

堅持安全護航發展 對接「十五五」乘勢而上

姚志勝 全國政協常委 中國和平統一促進會香港總會會長



昨日公布的特區政府財政預算案，配合行政長官李家超制定香港首個五年規劃的部署，安排政府財政措施和資源重點籌劃對接「十五五」規劃綱要，確保首個香港五年規劃得以落實。需要強調的是，預算案在創新發展、鞏固優勢、改善民生提出一系列措施，這一切離不開國家安全的強大保障。香港社會應支持預算案的舉措，珍惜當前的經濟碩果，以高水平安全護航高質量發展，必定能更好隨國家發展乘勢而上。

國務院早前發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書，強調安全是發展的前提，發展是安全的保障，維護安全和推動發展都要堅定不移，提醒香港社會必須時刻警惕國安風險。預算案的經濟措施，就是維護國家安全的重要成果。香港對接國家「十五五」規劃，更須與時並進發展和安全的硬道理。社會各界珍惜預算案的豐碩碩果，不僅要與特區政府一道一一落實，更要持續支持維護國安工作，在新形勢下更加重視金融、航運、貿易以及海外利益保護等非傳統領域的安全，香港由治及興將更昂首闊步。

財政司司長陳茂波昨日發表的預算案，指明香港經濟積極向好，其中三方面值得重視：一是香港經濟連續3年增長，整體氣氛穩中向好；二是去年預算案針對赤字提出強化財政整合計劃，經過一年推動，政府財政整體而言已有明顯改善，中期而言，特區政府預計財政儲備將逐步增至超過7,000億元；三是預算案預測今年香港經濟增長2.5%至3.5%，在2027年至2030年間，平均每年實質增長3%。這些香港經濟發展情況顯示，香港今年有更好條件延續良好勢頭，廣大市民更有信心底氣加快經濟發展。

善用政府財政對接「十五五」

今年是國家「十五五」規劃開局之年，李家超本月初宣布，將親自領導跨部門、全政府的專班，統籌制定第一個香港五年規劃，主動對接「十五五」規劃。特區政府調動財政資源，提出措施推動各項發展工作，是主動對接「十五五」規劃的應有之義。今次預算案提出，會更積極融入和服務國家發展大局，以有為政府結合高效市場，推動經濟朝高質量、高增值、多元化的方向前行，並從多方面促進香港找準對接「十

五五」規劃的接合點，包括：全面提升香港國際金融中心的地位，推進人民幣國際化；聚焦國際貿易中心、國際航空樞紐、國際航運中心等香港重要領域，用好「十五五」規劃對香港的支持，鞏固提升傳統優勢產業；在土地發展和建設上拆牆鬆綁，引新思維，提速推進北部都會區發展。這些重要財政措施，為施政報告確定的政策方向和工作重點，配備財政支撐，確保首個香港五年規劃得以落實。

創新是香港未來的重要發展布局，預算案以顯著篇幅提出多項具前瞻性的財政措施支援香港的創新發展，推動國際創新科技中心的建設，提出成立「AI+與產業發展策略委員會」，大舉發展香港AI產業；推動生物醫藥技術研發轉化和跨境醫療協作，助力香港發展成為國際醫療創新樞紐，支援醫藥企業。當中觸及的創新範疇，包括人工智能+、生命健康、新型工業發展、培育與壯大新興產業等，不僅聚焦香港自身國際創新優勢，結合國內國際資源，而且全面對接國家創新發展重要領域，更好促進香港創科的內聯外通，以香港財政支持創新高質量發展。

牢記統籌發展和安全硬道理

預算案積極擺脫赤字，但仍堅持量入為出原則，既確保公共財政的韌性和可持續性，又在收支平衡下仍提出支援市民和企業的措施，成為今次預算案的一大亮點。一方面，預算案繼續推出退稅措施，市民基本免稅額、已婚人士免稅額等多項免稅額比去年全面上升，薪俸稅和利得稅退稅上限亦有增加；另一方面，特區政府仍將每年發行約1,600億元至2,200億元債券，用在基建投資，投資未來。當前特區政府債務與本地生產總值的比率仍遠低於大部分先進經濟體，屬於非常穩健的水平，在政府穩健財政下，大批企業受惠，廣大市民能分享經濟紅利。

今天的香港，經濟穩步增長，特區政府能有穩健的財政狀況，預算案能夠動用充裕資源支持香港各項發展，與市民共享發展成果，離不開國家安全的強大屏障。香港當前維護國家安全的實踐，為市場注入了強大的穩定性、確定性、可預期性，香港营商环境越來越好、各國投資者紛至沓來，以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展的重大意義，一目了然。

財政司司長陳茂波昨日發表的新一份財政預算案，為香港社會注入一股振奮人心的暖流。在經歷數年的挑戰與財赤後，特區政府去年交出了一份遠超預期的亮麗成績單：受惠於股市交投活躍及經濟增長加快，2025/26年度的經營賬目提早恢復盈餘，綜合賬目更由原來預算約670億元的赤字，轉為錄得29億元盈餘。在財政狀況有所改善的前提下，特區政府在照顧香港各方面的長遠發展（提速推動人工智能產業化和推展北部都會區等）之餘，亦未忘記市民在過去幾年的辛勞與付出，陳茂波在預算案中推出了一系列雨露均霑的惠民措施，對中產的支援尤為顯著，值得社會各界支持。

聞正聲 時事評論員

說預算案的措施「雨露均霑」，絕對不是言過其實。正如陳茂波所言，各項惠民措施涉及的總金額規模接近220億元，與去年的財政預算案的78億元比較，「粒糖多咗1.8倍」。筆者認為，這份「甜頭」來得及時且務實：寬減薪俸稅及個人入息課稅、寬免首兩季物業差餉、上調基本及子女免稅額，乃至向領取綜援、生果金及長者生活津貼的群體發放額外一個月津貼，每一項措施都精準地回應了不同階層的需求，既體現了特區政府「取之於民，用之於民」的原則，也展現了在能力範圍內與民共享成果的誠意。

惠民措施「粒糖多咗1.8倍」

仔細盤點今年的「派糖」措施，力度較去年確實增強不小。對基層來說，預算案宣布向領取社會保障金的合資格人士，發放金額相當於一個月的綜合社會保障援助標準金額，高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼，以及為在職家庭津貼計劃作出相若安排，涉及額外開支共約65億元。多一個月的援助金額，在當下經濟雖已逐步回暖、但仍陰霾密布的情況下，對基層市民而言絕對有正面的援助紓困作用。

照顧了基層的需要，預算案亦沒有忽略中產人士和商界「減壓」，除決定寬減2026/27年度首兩季的住宅物業和非住宅物業差餉，每戶上限均為500元，估計涉及約315萬個住宅物業和44萬個非住宅物業，政府收入將一共減少約35億元外，預算案亦宣布寬減2025/26課稅年度100%的薪俸稅、個人入息課稅和利得稅，上限為3,000元，全港約212萬名納稅人和約17.1萬家企業受惠，兩項措施估計涉款共約58億元。

全面提高「打工仔」納稅人免稅額

此外，陳茂波在預算案中又建議，由2026/27課稅年度起，提高基本免稅額、單親免稅額、已婚人士免稅額、子女免稅額及額外子女免稅額、供養父母或祖父母的免稅額及長者住宿照顧開支扣除上限等受惠的納稅人約209萬名，政府少收的稅款超過52億元，層面之廣、力度之大，明顯已照顧香港大部分打工仔和納稅人的需要。

有別於一次性措施，特區政府提升免稅額，對中產階層的支援是更長期和穩定的，試想像一下：中產最大的壓力來源，除了供樓，還包括要在經濟上照顧父母長輩，以及下一代。今次預算案提高各項免稅額的措施，正是對中產階層的「痛點」，減輕他們的壓力，讓中產們留有更多流動資金應付需要。相比一次性的受惠項目，提升不同方面的免稅額更來得實際。

審慎理財 積穀防饑

我們看到特區政府在力所能及的範圍內，盡最大努力回饋社會。但與此同時，它並沒有因為一時的盈餘而放棄審慎理財的原則，更沒有因此而進行大規模、無差別的「派發」，例如在消費券的問題上，特區政府便作出了「目前並非合適時機」的理性判斷。事實是，陳茂波在諮詢活動及預算案發布時都已反覆強調「必須留有子彈」，以應對突發挑戰。這句話在香港當前的經濟環境下，絕非空穴來風：本地經濟確實穩中有進，金融市場表現亮麗，但外圍環境的迷霧未見消散，美國發動的關稅戰「天天新款」，令全球貿易充滿不確定性，香港作為細小的外向型經濟體，必須預早作準備，以應對難以預測的變數。一次性的「派糖」或許可以提振一時之喜，但穩健的財政儲備，卻是香港抵禦風浪的「定海神針」，如果在稍有盈餘時便將「子彈」耗盡，當真正需要應對危機時，我們將陷入進退維谷的窘境。

總括而言，今年的財政預算案對廣大市民而言是一份既務實又具遠見的施政綱領，既照顧了香港的長遠發展和提升整體競爭力需要，也在力所能及的範圍內最大限度地回應市民的訴求，體現了特區政府對民生的關顧；同時，它堅持「留有子彈」的原則，彰顯了應對複雜多變外圍環境的風險意識。這份預算案不僅讓市民嘗到了經濟復甦的「甜頭」，也為香港的穩健發展奠定堅實的基礎。社會有理由相信，特區政府在條件許可的時候會推出更多合適的惠民措施，與全港市民共享經濟發展的成果，共同書寫香港繁榮穩定新篇章。

精準投入資源 賦能創科升級產業

梁海明 絲路智谷研究院院長



昨日公布的財政預算案，可謂是一份能解「眾愁」的預算案，亮點在於其對推動香港建設成為國際創新科技中心的支持力度，展現出特區政府擁抱未來、積極融入和服務國家發展大局的魄力，緊密對接國家「十五五」規劃建議，致力於滿足人民日益增長的美好生活需要的發展理念，為香港進一步鞏固其國際地位提供明確發展方向。通過在創新科技、民生福祉、經濟多元化等領域的全面投入，預算案不僅為香港的長遠發展奠定了堅實基礎，更回應了市民對更高質量生活的殷切期盼，為構建一個更加繁榮、幸福的社會注入強勁動力。

預算案恪守「量入為出」的基本原則，力求收支平衡，避免財政赤字，編制時採用「自下而上」的理念，廣泛聽取公眾意見，使預算內容更貼近社會需求，增強透明度與社會效益。與此同時，預算案的制定與執行也體現了推動社會經濟高質量發展、滿足人民日益增長的美好生活需要的目標。

着力提升創科競爭力

正如國家主席習近平所指出的，「高質量發展，就是能夠很好滿足人民日益增長的美好生活需要的發展，是體現新發展理念的發展，是創新成為第一動力、協調成為內生特點、綠色成為普遍形態、開放成為必由之路、共享成為根本目的的發展」。近年來，香港積極借助創科推動新型工業化，通過預留資金支持各項資助計劃，助力經濟邁向高質量發展。今年財政預算案在創科科技領域的支持尤為顯著，根據特區政府的規劃，香港將重點加強科研基礎設施建設，推動人工智能與生命健康等前沿領域的創新，同時優化人才培育機制，促進產業多元化發展。這些舉措將為香港逐步實現國際創新科技中心的目標奠定堅實基礎，推動經濟實現可持續、高質量的發展。

筆者通過對比2018年至2021年的財政預算案相關內容發現，2026年的預算案在資金投入、科技平台建設和人才培養上更具針對性。2018年至2021年期間的香港財政預算案，對科技投入主要集中於基礎研究和平台建設，而2026年的預算案在此基礎上，進一步注重科技成果的產業化應用，尤其在人工智能（AI）、生命健康、新材料等領域大力推廣「AI+產業化」計劃，推動科研成果的商業轉化。此外，預算案還首次提出制定香港五年規劃，明確對接國家「十五五」規劃建議，展現了特區政府在頂層設計上的全新視角。

從智慧城市建設到科技人才培養，2026年的預算案延續了以往政策的同時，增加了更多面向未來的布局。例如，預算案中提出成立「AI+與產業發展策略委員會」以及推動「全民AI培訓計劃」，不僅提升了香港在AI前沿技術領域的國際競爭力，還為社會全面普及AI知識奠定了基礎。

從2026年財政預算案來看，特區政府在推動香港融入和服務國家發展大局方面展現了戰略眼光。預算案提出多項措施：特區政府全速推展北部都會區，為房屋、創科和產業發展提供空間，加強科技基礎設施建設，如沙嶺數據園區和AI技術實驗室擴展，為產業提供支撐；推動跨境合作，如「河套深港科技創新合作區」，提升香港在國際創新科技領域的影響力；注重教育與人才培養，新增STEAM學士課程和AI應用學習項目，推動科技發展。此外，通過「全民AI培訓計劃」和「中小學數字教育」，提升市民科技素養。這些舉措展現了香港對科技創新的重視，為經濟高質量發展注入動力。

鞏固金融中心地位

同時，預算案反映出香港作為國際金融中心的強勁韌性。金融市場穩健運作，特區政府通過強化風險管控、深化大灣區合作和拓展「一帶一路」市場，鞏固金融中心地位。在商貿領域，香港擴大東盟、中東等市場合作，簽訂更多自貿及投資協定。與此同時，香港推動「金融+」戰略，賦能產業升級，培育高端人才。在航空、航運和物流領域，通過智能化轉型和綠色發展，進一步鞏固其中心地位。旅遊方面，香港以「亞洲盛事之都」為特色，吸引高端旅客，並通過活化歷史建築和優化海濱設施提升吸引力。此外，香港堅持量入為出的原則，強化財政整合，確保公共財務的可持續性。

這份能解「眾愁」的財政預算案，展現了香港融入和服務國家發展大局的積極態度，並以建設國際創新科技中心為核心目標，為香港未來經濟社會的可持續發展明確了方向。特區政府將制定首個香港五年規劃，在國家「十五五」規劃框架下為香港找準定位，明確發展重點和資源分配方向，進一步增強香港融入和服務國家戰略的能力。通過加強與包括海南自貿港在內的國家戰略區域聯動發展，香港將持續注入新動力，在全球化浪潮中保持競爭活力，為市民紓困解難，同時推動社會經濟邁向高質量發展。

充分投資未來 提升競爭力

朱立威 全國人大代表 立法會議員



財政司司長陳茂波發表新一份財政預算案，這是一份為香港投資未來、籌謀更好發展的預算案。過去幾年，特區政府面臨一定的財赤壓力，一方面要謹守財政紀律，一方面又要投資基建，平衡難度極高，在一連串開源節流的措施下，陳茂波今年交出了一份扭虧為盈的成績表，費盡心思、相當不易，這份成績表亦印證着，香港路在正確的軌道之上。去年，香港經濟蓬勃發展，經濟繼續維持一定的正增長，新股集資額重回全球第一，成績有目共睹。筆者認為，在對接國家「十五五」規劃的重要時刻，這份預算案對香港未來發展有關鍵影響，各種針對性措施，有望將香港提升到另一台階，進一步發展經濟，改善民生福祉。

賬目扭虧為盈 有助撥出資源

陳茂波在預算案提出三大理財原則，有理有據，切合香港的實際情況。在總體嚴控政府開支之餘，亦能夠以「用者自付」與「能者多付」為原則盡量為當局適度開源。在今個財政年度，政府經營賬目錄得盈餘，而非經營賬目因北部以至其他民生工程仍錄得赤字，但在特區政府全體努力下，預計綜合賬目將扭虧為盈，而且財政儲備仍然保持在6,500億元之上。由此觀之，香港公共財政穩健，可以繼續撥出資源，為社會投資未來。

適逢今年是國家「十五五」規劃開局之年，預算案積極規劃與國家「十五五」規劃對接，把握好國家發展的重大機遇，為香港迎來更大的發展空間。財政預算案就配合國家推進「教育—科技—人才」一體化發展提出了大量措施，包括了創科、金融、航空等不同層面；透過打造北都大學

城、建設第三所醫學院以及利用留學香港專班，打造國際高端人才集聚高地的重要定位，既有助於香港提升教育樞紐地位，亦可吸納更多內地、海外青年人才來港。

創科是未來發展方向

值得一提的是，AI是社會未來的發展方向，是香港建設國際創新科技中心的重要工作，提高生產力向高質量發展的重要關鍵。財政司司長陳茂波會成立並主持「AI+與產業發展策略委員會」，為AI帶動產業轉型及發展訂定策略，創造有利條件，以更高層次的統籌，結合專家、學者、企業及園區公司等，聚焦發展生命健康、具身智能等科技。配合對接國家「人工智能+」行動，香港人工智能研院投入運作等，可以全力借助AI科技，賦能不同產業的發展，更好地將研發轉化為成果以至最終產品。

今日世界是創新科技的世界，AI發展不止是河套香港園區或新田科技城的發展議題，而是關乎整個社會、大部分市民。故此，陳茂波提出一系列全民AI培訓，包括籌辦AI應用學習課程、講座及比賽，增加STEAM相關的學士學位課程、僱員再培訓局升格為「技能提升局」等等，都是推動香港科技轉型的有效舉措，當AI培訓、教育以至素養形成社會共識，那就是整個社會一起轉型的良好時機。

新一份財政預算案為未來、為下一代作出充分的籌謀，值得社會各界支持以及肯定。未來，特區政府還要聯同立法會，一同努力，審議並落實當中的不同措施，讓我們凝心聚力，支持特區政府施政，提升香港的長遠競爭力，為國家建設作出新的貢獻。