

# WTO 裁定美能源補貼措施違規 中方為成員樹立維權示範

## 世貿爭端案華勝訴

## 美不執行或遭反制

香港文匯報訊（記者朱燁北京報道）世貿組織（WTO）近日裁定美清潔能源補貼措施違反世貿組織規則，要求美取消涉案補貼措施。至此，中國訴美《通脹削減法》世貿爭端案迎來勝訴。專家表示，裁決標誌着中國在法理層面上的重大勝利，也讓中國在後續的世貿組織改革以及國際貿易規則重構的過程中更有「底氣」。



●中國海上風電裝機容量連續多年全球第一。香港文匯報廣東傳真

據梳理，這場爭端可回溯至2022年，當時的美國拜登政府出台《通脹削減法》，給予使用本國鋼鐵等產品的清潔能源項目補貼，並將外國產品排除在外；2024年，中國將該法項下的歧視性補貼措施起訴至世貿組織爭端解決機構。在磋商未能達成一致的情況下，中方向世貿組織提出設立專家組請求。

### 美補貼措施十月須取消

商務部此前消息指出，日內瓦當地時間1月30日，世貿組織公布中國訴美《通脹削減法》世貿爭端案專家組裁決。本案專家組裁定，美涉案清潔能源補貼措施違反世貿組織規則，駁回美所謂涉案措施是為保護美「公共道德」進行的抗辯，要求美取消涉案補貼措施。

根據WTO專家組裁定，美國清潔能源補貼違法，要求美國必須在2026年10月1日前，取消相關清潔能源補貼。然而值得注意的是，美國貿易代表辦公室雖承認認錯，卻也指責世貿裁決錯誤，並稱該裁決表明了現有世貿規則無法解決「產能過剩」等問題。

### 美為締約方卻帶頭違規

商務部新聞發言人何亞東此前回應指出，現行世貿組織規則包括美國在內的「烏拉圭回合」（關稅與貿易總協定第八輪多邊貿易談判）參與方共同談判達成的。美國是談判參加方，也作為締約方承擔遵守國際條約義務。



▶中國三大風電巨頭之一的金風科技，在廣西打造北海風電產業集羣。圖為早前安裝中的金風科技16兆瓦海上風電機組。資料圖片

務。美方相關行為和言論是在為自身違反條約義務、濫用補貼的保護主義行為開脫，試圖把自身產業競爭力不足等內部問題歸咎於他方，對全球市場搞人為干預和割裂，破壞全球產供鏈穩定。何亞東還強調，面對當前不確定性挑戰，中方在對外經貿交往中始終堅持互利共贏和開放合作，我們將一如既往，繼續做動盪世界的穩定錨，為世界經濟注入更多穩定性與確定性，推動全球經貿合作行穩致遠。

值得一提的是，《通脹削減法》中，美方以「本地含量」要求強行切割產業鏈，既背離比較優勢原則，也違背了貿易自由化的基本邏輯，導致全球供應鏈效率下降的同時，還會加劇綠色技術壁壘和貿易摩擦。

### 美施壓反促華產業升級

「本次裁決標誌着中國在法理層面上的重大勝利。」上海WTO事務諮詢中心開放戰略規劃研究部主任伍穗龍對媒體表示，美方的做法，實際上違反了國民待遇原則，以及WTO明確禁止的「進口替代補貼」。伍穗龍認為，這既是中國充分運用國際經貿規則，維護自身利益能力的體現，也為WTO其他成員提供了維權的示範，有助於增強發展中和最不發達成員對多邊貿易體制的信心。

國際問題專家賀文萍對香港文匯報表示，世貿組織的裁決具有權威性，一旦美國拒不執行，不僅會損害其國際信譽，還可能面臨其他成員國的反制措施。更重要的是，中國手裏還有底牌。近年來中美「貿易戰」打得火熱，美國去年更是不斷對華加徵關稅，從10%一路飆升到145%，試圖通過極限施壓讓中國屈服，可結果卻換來了中國加快產業升級、推動貿易多元化的步伐。「我們不再過度依賴美國市場，而是把目光投向了更廣闊的全球市場。」她說，美國總想搞「美國優先」，無視國際規則，動輒揮舞貿易大棒。但時代變了，單邊主義和貿易保護主義註定行不通。中國不僅用法律武器維護自身權益，贏得了世貿組織的公正裁決，更在國際經貿舞台上，越發有底氣、有實力，用規則說話，與霸權抗衡。

## 美借「公平」之名行貿易保護之實

商務部研究院學術委員會委員白明對香港文匯報表示，美國出台的《通脹削減法》是典型的貿易歧視舉措，針對目標直指中國，尤其在清潔能源領域，力圖直接將中國排斥在外。此次世界貿易組織作出相關裁決，契合世貿組織自由貿易的核心原則，是相對公平的判定，也明確了美國的相關做法違背公平競爭原則，既屬於貿易歧視，客觀上也是貿易保護主義的體現。

白明指出，美國的這類行為不僅阻礙全球產業鏈的正常運轉，還會破壞全球產業分工的合理格局，「美國向來言行不一，在經貿領域奉行雙重標準，而中國就該法案中清潔能源領域的歧視性條款向世貿組織提起上訴，正是維護自身合法權益、捍衛公平貿易秩序的正當之舉。」

### 警惕美建綠色貿易壁壘

然而，美國不僅不承認錯誤，又再次提出所謂「產能過剩」問題。白明對此表示，美國無端指責中國存在「產能過剩」，完全是無中生有。白明強調，所謂的「產能優勢」，實則是中國市場競爭力的體現，是市場給予中國的公平發展機會。美國刻意炒作該議題，恰恰反映出其不願通過公平競爭提升自身市場競爭力，反而試圖通過打壓中國的方式謀求不當利益，這一做法本身就與公平貿易的理念背道而馳。

另值得注意的是，近期歐盟亦對中國風電龍頭企業發起調查。白明認為，這與美國《通脹削減法》有相似之處，皆是借「公平競爭」之名行貿易保護之實，本質都是通過單邊規則構建綠色貿易壁壘、排斥中國清潔能源產業的公平競爭。這種貿易歧視舉措，不僅違背WTO自由貿易與非歧視原則，更是對全球清潔能源產業鏈分工的破壞。

●香港文匯報記者 朱燁 北京報道

## 中國綠能產出逾15萬億 相當於加拿大GDP

香港文匯報訊 清潔能源產業正成為拉動中國經濟增長的重要力量。總部位於芬蘭的能源與清潔空氣研究中心（CREA）最新發布的報告顯示，2025年，中國清潔能源產業創造了15.4萬億元人民幣的經濟產出，足以與加拿大或巴西的國內生產總值（GDP）相媲美。

據觀察者網報道，報告顯示，中國去年經濟增長中超過1/3的產出來源於清潔能源產業，投資增幅中逾九成也都由該領域貢獻。清潔能源產業創造的經濟產出佔全國GDP的11.4%，若將該產業視為一個國家，其經濟規模將躍居全球第八，相當於加拿大或巴西的GDP。

### 「新三樣」貢獻三分二新增產值

2022年至2024年，中國清潔能源行業的實際價值幾乎翻番。該行業的擴張速度遠高於整體經濟，年增長率從2024年的12%加速至2025年的18%。

報告指出，行業增長的主要動力來自「新三樣」產業，即新能源汽車、鋰電池和光伏產業，它們貢獻了清潔能源行業約三分之二的價值，並吸引了超過一半的總投資。

2025年，中國清潔能源投資達到7.2萬億元人民幣，幾乎是化石燃料和煤電2,600億美元投資的四倍。去年投資增長最為迅猛的領域是電池產業，其技術效率不斷提升，助力電動汽車和電網儲能升級。

### 中國方案廣泛用於南方國家

CREA提到，中國新增產能的大部分

用於滿足國內風電和光伏大規模推廣的需求，這一速度近期幾乎是全球其他地區總和的兩倍。政府顧問表示，這不僅是發電方式的轉型，更是一場涉及全國電力和移動能源系統的系統性變革。

中國清潔能源的出口也在快速增長，光伏發電甚至被國際能源署（IEA）稱為「歷史上價格最低的電力」，在全球南方國家被廣泛應用。

報告作者勞里·米呂維爾塔（Lauri Myllyvirta）說：「在許多其他國家，相關進展也在加速。非洲許多國家已經進口了大量光伏設備，而一些地區才剛剛開始購買電動汽車，這些地方去年甚至未來十年都沒有預料到電動汽車會成為現實。」

米呂維爾塔認為，中國清潔能源投資的增長是積極信號。如果中國以這樣的速度減少化石燃料使用，該國將很快，或者可能已經達到碳排放峰值，這將成為全球能源轉型的一個重要轉折點。



●早前，中國西部陸海新通道「氫走廊」渝黔幹線正式貫通。圖為等待發車的氫能重卡。資料圖片

## 美國綠能風光不再 流失逾2萬就業崗位

香港文匯報訊 據《中國能源報》引述美國清潔能源產業分析機構E2發布的統計報告顯示，截至2025年第三季度美國清潔能源領域投資縮減超過240億美元，流失就業崗位約2.1萬個。美國共和黨主選選區受衝擊尤為嚴重，損失投資124億美元，減少就業崗位約1.5萬個。堪薩斯、密歇根、北卡羅來納和田納西等州多項電網儲能及電動汽車製造設施建設計劃被相繼取消或延緩實施。

除私營部門外，美國聯邦資金支持也出現明顯收縮。2025年10月，美國能源部宣布終止對223個能源項目的財政扶持，涉及範圍廣泛，包括太陽能、風能、儲能及氫能基礎設施。E2認為，此舉將進一步削弱產業投資信心，使原本依託公共資金的中小型開發商陷入資金鏈緊張狀態。

### 項目擱淺顯示美綠能發展受挫

E2傳播總監邁克爾·汀伯萊克指出，這些項目的擱淺不僅意味着美國清潔能源發展受挫，更將損害美國製造業競爭力，「每座停建的工廠背後，有更多潛在投資正轉向海外，將導致美國本土就業機會減少、投資萎縮。」

政策變化與投資退潮疊加，令美國清潔能源產業的發展態勢發生顯著改變。研究機構認為，這一輪波動不僅反映出政策不確定性對美國清潔能源產業發展的直接衝擊，也折射出美國在能源轉型進程中的結構性困境。

### 美政策不確定性影響投資信心

路透社數據顯示，去年上半年，美國清潔能源領域併購交易規模激增至340億美元，涉及交易63筆，較2024年下半年增長數倍。分析認為，補貼退坡和信貸收緊推動了行業整合步伐，資金



●2025年第三季度美國清潔能源領域流失就業崗位約2.1萬個。圖為美國工人安裝太陽能板。網上圖片

實力較弱的中小企業不得不通過合併、組建合資公司或出售資產維持運營。

典型案例包括Sunova能源公司因失去292億美元貸款擔保而陷入財務困境，多家企業正尋求戰略重組。E2執行董事鮑勃·基夫指出：「清潔能源原本是美國最具潛力的就業增長領域，但當前政策環境正使這一增長面臨嚴重風險。」伍德麥肯茲預測，從2025年起的10年，美國太陽能與風電裝機量將較此前的預期分別下降17%和20%。榮鼎集團進一步估算，約2,630億美元的清潔能源設施投資面臨風險，至2035年，美國工業能源成本可能增加110億美元。

政策不確定性也在影響海外投資者信心。新加坡Bila Solar公司已暫停在美國的印第安納工廠擴建計劃，加拿大Helene公司重新評估明尼蘇達電池項目，挪威NorSun則推遲俄克拉荷馬晶圓工廠建設，北美東北部兩個已獲許可的海上風電項目亦前景不明。這些變化意味着，美國清潔能源產業的國際吸引力正在減弱，部分高端製造環節或將向其他市場轉移。