

# 死撐不服輸 威脅數月內公布全新「合法關稅」方案 特朗普 B 計劃勢搞亂全球經貿



香港文匯報訊 美國最高法院2月20日作出裁決，推翻總統特朗普去年實施的「對等關稅」後，特朗普隨即作出反擊，宣布改為引用其他貿易法源，向全球各國開徵10%進口關稅，其後更提高至15%，還強調會在數月內發布一套全新的「合法關稅」，以取代被最高法院推翻的關稅措施。分析指出，特朗普此舉將令全球經濟及貿易再陷入新一波動盪。



●特朗普的新關稅方案令全球經貿再陷入新一波動盪。圖為印度民眾抗議特朗普關稅政策。資料圖片

最高法院日前裁定，《國際緊急經濟權力法》並未授權總統徵收關稅，意味特朗普早前廣泛實施的「對等關稅」無效。裁決出爐後，特朗普隨即簽署行政令，引用《1974年貿易法》第122條，向全球貿易夥伴開徵進口關稅，為期150天，並可經國會批准後延長，而在未來數月，聯邦政府將發布「全新且符合法律規範」的關稅。美國貿易代表格里爾表示，即使部分國家的稅率高於第122條規定的15%，它們也必須遵守已達成的貿易協議，繳交較高的關稅稅率。

《華盛頓郵報》報道，建構這套被視為「B計劃」的新關稅架構可能需數月時間，意味隨着11月的國會中期選舉臨近，困擾經濟的關稅亂局仍會持續。

今次變局不單影響美國，更牽動全球經貿格局。報道指出，最高法院裁決雖結束了一個「經濟不確定性篇章」，但仍有大量問題懸而未決，例如政府會否退還已徵收、總額超過1,750億美元（約1.36萬億港元）的進口關稅，即使退還，具體退稅方式與時間至今仍未知。除了特朗普火速公布的全球關稅，政府還會推出哪些新關稅措施作為補充，同樣是市場關注焦點。

## 美64%人反對關稅

這場關稅風波勢必在貿易夥伴之間引起連鎖反應，摩根大通經濟學家費羅利警告，貿易政策的不確定性將大幅增加，對資本開支構成的不利因素。任何投資降溫都將對美國經濟造成嚴峻衝擊，而距離特朗普帶領共和黨迎戰中期選舉只剩不足9個月，目前的民調結果並不樂觀。分析人士亦對政府依靠進口關稅籌集資金的策略表示懷疑，曾在特朗普首個任期擔任美國貿易代表辦公室經濟研究部門主管的格雷瑟直言，這些政策的持久性令人懷疑，他指出這些做法非常不受民眾歡迎。根據《華盛頓郵報》與美國廣播公司聯合發布的民調，約64%受訪者反對關稅。

報道分析指出，特朗普的新關稅策略由兩部分組成，以取代原有措施。其一是徵收15%全球進口稅，其二是針對特定行業推出新的國家安全關稅，以及針對個別國家加徵關稅，以打擊其所指的不公平貿易行為，落實這些額外措施需要較長時間完成行政程序。美國財長貝森特表示，一旦新關稅組合準備就緒，今年帶來的收入將與特朗普原先計劃的金額大致相同。

## 簽令維持小額包裹關稅

香港文匯報訊 美國聯邦政府關稅案20日在最高法院敗訴後，總統特朗普隨即簽署最新行政命令，確保維持價值低於800美元（約6,252港元）包裹的關稅豁免禁令。

美國最高法院裁定特朗普引用《國際緊急經濟權力法》徵收關稅違法，判決中未有直接提及政府早前取消小額包裹關稅豁免政策，但由於判決可能削弱政府這一舉措的法律依據，特朗普在判決後數小時便發布新行政令，確保維持小額豁免禁令。新的行政令指出，低價貨物的流入仍構成國家緊急狀態，並且獨立於其他關稅政策。這項行政令援引與先前同樣的法律授權，但未直接回應最高法院裁決內容。

小額豁免政策允許價格低於800美元的小額包裹免稅入境，旨在避免海關官員花費過多時間和金錢處理價值較低貨物，美政府去年以保護本土零售業免受不公平競爭及防止芬太尼等毒品流入美國為由，取消小額豁免政策，對跨境电商企業造成衝擊。

## 150天內難完成301條款調查 美或陷「關稅空窗期」

香港文匯報訊 美國最高法院20日作出違憲判決後，失去「關稅武器」的特朗普政府推出整合《1974貿易法》第122與301條款的手段，首先引用第122條徵收全球關稅，為期150天。不過專家認為，從過去經驗來看，美國不可能在150天內完成301條款調查，意味美國可能陷入「關稅空窗期」。

### 通常耗時6個月至1年多

特朗普政府計劃未來5個月內，就全球各國不公平貿易行為啟動301條款調查，目標是延伸成永久性關稅。美國貿易代表格里爾說：「我們將啟動301條款調查，調查將瞄準大多數主要貿易夥伴。」然而貿易專家指出，150天期限實際上是不可能的任務，因為就單一國家特定議題發起的301條款調查，通常耗時6個月至1年多。案例表明，5個月內完成全球所有主要經濟體調查是行不通。

特朗普首次執政時，美國曾就技術轉移和知識產權侵權，對中國展開301條款調查。

美國貿易代表署（USTR）正式開始調查中國的時間是2017年8月，官方報告約7個月後出爐，然而美國未有在調查結束後立即徵收關稅，而是到2018年7月才這麼做，當時距離展開調查已過了11個月。

301條款並非與《國際緊急經濟權力法》（IEEPA）類似的緊急機制，而是較像「準司法程序」，必須採取的行動包括證明目標國採取不公平手段、蒐集企業意見、舉行公開聽證會和作出經濟分析。

## 民主黨州長紛促特朗普「找數」

香港文匯報訊 美國有線新聞網（CNN）報道，在最高法院20日裁定特朗普政府關稅政策違法後，愈來愈多民主黨州長加入要求特朗普政府退還關稅的行列，並譴責關稅對經濟造成負面影響。

報道稱，伊利諾伊州州長普里茨克是其中之一，他於20日晚在社媒X上分享一封致特朗普的信，信中要求後者為該州每個家庭退還1,700美元（約1.3萬港元），原因是關稅對日常商品價格的影響。據普里茨克計算，總計退還數額高達近87億美元（約680億港元）。普里茨克還附上一張金額相同的發票單，單上標記著「逾期未付」，收件人為白宮。普里茨克在配文中喊話特朗普「付賬單」。

肯塔基州州長貝希爾則於21日上午一個節目中，讚揚最高法院的相關裁決，指美國民眾和企業已支付所有這些關稅的90%。貝希爾表示，「總統不能單方面向美國人民徵稅，最高法院已作出裁決。現在我認為我們的人民理應得到他們應得的錢。」他說自己應代表肯塔基州民眾向特朗普開發票賬單，「總統讓居民生活變得更艱難，他應停止這種做法。」

而在最高法院相關裁決公布後，加州州長紐森已喊話美政府立即發放退稅支票，且須「連本帶利」。

## 多國研拆招 歐盟擁反制手段

香港文匯報訊 美國總統特朗普宣布對全球輸美商品加徵15%關稅，還稱美政府在接下來數月裏將確定並頒布新的「合法關稅」。多國政府21日對此相繼表態，表示正研究因應方案。



●默茨將於一周後訪美。路透社

### 德總理訪美商談

德國總理默茨稱，他將在一周多後前往華盛頓，與特朗普就美國關稅政策進行會談。他強調將向美方明確表達關稅「對各方都有損害」，尤其被徵稅的國家，美國消費者最終也會為此買單。默茨稱，美國最高法院裁決後，德國企業的負擔有望緩解，但這項裁決似乎並未動搖美政府對汽車、鋼鋁等產業的關稅。默茨還表示，在他赴美前，德國將與歐盟其他成員國透過協商達成統一立場。法國負責對外貿易事務的部長級代表福里西耶表示，法國正與歐盟成員國及歐盟委員會

會，就特朗普政府決定徵收全球關稅一事進行磋商。他指出歐盟擁有反制手段，必要時歐盟可動用包括反脅迫工具在內的措施，例如出口管制、服務關稅及排除美國公司參與歐盟採購合約等。此外，歐盟還有一個涉及逾900億歐元（約8,288億港元）美國商品的已暫停反制方案可供使用。

韓國總統府21日就特朗普政府加徵關稅一事，召集會議討論因應方案。韓國政府表示將密切關注美方追加關稅措施及相關動向，並維持與相關經濟團體、協會等合作，確保與企業及時溝通相關資訊，同時繼續與美方磋商，確保韓美協議成果及對美出口條件不受影響。

## 日自民黨高層批亂徵關稅毫無道理

香港文匯報訊 針對美國關稅問題，日本自民黨政調會長小野寺五典22日出席富士電視台節目時抱怨說，特朗普的做法「毫無道理可言」。

在節目中，小野寺五典被問到，「特朗普的關稅措施被美國最高法院裁定違法，但特朗普迅速援引其他法律徵收10%關稅，僅過一天又提高到15%，你對此怎麼看？」小野寺五典回答說：「老實說我認為這毫無道理可言。」他還稱，雖然美國國內正討論關稅問題，但受到關稅影響的是包括日本在內的其他國家，「看到美國國內的討論如此混亂，作為美國的同盟國，日方擔心國際社會將進一步遠離美國」。

小野寺五典還表示，企業需要可預見性，會依據「這樣的關稅就做這樣的投資」來計劃，「但若狀況變得這麼混亂，我擔心企業會撤出美國。」他認為歸還以違法方式支付的關稅是理所當然，對日本企業等要求歸還已支付關稅的做法表示理解。

在野黨「中道改革聯合」幹事長階猛在同一節目中亦提到，為了國家利益而支付的關稅，要求返還是理所當然，他認為未來在檢討對美投資協議時，應把這次裁決作為談判籌碼。

《日本經濟新聞》21日發表社評稱，特朗普濫用所謂總統權限，在未經國會同意的情況下踐踏自由貿易，美國最高法院對此明確否決。不滿判決的特朗普竟聲稱「對法官感到恥辱」，這令人震驚。

## 特朗普明國情咨文演說 多名民主黨議員抵制

香港文匯報訊 美國總統特朗普將於24日到國會山莊發表第二任期首份國情咨文，美媒報道，加州參議員希夫與多名民主黨黨友計劃屆時抵制，改為出席其他活動。

《國會山報》21日引用進步派傳媒指出，特朗普發表國情咨文時，希夫將於華盛頓國家廣場參加被稱為「民眾的國情咨文」集會並上台發言。有關集會由推動自由組織MoveOn公民行動舉辦，除了希夫，4名民主黨參議員馬基、莫克雷、墨菲及史密斯，以及至少7名民主黨眾議員亦會出席。

此外，民主黨當天亦會發起多場針對特朗普國情咨文的活動，眾院少數派領袖傑弗里斯近日表示，黨友可選擇出席國情咨文作「無聲反抗」，又或參加在國會山莊一帶的活動。

### 白宮州長晚宴僅見共和黨人

另一方面，特朗普21日在白宮設宴款待全國的州長，不過受到民主黨州長抵制，晚宴只有共和黨人出席。這次抵制源於民主黨籍的馬里蘭州州長穆爾及科羅拉多州州長波利斯，未有獲特朗普邀請出席晚宴，特朗普在社媒解釋是因兩人「不配出席」，18名民主黨籍州長其後宣布集體抵制這項活動。

白宮州長晚宴被視為兩黨合作尋求政策解決方案的重要平台，按照慣例，每年全美50個州的州長及5個屬地的總督，都會齊集華盛頓參加。白宮發言人萊維特說，白宮是特朗普的住所，他有權邀請任何他想邀請的人到白宮。特朗普在晚宴致辭時沒有點名提及任何民主黨人，但批評馬里蘭及弗吉尼亞這兩個民主黨主政的州份處理污水問題不善。



●特朗普將發表國情咨文。資料圖片