

行政主導固本強基 治理提效宗旨為民



中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍日前在全國港澳研究會舉辦的專題研討會上致辭，他緊扣香港由治及興新階段，深刻闡釋堅持和完善行政主導體制的核心要義，為特區完善治理體系、提升治理效能作出重要指導。筆者認為，行政主導作為香港特區政治體制的根本設計，明確了治理的責任主體，其核心在於行政長官作為特區首長，依法對中央人民政府和香港特別行政區「雙重負責」。這一安排不僅是維護特區憲制秩序的關鍵，也是確保「港人治港」、高度自治與實現特區高效治理的必然要求。

黃冰芬 全國人大代表 全國港澳研究會會員

行政主導地位，意味着特區政府必須更主動謀劃發展藍圖、統籌配置政策資源、協調各方力量，並對最終的施政成效承擔首要及最終責任。當前強調完善行政主導，正是要回歸這一制度設計的初衷——構建一個權責清晰、運轉高效的權力執行體系。

凝心聚力賦能由治及興

回顧過去，香港曾一度因反中亂港分子和外部勢力的干擾、破壞、污蔑等行徑，導致行政主導作用被弱化。別有用者不斷「攪炒」，引發議會內耗空轉，特區治理受阻。直至近幾年，在完善選舉制度和全面落實「愛國者治港」原則等一系列標本兼治的舉措下，特區治理體系得以重塑，香港邁入由治及興新階段。面對國際戰略、破解社會深層次矛盾、提升國際競爭力等重任，加之百年變局下地緣政治等外部挑戰，行政主導所具備的決策高效、執行有力、統籌全局等獨特優勢，正是香港能夠集中資源謀求發展、增進民生的根本保障。如今重申、強調堅持和完善這一體制，

正當其時。完善行政主導，關鍵在於理順行政、立法、司法三方關係，形成良性互動的治理生態。

第一，特區政府必須展現「當家人」的魄力與智慧，在堅守法治和程序正義的前提下，敢於決策、善於執行，以實效贏得社會信任。第二，立法會應立足「配合特區政府依法施政」這一憲制職責，將工作重心放在審議完善政策、反映社情民意、監督政策落實上，做到「幫忙不添亂，補台不拆台」。第三，司法機關依法獨立行使審判權，其判決亦應兼顧維護法治權威與社會整體利益。三方各有職守，但目標一致，就是維護香港繁榮穩定。同時，社會各界與廣大市民作為持份者和建設者，也應積極支持特區政府依法施政，攜手營造良好的治理氛圍。

惠及民生福祉

行政主導的最終目的並非權力運行本身，而是為了保障和促進香港繁榮穩定，並落實到提升民生福祉上。任

何良好的制度設計，最終都要通過具體政策的制定與執行來檢驗成效。以近日實施的公共交通強制佩戴安全帶規定為例，其初衷是保障市民安全，符合公共利益。然而，法例通過只是第一步，成效要取決於落實過程中的協同與細化。除了事前充分審議，法例生效後，是否能向市民清晰說明立法原意和具體要求，同時讓民意獲得有效反映，為市民解決在遵守新規過程中遇到的實際困難，推動執法細節不斷優化。這一完整鏈條，正是檢驗行政、立法機關乃至社會能否有效協作，將「支持不缺位、監督不越位」落到實處的一個契機。

當前香港處在發展關鍵期，機遇與挑戰並存。堅持和完善行政主導，目的在於強化一個既能堅決維護國家主權、安全和發展利益，又能有效破解香港社會深層次矛盾、回應市民關切的管治體系。關鍵在於落實，成敗繫於執行。歸根結底，制度的完善、政策的執行，都是為了不斷增強廣大市民的獲得感、幸福感，這也是「一國兩制」行穩致遠的意義所在。

堅持完善行政主導 加快實現由治及興

朱立威 全國人大代表 立法會議員



全國港澳研究會日前舉行「堅持和完善行政主導促進特別行政區良政善治」專題研討會，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍致辭，對香港在由治及興新階段提升治理效能、實現高質量發展具有重要啟示作用，充分體現了中央對香港的深情關懷與堅定支持，對於香港貫徹落實「一國兩制」、推進良政善治具有重大指導意義。

香港自回歸以來，經歷過政治經濟多重挑戰，社會曾被反中亂港分子分化，2019年的動盪更讓香港陷入亂局。中央堅強領導和果斷出手，通過制定實施香港國安法，有效防範制止危害國家安全行為，香港實現由亂到治；隨後更完善選舉制度，落實「愛國者治港」原則，推動香港社會進入由治及興新階段。這一歷程充分證明，只有堅持「一國兩制」正確的發展方向，香港才能破解困局、繁榮穩定，而行政主導的重要性，則在於行政長官與特區政府是香港的「當家人」，必須帶領香港各界解決市民大眾的急難愁盼。

夏主任的致辭再一次表明，堅持和完善行政主導有堅實的法理基礎和制度優勢。香港特區基本法明確了行政主導的體制設計，香港是行政主導、三權分置、司法獨立，行政與立法既互相制衡又互相配合的獨特體制，行政處

於主導地位，保障施政效率，落實「愛國者治港」原則和中央全面管治權。夏主任在致辭中明確指出，行政主導具有五大優勢——「強化統籌、執行有力」、「搶抓機遇、靈活應變」、「集中資源辦大事、兼顧各方面利益」、「守正創新、政策穩定」、「快速響應、處置高效」，這是香港過去成功經驗的結晶，更是未來應對挑戰、再創輝煌的底氣所在。

當前，香港正處於由治及興關鍵階段，堅持和完善行政主導的核心在於轉化為實實在在的治理效能。首先，特區政府應強化「當家人」意識，擔當主體責任，善用法定權力，主動對接國家「十五五」規劃，聚焦房屋、醫療、青年發展等深層矛盾，建設高質量的政府，更好融入和服務國家發展大局。

而且，行政、立法、司法機關應良性互動，各司其職、各負其責、協作配合。夏主任提出「要同唱一台戲，要多補台，不能拆台」，生動闡釋了三者分工協作、目標一致的深刻內涵。立法機關在依法監督的同時，成為支持特區政府施政的「建設性夥伴」；司法機關則要堅守法治基石，維護社會公平正義。

同時，良政善治離不開社會各界的廣泛參與，我們要團結一心、凝心聚力，全力支持行政長官和特區政府依法施政，共同營造謀發展、惠民生的良好氛圍，形成強大治理合力。

歐洲議會涉港「決議」荒謬無恥

黃錦良 全國人大代表 立法會議員



總部設在法國斯特拉斯堡的歐洲議會，近日通過了涉及香港的所謂決議和報告，罔顧事實、顛倒黑白，污蔑香港「一國兩制」和實施的國安法律，干預「黎智英案」審理，抹黑特區民主法治狀況，叫囂對港制裁。歐洲議會如此這般肆無忌憚，踐踏國際關係準則、干涉中國內政，無視香港社會發展現實，不尊重社會法治，已非首次。其粗暴無理行徑，引發香港社會強烈不滿和憤怒，譴責抗議之聲不絕。

香港作為國家的一個特別行政區，憲制基礎由憲法和基本法構成，實行「一國兩制」確保香港持續繁榮穩定。維護國家安全是「一國兩制」的最高原則，香港要保持國際金融、貿易、航運中心地位，獲得多元發展，必須要有穩定的社會環境，不能沒有維護國家安全的屏障，需要承擔憲制責任，維護國家主權、安全和發展利益。香港國安法的頒布實施，社會從由亂到治走向由治及興。五年多來，香港社會凝聚共識，上下一心，落實香港國安法，制定《維護國家安全條例》，加上其他本地相關法律，形成了國安法律體系。在這個法律體系和執行機制下，香港結束了「國安不設防」狀況，確保「一國兩制」

行穩致遠。

國安法律維護港人權益

維護國家安全屬於主權範疇。每個國家都注重國家安全，制定法律加以維護，不希望留有空白和漏洞，歐盟各國亦不例外，怎麼對香港依法維護國家安全，對特區政府落實憲制責任、築牢國家安全屏障，就說三道四？說穿了，就是雙重標準，就是希望香港回到「不設防」年代，妄圖渾水摸魚，達到其「以港遏華」的政治目的。

歐洲議會的政客應該知道，維護國家安全與民主、自由和人權並沒有必然的矛盾。社會穩定和發展了，這些基本權利才能得到根本保障。香港國安法和《維護國家安全條例》均明確規定，維護國家安全必須尊重及保障人權，並依法保障香港居民根據基本法以及《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利國際公約》適用於香港特區的權利與自由。法律實踐和社會現實，使愈來愈多香港居民清楚認識到，「國安才能港安，國安才能家安」。維護國家主權、安全和發展利益，不僅是特區政府的憲制責任，更是香港保持繁榮穩定的基石。制定和實施國安法律，依法有效防範、制止和懲治危害國

家安全的行為和活動，能夠保障香港絕大多數居民的利益、依法享有的基本權利和自由。

黎智英案彰顯法治精神

香港是法治社會，法治是香港核心價值之一，也是香港居民引以為傲的精神。有法必依，執法必嚴，是法治的基本原則。香港高等法院對黎智英案作出有罪判決。由高院原訟法庭三名國安法指定法官組成的合議庭，裁定壹傳媒集團創辦人黎智英與《蘋果日報》三間公司，被控三項危害國家安全罪行的案件，全部罪名成立。黎智英案嚴格依照法律，在公平、公正、公開的審訊程序下進行，歷時156天，裁決理據長達855頁，充分彰顯了法律正義和法治精神，維護了香港的核心價值。

歐洲議會的政客，必須正視中國崛起和香港由治及興的現實，不干涉中國內政，尊重香港法治精神，摒棄偏見、傲慢和舊思維。香港穩定繁榮，不僅香港居民受益，亦有利於中國發展，對歐盟各方面利益也都百利而無一害。作為歐盟的監督、諮詢和立法機構，歐洲議會應該積極推動中歐關係相向而行，而不是惡意炮製所謂涉港議案，做出荒謬無恥之事。

善用調解和法律科技 協助災後支援

蘇紹聰 全國政協委員 立法會議員



第八屆立法會首次會議便聚焦討論大埔宏福苑火災善後工作，特區政府提出的「有關大埔宏福苑火災後支援及重建工作議案」獲通過。筆者作為香港律師會前會長及一邦國際網上仲調中心主席，一直為受影響居民提供線上線下法律諮詢服務，並提供線上義務調解服務，日前亦應香港律師會邀請，走入大埔的過渡性房屋與居民舉行交流會，了解他們的最新想法。筆者發現，近2,000戶的受影響居民有一系列的法律服務需求，認為可善用調解與法律科技處理，減輕本港司法系統的負荷。

大型律師團隊集體承辦，或是提出其他更好的安排，都是現階段需要着手跟進的課題。

提質增效 減輕司法負擔

另一方面，是居民最關心的費用問題。據筆者了解，不少律師希望為災後支援出一分力，一直參與義務法律諮詢的工作；但對於諮詢後需跟進的法律服務，例如合約糾紛和保險申索等，收取合理且相宜的律師費屬實必要。至於如何以相宜的價格為居民們提供適切的法律服務，筆者建議特區政府可考慮參考「醫療券」的做法，向居民發放定額的法律服務津貼券，津貼部分開銷。這樣可以有系統地支援到居民的需要。

系統對接居民法律需求

通過與居民的接觸以及香港律師會所收集的意見，筆者發現，居民目前的訴求和希望得到的法律服務，已經遠超目前法律諮詢可以支援的範圍。當中，主要的法律服務需求有三方面。

第一，遺失重要文件，例如證件、小朋友出世紙、結婚證書、樓契等需要花時間補辦的文件。對於這些需要收費的項目，筆者建議特區政府不妨考慮豁免收費。

第二，跟進索償相關的服務，例如與火災有關的保險合同內容、保險的適用範圍和程序疑問、怎樣提出索償、如何處理複證和舉證的困難。

第三，與生活相關的服務，例如現時與外籍傭工的僱傭合約、樓宇的按揭合約、租賃合約等一系列的合約諮詢和跟進，遺產承辦、死因研訊、如何聯絡法團或現時特區政府委任的物管公司，甚至出現孤獨的撫養權諮詢。

由此可見，居民目前諮詢的法律服務涵蓋多個方面，且涉及的人數眾多。就後續較為複雜的法律服務，特區政府應仔細研究如何有系統地支援居民。一方面是安排委託的問題，例如是建議居民自行委託相熟律師各自跟進，還是通過律師行業組織安排

宏福苑居民人數眾多，假如統一通過法庭作出申索，將會大幅增加司法機構的負擔。試想像，有2,000個或更多的民事索償在短時間內湧入法庭，不但進一步加劇司法壓力，居民也將因漫長的案件輪候時間、繁複的訴訟程序而承受更大的金錢與精神負擔。

為減輕訟累和讓居民在高效省時內獲得一個適合自己的賠償方案，特區政府應發揮香港作為調解之都的優勢，貫徹「調解為先」的理念，鼓勵以調解先處理居民各自的索償，避免直接大量增加司法系統的壓力。與此同時，線上法律服務平台的調解服務值得多加運用。線上平台和調解員是一個中立角色，線上調解能有效降低居民的費用成本，爭取讓居民在訴訟前可獲得一個適合自己的賠償方案，藉此降低司法系統的壓力。

最後，面對居民多元且急迫的法律需求，特區政府應積極協調法律業界，提供有系統的支持方案減輕居民負擔；同時，讓居民能以更便捷、更低成本的方式解決爭議。人性化的支援與法律科技的結合，不但體現特區政府對居民的關懷，更是一次特區政府與法律業界協同合作的嘗試，在日後可轉化為香港糾紛解決機制的重要經驗。

美國劣質執法隊伍 罔顧人權草菅人命

吳煒



縮寫為「ICE」（英文單詞「冰」）的美國移民和海關執法局（Immigration and Customs Enforcement）最近打着驅逐非法移民的旗號，在明尼蘇達州接連犯下兩宗命案。

1月7日，明尼蘇達州最大城市明尼阿波利斯37歲母親Renee Nicole Good被ICE人員Jonathan Ross槍殺。僅僅兩周過後，又一37歲男子Alex Pretti在同城被數名ICE人員槍擊身亡。

無確鑿證據 胡亂開槍

特朗普政府官員在這兩宗案件上表現出極度的冷血和扭曲，ICE的管理部门美國國土安全部（DHS）部長和特朗普副手萬斯詆毀Renee Good和Alex Pretti為「非常暴力」的「極端激進分子」及「左翼意識形態受害者」，聲稱Good試圖開車碾過ICE人員，屬「本土恐怖主義」行為。至於Pretti則是「刺客」和「本土恐怖分子」，意圖「屠殺ICE人員」並造成「最大傷害」，認為ICE人員開槍屬於「自衛」，有「絕對豁免權」。白宮副幕僚長指，相關人員不會受刑事指控，之後司法部放棄調查Good案件，DHS更阻止州調查人員獲取相關證據。

雖然特朗普政府官員極盡撒謊狡辯之能事，網絡上也有不少「川粉」為ICE辯護，但全程視頻已清晰無誤地詮釋了一個成語——「草菅人命」。執法人員按此標準開槍，相信世界上絕大多數國家的政府都會進行調查。

特朗普為了驅逐移民，超常規擴大ICE預算、人員編制和職權，將預算資金從2024年的100億美元急劇翻番提高到近300億美元，其中拘留部分預算增長最迅速，由30億美元提高到140億美元。與之相對應的是人員的大規模擴編，2025年初僅有1萬名核心工作人員，一年之後即翻番增加到22,000名，擴編人員主要來自於退伍軍人。ICE和DHS設置的核心KPI，就是行政逮捕數（每月/季/年移民執法逮捕總數）、驅逐/移除數（成功驅逐出境的移民數量）和拘留設施平均每日關押人數，另外還有如從逮捕到實際驅逐的平均時間等。

訓練草率缺乏專業素養

為了讓新聘人員盡快上場完成KPI，ICE大幅簡化了背景審查和培訓流程。過往受訓人員須完成完整背景檢查、指紋、藥檢和心理評估，而如今「邊訓邊審」乃至走

過場加速審查，甚至審查未完成就上崗的情況已變得相當普遍。總培訓時長從原來的120天縮短到最低47天，培訓內容也簡化了憲法權利、使用武力紀律、公民權利和民權培訓，對移民法、驅逐程序、拘留標準也作出了濃縮處理，其他如逮捕技巧、自衛戰術、使用武力準則以及戰術層面的危機干預也多是一筆帶過且缺乏演練實踐。用這樣的草台方子訓練出來的人員，其執法效果可想而知，不論是他們以美軍過去對待阿富汗、伊拉克人民的習慣對待本國公民，還是在犯案視頻展現出的粗暴行徑，都貽笑世人，難怪有網友說他們蒙面的樣子不像美國執法人員，而是曾經活躍中東的武裝分子。

同樣在明尼阿波利斯市，2020年5月發生了以黑人George Floyd事件為導火索的Black Lives Matter（俗稱「黑人的命也是命」）運動，最後明尼蘇達州法院陪審裁定主犯Derek Chauvin三項罪名（二級謀殺、三級謀殺和二級過失殺人）全部成立，判處22年6個月監禁，Floyd家屬獲得2,700萬美元和解費。就ICE本月在該市發生的兩宗命案，當事人在現政府的庇護下，幾乎不用負上法律責任，美國人民在這個寒冷的冬季，更是心寒。