法律與程序障礙及組建專業化國際團隊四方面。

首先是高效完成規劃準備，規劃階段如果反覆折騰必然會嚴重影響後續進展，副中心的規劃在中共中央確定目標後，通過全球招標吸引頂尖團隊參與制定，2018年就正式獲批，批覆前相關前期工作也已有序開展，效率非常高。香港需要為規劃制定一套既嚴謹又清晰高效的審批流程，明確規劃制定的主體、責任歸屬，提高規劃審定層級，避免在部門間反覆流轉。

考量民生關切制定土地政策

其次是提前解決土地問題，提前破解土地核心問題。土地問題直接關乎項目推進與民眾生計，胡九龍

表示，若香港北部都會區存在大量私有土地，需在規劃階段同步制定土地相關法律法規及政策措施，統籌考量徵地過程中民眾資產保障、後續生計安置等核心關切，從源頭規避因民生問題導致的項目停滯。

探索審批綠道提速項目

此外，前置清除法律與程序障礙亦非常關鍵。他介紹，副中心建設中曾通過國務院批准的「一會三函」模式，大幅壓縮重大項目立項周期。建議香港结合自身建設流程，探索類似審批綠色通道，提前梳理現行決策程序和法律中的掣肘環節，推出突破性解決辦法，提升項目推進效率。

另外，組建專業化國際化團隊。胡九龍建議，香港可藉助中央支持吸納一批具備大陸城市規劃管理建設經驗的人才，同時發揮自身優勢吸引國際頂尖人才，既彰顯「集中力量辦大事」的制度優勢，又兼具專業化、國際化特色，為北部都會區建設提供堅實人才支撐。

「副中心的事副中心辦」 智能化更高效

窗外寒風呼嘯，北京城市副中心政務服務大廳內，暖意與效率交織。智能取號機前，市民有序操作；諮詢台旁，工作人員耐心解答疑問；自助辦理區裏，不少人對着終端機完成材料提交，偶爾傳來的輕柔叫號聲，讓整個大廳既顯忙碌又井然有序。

「輕點屏幕就能上傳材料，不懂的地方線上客服實時指導，太省心了！」北京市民胡越正和同伴在智能終端機前核對新公司註冊信息，她告訴香港文匯報記者，此前經營線下門店，如今計劃拓展線上業務，特意來辦理營業執照。「原本以為要跑好幾趟，沒想到從取號到提交完所有材料，全程才1小時，智能化操作比以前省了不少事，工作人員也特別專業有耐心。」

一個大廳能辦全市級的事

採訪中，多位辦事群眾和企業代表紛紛點讚。「以前辦業務得層層問、跨區跑，現在一個大廳就能辦全市級的事，一套標準流程走下來，省時又安

心。」剛辦完企業變更登記的張先生拿着辦理回執說，這種「進一扇門、辦多件事」的服務，讓他切實感受到了副中心政務服務的溫度與速度。

如今的便利體驗，源於副中心政務服務體系的持續升級。目前，副中心已落地112項「高效辦成一件事」集成場景，建成全市首個「市、區、街」三級一體化政務大廳。通過整合場地、人員、數據與系統資源，實現政務服務全要素統籌管理，搭配智能化設施與專業服務團隊，既提升了資源利用率，更讓企業、群眾享受到規範便捷的服務。

「『副中心的事副中心辦』，核心靠體制、隊伍與法律三重保障。」北京城市副中心黨工委相關負責人接受受訪時表示，北京市委專門成立由市長任組長的副中心建設領導小組，統籌全市資源推進建設；自2019年管委會成立以來，已衍生出產業發展、綠色示範區建設等多項協調機制，搭建起通州區與北三縣一體化發展等工作架構，彰顯了全市統籌建設副中心的決心。