

# 專家：中方手握稀土等戰略資源 敢於對等加碼關稅直接反制 應對美關稅無常 中國有底氣有底牌



香港文匯報訊（記者 朱燁 北京報道）21日，美國總統特朗普在社交媒體上發文稱，其前一天宣布對輸美商品徵收的「全球進口關稅」稅率將從10%提高到15%，且「立即生效」。此前一日，美國最高法院公布裁決，認定美國《國際緊急經濟權力法》（IEEPA）沒有授權總統徵收大規模關稅。這意味着去年特朗普對華徵收的「對等關稅」和「芬太尼關稅」都已失效。此外，針對特朗普聲稱還有「替代方案」，美國前商務部長則直言不諱，稱「這些替代方案都將削弱他在與各國，尤其是中國的談判籌碼」。此間專家對香港文匯報表示，應對特朗普反覆無常的關稅策略，中國有底氣、亦有底牌。

據報，華盛頓戰略與國際研究中心（CSIS）中國經濟問題專家甘思德分析，鑒於中國切斷稀土供應達到了一定效果，特朗普在貿易戰中已處於「防守狀態」。此次關稅被推翻，可能「在中方眼中坐實了他的弱勢」。路透社引述彼得森國際經濟研究所高級研究員喬澤姆帕的分析說，若對其他國家，尤其是東南亞國家的實際關稅稅率下降幅度大於對中國的降幅，上周五的裁決可能會間接加大中國面臨的壓力。「與許多其他國家不同，對中國的大部分關稅有更為成熟、法律上也更具持久性的機制，因此其受影響程度可能反而小於其他國家。」

## 美進口商有權提出退稅申請

根據玉淵潭梳理，自去年2月以來，美國依據IEEPA對華加徵的新關稅主要有兩部分。一是所謂的「芬太尼關稅」，目前對華稅率是10%；二是所謂的「對等關稅」，目前對華執行其中的10%稅率，餘下24%稅率暫緩執行。按照美國行政令的說法，這些援引美國《國際緊急經濟權力法》實施的關稅將「盡快終止徵收」。理論上，此次裁決之後，美國進口商有權提出退稅申請。

在美國最高法院認定特朗普此前依據《國際緊急經濟權力法》實施的大規模關稅措施違法後，特朗普當天晚些時候簽署行政令，確認終止實施此前援引IEEPA推出的相關關稅措施。同在20日，特朗普宣布，依據《1974年貿易法》第122條，徵收「全球進口關稅」，稅率10%，為期150天，可經國會批准後延長。在未來數月，聯邦政府將發布「全新且符合法律規範」的關稅。

然而僅過去一日，特朗普又將此關稅額上調至15%。儘管如此，特朗普鍾愛的關稅策略似乎「沒那麼好用了」。美國智庫美國企業研究所國際經濟工作負責人喬什·利普斯基表示，根據「緊急權力法案」徵稅，一直是特朗普用來重塑全球貿易體系的主要經濟武器。但他同時質疑，「特朗普還能從整體上重建（關稅政策）嗎？」特朗普第一任期的前美國商務部長威爾伯·羅斯同樣表示，特朗普的替代方案都包含「缺點」，這些「限制」了他的權力範圍。「這些替代方案都將削弱他在與各國，尤其

是中國的談判籌碼」。

## 對美核心利益領域精準反擊

特朗普再度入主白宮之後，頻頻拿起關稅大棒威脅他國，以推行「美國優先」的單邊主義政策。北京大學國際關係學院教授、北京大學美國研究中心主任王勇對香港文匯報表示，自去年重返白宮後，特朗普就頻繁揮舞關稅大棒，以應對毒品販運和非法移民為由，對中國、加拿大和墨西哥實施高額懲罰性關稅，甚至將宣布對貿易夥伴加徵「對等關稅」的日子定為「解放日」。這種肆意加徵關稅的行為，嚴重破壞了國際貿易秩序，損害了眾多國家和企業的利益。

商務部研究院研究員周密對香港文匯報指出，面對特朗普反覆無常的關稅策略，中國有底氣、亦有底牌。中國不僅手握稀土、電池級石墨等戰略資源，同時還能採取關稅對等加碼的直接反制方式，對美國一些核心利益領域展開精準反擊。周密還認為，對於關稅大棒帶來的壓力，中國的核心方向應該是立足自身發展模式，主動響應市場需求。當然，針對某些國家的無理舉措，中方絕不會坐視不理，將依據《對外貿易法》授權，採取綜合性措施回應市場關切，切實維護中國企業的合法權益。

周密提醒，當前國際環境複雜多變，全球各國產業鏈、供應鏈深度交融、緊密相連，在此背景下，中國在全球供應鏈體系中的重要性日益凸顯。「一旦中國為維護自身權益採取必要應對措施，將對美國供應鏈產生更為顯著的影響。」

## 專家倡企業關注政策細則把握機遇

此外，對於對美出口的中國企業，周密建議，需重點關注美國貿易代表辦公室（USTR）公布的關稅政策具體細則，明晰關稅徵收標準、徵收方式、起徵時間、豁免模式及相關具體要求。「美國各類經貿法案雖表面稅率相近，但實際細則存在明顯差異，企業需精準把握美國市場需求的動態變化。」他提醒，同時，從企業發展角度而言，美國關稅政策調整並非完全是利空因素，其中亦蘊含新的發展機遇。「企業還可以結合實際情況具體分析、理性研判，在變化中挖掘更廣闊的發展空間，實現穩健發展。」他說。



●專家建議，對美出口的中國企業需重點關注美國公布的關稅政策具體細則，精準把握美國市場需求的動態變化，發現新的發展機遇。圖為山東省青島市即墨區頤和針織有限公司的工人在生產線上忙碌。

## 中國產品在美競爭力有望提升

### 專家解讀

商務部研究院研究員周密對香港文匯報表示，在美國最高法院的裁決之下，特朗普擅長使用的關稅工具影響力受限，其合法性與合規性亦面臨質疑，後續不排除相關企業就此發起法律挑戰。而中國產品在美市場相對競爭力有望得到一定提升。

10%上調至15%，本質是將政策工具用到上限，意圖充分運用關稅授權以實現利益最大化。從性質上看，此舉仍是典型的單邊主義與貿易保護主義行為，將直接衝擊國際貿易預期的穩定性與貿易自由化、低成本的基本格局，長期將導致美國在全球貿易體系中進一步被邊緣化。

### 美最高法院裁決約束總統單邊關稅權

值得注意的是，美國最高法院近期就關稅授權作出的裁決，從法律層面對總統單邊關稅權力形成了約束。周密強調，這一裁決不僅否定了特朗普所謂「對等關稅」的法律支撐，也為後續企業、行業及地方政府發起法律挑戰提供了明確的司法指引，構成對行政部門濫用關稅工具的制度性制衡。

周密判斷，面對美國持續以關稅工具推行保護主義，其他經濟體勢必加快調整貿易夥伴布局、構建更具韌性的多元貿易聯繫。此類單邊措施顯著加劇全球經濟秩序的不確定性，其合法性與合規性亦面臨質疑，後續不排除相關企業就此發起法律挑戰。他提到，特朗普將全球進口關稅稅率由

### 各國產品相對競爭成本結構未變

談及對中國的影響，周密認為，從水平上看，15%統一關稅整體仍低於此前針對不同國家的差異化「對等關稅」，且該政策採取無差別、「一刀切」模式，不具備差異化定價與精準調節能力，並不能改變各國產品在美國市場的相對競爭成本結構。「所有輸美商品同步增加關稅成本後，新增負擔將沿供應鏈逐級傳導，進而重構全球商品在美國市場的競爭格局。」他說，鑒於中國產品整體競爭力較強，在原有關稅差異下，美國對所有貿易夥伴實施統一關稅後，中國產品在美國市場的相對競爭力有望得到一定提升。

●香港文匯報記者 朱燁 北京報道

## 韓媒：韓全球領先二次電池技術遭華超車

香港文匯報訊 據環球網引述韓聯社22日報道，數據顯示，在韓國重點布局的11大領域、136項核心科學技術中，2022至2024年間，韓中兩國技術水平差距進一步拉大。韓國在戰略技術領域中唯一保持領先的二次電池技術（一種透過可逆化學反應來儲存與釋放電能的「可充電電池」技術，編者註）水平也被中國反超。

1,180名專家問卷調查的定性評價綜合形成。在整體技術水平方面，以美國為100%計，歐盟為93.8%，中國為86.8%，日本為86.2%，韓國為82.8%。

### 中美戰略技術差距加速收窄

報道稱，韓國科學技術信息通信部近期向國家科學技術諮詢會議提交的《2024年度技術水平評估結果（草案）》顯示，以全球最高技術水平國家美國為基準，2024年韓國與美國的技術差距為2.8年，中國與美國的差距為2.1年，韓國與中國的差距為0.7年。具體來說，韓國與美國之間的技術差距由3.2年縮小至2.8年，減少0.4年；而在對華比較中，韓國自2022年首次被中國超越，當時差距為0.2年，2024年又擴大0.5年。

報道說，針對136項技術中的50項國家戰略技術的評估顯示，與美國相比，韓國的技術差距為2.6年，中國為1.4年，中國趨勢勢頭尤為明顯。具體來說，韓國與美國的技術差距從2022年的3年縮小到2024年的2.6年，縮小幅度為0.4年，而中國同期縮小幅度為0.8年，戰略技術差距加速收窄。

韓聯社還提到，2022年韓國在二次電池領域曾獨居第一，當時領先0.9年。但2024年的評估顯示，中國已躍居第一，韓國與中國之間形成0.2年的技術差距。同樣，在2022年韓國位居第二的半導體與顯示領域，2024年技術差距方面，韓國落後美國0.7年、中國落後美國0.8年；在技術水平佔比上，韓國為91.2%，中國為91.5%，中國實現反超。

報道介紹，本次評估圍繞11個領域136項國家核心技術，對韓、中、日、歐、美5個國家和地區的論文與專利進行定量分析，並結合

## 英媒：印度放鬆限制 將採購中國電力設備

香港文匯報訊 據路透社近日援引兩名印度政府官員的消息報道稱，由於供應短缺和項目延誤情況加劇，印度已經開始放鬆對購買中國設備的限制，允許國有企業在無需政府審批的情況下，從中國採購電力傳輸設備。

年來，印度首次放鬆相關限制，此舉將允許中國企業進入規模高達7,000億至7,500億美元的印度政府採購市場。其中一名官員稱，豁免是出於「國家利益」考慮，因為阻止中國產品進口會損害印度的製造能力。

印政府採購規模超七千億美元  
同時，印方正在考慮對煤炭行業的關鍵設備實行類似的、有時限的豁免。報道稱，這是五

目前，一個由高級官員組成的小組已經批准了相關豁免措施，預計很快將正式發布。據透露，未來三年，印度輸電項目的變壓器和電抗器等設備將面臨大約40%的缺口。

## 華駐英使館為「里斯本丸」戰俘家屬賀新春



●中國駐英國大使館於當地時間21日在倫敦為「里斯本丸」號船英軍戰俘家屬舉辦新春招待會。

香港文匯報訊 據新華社報道，中國駐英國大使館於當地時間21日在倫敦為「里斯本丸」號船英軍戰俘家屬舉辦新春招待會，續寫「里斯本丸」號事件中結下的中英友誼。

1942年10月，日軍徵用「里斯本丸」號客貨船押運1,800多名英軍戰俘從香港前往日本，未在船上懸掛任何運送戰俘的旗幟或標誌，在浙江舟山群島海域被美軍潛艇魚雷擊中。沉船過程中，日軍撤離。英軍戰俘破艙求生，反遭日軍開槍射擊。這時，舟山漁民冒着被日軍機槍打中的風險，划着漁船和舢舨前來營救，最終救起384人。

在新春招待會講話中，中國駐英國大使鄭澤光回顧了浙江舟山漁民營救「里斯本丸」號船英軍戰俘的感人事跡，並向來賓致以馬年新春祝福。他表示，中英應該加強合作，

堅定維護以聯合國為核心的國際體系，維護二戰勝利成果和戰後國際秩序。希望兩國各界人士銘記歷史，傳承友誼，加強交往，促進合作，為推動中英關係行穩致遠作出新的貢獻。

英國「里斯本丸」紀念協會主席安東尼·瓊斯是獲救戰俘托馬斯·西奧多·瓊斯的孫子。他表示，舟山漁民當年對英軍戰俘奮勇相救，英軍戰俘的後代如今又因這一機緣與救人漁民的後代結下深厚情誼。

活動現場，來自中國浙江、陝西的藝術家表演了安塞腰鼓、秦劇、川劇變臉等文藝節目。中國駐英使館合唱團演唱了《同一首歌》《歡樂中國年》等曲目。英軍戰俘家屬則為現場的中方人員贈送親手編織的馬年生肖鑰匙扣。