

兩會前瞻

提升三個中心地位 建設國際創科中心 打造高才集聚高地

港區代表委員獻策「十五五」規劃

中國共產黨二十屆四中全會2025年10月23日通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十個五年規劃的建議》（「十五五」規劃建議）。「十五五」規劃建議明確支持港澳更好融入和服務國家發展大局，加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活政策。發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，支持香港建設國際創新科技中心，支持港澳打造國際高端人才集聚高地。

國家主席習近平2025年12月16日會見赴京述職的香港特區

行政長官李家超表示，特別行政區政府要主動對接國家「十五五」規劃，堅持和完善行政主導，扎實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局。李家超在今年2月4日宣布，他將領導整個特區政府不同政策局和部門，主動對接「十五五」規劃框架，並首次制定香港的五年規劃。2026年全國兩會即將召開，準備赴京參加的港區全國人大代表和全國政協委員，已積極準備提交相關建議和提案，立足香港實際，從不同領域支持香港在多個重點領域發揮作用。

●香港文匯報記者 鄭治祖

擦亮金融航運貿易招牌



代表們建議，加快將香港建設成為國際黃金交易所。圖為香港金交所丙午年開市的開市儀式。

港區全國人大代表陳仲尼將提交關於支持香港發展成為全球領先黃金市場的建議。他指出，香港特區政府在施政報告中將發展國際黃金交易所作為未來戰略重點，旨在服務國家金融發展大局，鞏固香港優勢。他指出，香港雖擁有「一國兩制」制度的紅利及離岸人民幣匯豐優勢，但在高規格保稅倉儲等基礎設施、多元化衍生品產品體系，以及國際認可的品牌標準建設上仍存在短板，制約了其承擔國家黃金戰略儲備功能的潛力。

他將建議從國家戰略層面加大頂層設計與政策支持力度，系統性解決上述瓶頸。具體內容

盼政策支持黃金市場

包括建議中央相關部委指導並支持香港機場管理局及優質私營機構，加快擴建符合國際最高安保與運營標準的黃金儲存設施。在國家金融管理部門指導下，支持香港金融機構豐富以人民幣計價的黃金投資產品矩陣，同時進一步優化「黃金匯港通」機制，研究逐步提升交易額度，擴大參與主體範圍等。

港區全國人大代表梁美芬同樣建議要加快建設香港黃金交易所，發展黃金生態圈金融。她說，當前全球金融格局深度調整，黃金的避險與儲備屬性愈發凸顯，全球央行增持黃金為香港發展黃金金融產業帶來歷史性機遇。2026年通港簽署黃金市場合作協議，香港最新財政預算案也明確推出多項支持舉措，為香港黃金

高校合辦招生平台和展覽

香港擁有世界級高校、高度國際化環境和聯通中外的区位优势，港區全國人大代表蔡毅指出，香港要真正成為教育樞紐，還需在制度銜接、資源配套和品牌建设等邁出更實質步伐。因此，他將對加快推動香港建設國際教育樞紐提出多項建議。

他將建議系統打造「留學香港」全球品牌，支持設立專項資源，在「一帶一路」包括東盟、中東等重點區域開展「Study in Hong Kong」全球推廣，聯合高校舉辦多語種線上招生平台與海外教育展，提升香港高等教育

的國際能見度與吸引力。

蔡毅並建議，在「十五五」期間試點人工智能、綠色科技、金融科技等前沿領域，實現粵港澳三地高校課程互選、學分互認、師資互聘，探索「一校註冊、多地學習」的跨境培養新模式，服務新質生產力發展需求。此外，依託河套或北部都會區，允許境外知名高校以獨立法人或合作形式辦學，試點國際通行的學術治理與科研管理制度，打造教育開放新高地，形成可複製、可推廣的經驗。



代表建議系統打造「留學香港」全球品牌，在「一帶一路」重點區域開展「Study in Hong Kong」全球推廣。圖為香港大學。

香港文匯報記者北山彥 攝



倡灣區設低空管理示範區 通三地行政邊界限制

粵港澳大灣區作為國家開放程度最高、經濟活力最強的區域之一，具備發展低空經濟的天然優勢。蔡毅指出，為充分釋放大灣區低空經濟潛力，他將建議設立國家級「粵港澳大灣區低空空域協同管理示範區」，由中央層面牽頭，授權粵港澳三地政府共同組建「大灣區低空空域管理委員會」，打破行政邊界限制。

同時，他亦會建議構建「一國兩制」下的適航審定互認與合作機制，利用香港作為國際民航組織（ICAO）成員的獨特地位，搭建連接國家標準與國際標準的橋樑；以及打造一體化的低空經濟基礎設施與服務生態，包括統一基礎設施建設標準、完善跨境金融服務體系、建立跨境應急救援聯動機制等。

文穎怡建議國家賦權香港的大灣區律師辦理中國公證文書。她說，內地與香港之間的公證文書流轉沿用1981年以來實施的「中國委託公證人+加章轉遞」模式，一直發揮著重要銜接作用。

隨著兩地往來愈趨頻密，涉及跨境遺產繼承、婚姻和商業訴訟等文件相繼增加，在內地有總部或分部的企業，每年亦有大量年檢文件需要公證。由於新增資格考試相隔多年才舉辦一次，僅靠現行約430多名中國內地委託公證人未必足以應付。

長遠而言，她建議賦權香港有大灣區執業資格的律師辦理中國內地公證文書，具體方式可以在日後大灣區律師的考試中加入與公證相關的內容，並由兩地相關部門聯合組建評估小組，對跨境公證服務進行動態評估和優化。

承、婚姻和商業訴訟等文件相繼增加，在內地有總部或分部的企業，每年亦有大量年檢文件需要公證。由於新增資格考試相隔多年才舉辦一次，僅靠現行約430多名中國內地委託公證人未必足以應付。

長遠而言，她建議賦權香港有大灣區執業資格的律師辦理中國內地公證文書，具體方式可以在日後大灣區律師的考試中加入與公證相關的內容，並由兩地相關部門聯合組建評估小組，對跨境公證服務進行動態評估和優化。



蔡毅建議設立國家級「粵港澳大灣區低空空域協同管理示範區」。圖為有外資集團在大埔海濱公園自動化機場開啟高效配送體驗。



代表建議在河套深圳園區設立實體窗口，由深港兩地監管部門聯合派駐人員，提供「一窗受理、雙邊認可」服務。圖為河套深港科創園區。

河套建基因檢測產業園

港區全國人大代表文穎怡將建議國家支持香港發展基因檢測產業。她將建議在河套園區建立高端基因檢測產業園，整合大灣區的科研、醫療、產業資源，打造集基因樣本採集、檢測分析、研究應用、成果轉化於一體的產業集群，以及加快實現基因樣本跨境運送，同時健全香港本地基因數據庫建設，鼓勵粵港澳大灣區高校、科研院所與檢測機構開展聯合研究，圍繞華人高發疾病的基因特徵、突變規律開展專項科研攻關，推動研究成果向臨床診療、新藥研發轉化。

當前，深港兩地正全力推進河套深港科創合作區建設，以打造粵港澳大灣區國際科技創新中心重要極點。港區全國人大代表林至穎表示，在具體實施中，河套深圳園區

推動灣區高才流動 完善資歷互認

港區全國人大代表黃錦良建議國家支持內地「雙一流」高校，尤其是航空航天、人工智能等戰略緊缺領域的院系遷駐北部都會區，整合兩地教研資源；以北部都會區為試點，推動大灣區高端人才跨境流動，完善高教資歷互認，深化「香港研發、內地轉化」模式，將北部大學城打造成服務國家戰略的國際化人才港、科技創新策源地及大灣區產教融合示範區，為國家科技自立自強提供堅實支撐。



代表建議以北部都會區為試點，推動大灣區高才人才跨境流動，完善高教資歷互認。圖為在港舉辦的「善高教資歷互認」專車博覽展。

盼港設推廣平台 弘揚非遺文化

全國政協委員馬光如將建議在港設立非遺文化推廣平台以弘揚非遺文化。她說，在港設立中華非遺文化館，舉辦大型非遺主題推廣活動，聯合內地與香港傳承人向世界展示非遺成果。內地非遺相關產品與非遺傳承人可借助港澳的世界旅遊樞紐平台向世界各地的旅客推廣，充分利用港澳

「超級聯繫人」的優勢，以港澳為跳板，在「一帶一路」沿線及東南亞等地區開展非遺巡展、技藝展演與文化交流，打造國際非遺傳播陣地。同時透過打造香港非遺文化體驗的旅遊線路，以中華文化「引進來」帶動四方遊客到港，有助促進本地旅遊業發展，帶動經濟及就業。



圖為去年6月在港舉行的《多彩華藝》嘉年華的「移動非遺」專車博覽展。

允港企遇投資爭議 可向駐外使館求助



黃英豪建議國家給予政策支持，容許港企在海外出現貿易糾紛等，能向當地的國家駐外使館求助。圖為有港企在內地一個博覽會，吸引非洲、歐洲等嘉賓參觀。

黃英豪建議國家給予政策支持，容許港企在海外出現貿易糾紛等，能向當地的國家駐外使館求助。圖為有港企在內地一個博覽會，吸引非洲、歐洲等嘉賓參觀。

香港特區作為國際金融及商貿中心和中外文化交流的樞紐，在服務國家雙循環戰略中具有不可或缺的獨特作用。港區全國人大代表黃英豪指出，目前香港在一些具有發展潛力的地區或國家，往往缺乏有效的官方支援渠道。

他指出，隨著國家「一帶一路」倡議的深入推進，非洲、拉美、中東等新興市場對港資中小企吸引力日增，香港正積極發揮其國際聯繫廣泛的優勢，努力協助國家「走出去」。

對此，他將建議國家給予政策支持，將港資企業納入為規規服務對象，明確國家駐外的經濟商務參贊處的主要職責能一併涵蓋「港資企業」，以及國家給予政策支持，讓港資企業能共享官方商務網絡，並容許港資企業在海外出現貿易糾紛或投資爭議時，能向當地的國家駐外使館求助。

建議瓊港合作打造世界級商業航天創新高地



圖為遊客在海南文昌的文昌航天科普中心參觀。資料圖片

國家已把「商業航天」列為「戰略性新興產業」。特區政府在2025年施政報告提出會推動航天科技發展，支持太空經濟。楊莉珊將在兩會期間提交深化瓊港合作，打造世界級商業航天創新高地的建議。

她指出，海南和香港在航天領域的關係絕非同質競爭，而是天然的戰略夥伴與產業鏈上下游的深度互補。海南優勢在於「硬實力」，自貿港政策和初具規模的產業生態三大核心優勢。香港優勢在於「軟實力」，擁有國際頂尖的高校科研資源、全球化的融資環境以及與國際接軌的法律、仲裁和知識產權保護體系。

因此，兩地的協同發展能夠實現「一加一大於二」的聚合效應。兩地可聯合設立「瓊港商業航天創新中心」，整合香港高校前沿科研與海南發射場實測場景，重點攻關可重複使用火箭、衛星星座組網等關鍵技術；推動共建共享實驗室與協同製造平台，加速科技成果轉化；推動設立「瓊港商業航天人才線卡」，在簽證、執業資格互認、子女教育等方面提供便利，建立「科學家雙聘」等機制，鼓勵頂尖人才雙向流動。

冀港設「一帶一路」國際商事爭議調解中心

陳曉峰將在兩會期間提交建議，允許不具涉外因素的內地民事合約，仍可訂入仲裁條款，指定在香港進行調解及仲裁，並適用香港法律或內地法律。

他也把建議在香港設立國家級「一帶一路」國際商事爭議調解中心，完善涉外法治保障體系，包括設立專門服務「一帶一路」項目的國際商事爭議調解中心，以及深化司法協同銜接，強化調解協議跨境執行力。同時構建「法律+金融」配套體系，完善服務生態圈。

他建議將「港資港法、港資港仲」政策適用範圍進一步擴大至全國主要自貿試驗區、海南自由貿易港及重點開放平台。同時，由最高人民法院與香港特區政府律政司建立政策實施協調機制，制定統一的香港法律查明指引和仲裁保全程序指引，明確申請材料、審查標準、辦理時限，將保全措施平均辦理周期縮短30%以上。

林至穎將就更好發揮香港在我國涉外法治建設中獨特作用提交建議。他表示，充分發揮香港在涉外法治建設中的獨特作用，既是服務國家戰略的必然要求，也是鞏固提升香港國際競爭力的重要路徑。

他建議將「港資港法、港資港仲」政策適用範圍進一步擴大至全國主要自貿試驗區、海南自由貿易港及重點開放平台。同時，由最高人民法院與香港特區政府律政司建立政策實施協調機制，制定統一的香港法律查明指引和仲裁保全程序指引，明確申請材料、審查標準、辦理時限，將保全措施平均辦理周期縮短30%以上。

全國政協委員楊莉珊亦將建議爭取「港資港法、港資港仲」等創新政策在北京先行先試。她說，當前的「港資港法」和「港資港仲」政策是大灣區規則銜接的典範，但其適用範圍限於粵港澳大灣區。她將建議能否依託北京「兩區」和北京國際法商融合示範區等政策高地，申請開展「港資港法、



陳曉峰將在兩會期間建議在港設立國家級「一帶一路」國際商事爭議調解中心。圖為香港的國際調解院總部。資料圖片